

Bijlage 4

Overzicht Wijzigingen Algemene plaatselijke verordening Langedijk 2017 - 2019

Deze bijlage is een opsomming van artikelen die of geheel nieuw, of verstrekkend gewijzigd zijn zowel op advies van de VNG als lokaal in samenspraak met de vakafdelingen. Niet benoemde artikelen zijn zoals ze waren of hebben enkel tekstuele, niet inhoudelijke, wijzigingen.

Wijzigingen lex silencio positivo

Artikelleden waarmee de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd, zijn vervallen.

Gebruik van Lachgas

De verkoop en het gebruik van lachgas in Nederland neemt toe, soms met overlast tot gevolg. De VNG ontvangt regelmatig de vraag van gemeenten of het mogelijk is een lachgasverbod in de APV op te nemen. Lachgas is een legaal middel en valt onder de Warenwet. Er bestaat veel onduidelijkheid over het gebruik en de risico's van lachgas. Het Rijk wacht nader onderzoek af. Op dit moment voorziet de model-APV al in de mogelijkheid om op te treden tegen hinderlijk gedrag (zie de artikelen 2:47, 2:49 en 2:50).

Bij evenementen in de gemeente Langedijk wordt standaard een verbod van verkoop van lachgas opgenomen in de vergunning. Met de VNG is de afdeling Veiligheid van oordeel dat de artikelen in de huidige APV reeds voorzien in de mogelijkheid om op te treden tegen het gebruik van lachgas. Zolang het onderzoek van het Rijk nog niet is afgerond achten wij het niet noodzakelijk om een verbod van lachgas op te nemen in de APV.

De titels van sommige hoofdstukken of afdelingen zijn gewijzigd

Een aantal hoofdstukken en afdelingen zijn herbenoemd en het in verband hiermee zijn een aantal titels geschrapt.

Nieuwe tekst

Artikel 1:1 Definities

Toelichting:

Er zijn begrippen toegevoegd en gewijzigd.

Nieuwe tekst

Artikel 1:2 Beslistermijn

4. In afwijking van lid 1 beslist het bevoegde bestuursorgaan op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2:25 van deze verordening:
- voor een B-evenement binnen 19 weken na de datum van ontvangst van de aanvraag;
 - voor een C-evenement binnen 25 weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.

Toelichting:

Lid twee is vervangen door lid vier, hierin zijn de afwijkende beslistermijnen voor grotere evenementen genoemd.

Nieuw artikel:

Artikel 1:9 Bevoegdheden overdragen aan college

1. Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening indien het wijzigingen betreft die:
 - a. van zuiver redactionele aard zijn, of
 - b. technisch van aard zijn en een noodzakelijk gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde wet- of regelgeving.
2. Alvorens het college definitief besluit tot een wijziging, legt zij de voorgenomen wijziging voor aan het forum. Het forum kan adviseren de voorgenomen wijziging aan de gemeenteraad voor te leggen ter goedkeuring, welk advies in dat geval door het college wordt opgevolgd.

Toelichting:

Het wijzigen van de APV is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Middels dit artikel wordt deze bevoegdheid van de gemeenteraad overgedragen aan het college als het wijzigingen betreft genoemd in lid 1. Op grond van lid 2 dient de voorgenomen wijziging wel te worden voorgelegd aan het forum. Het forum kan dan alsnog adviseren om de wijzigingen voor de leggen aan de gemeenteraad.

Het artikel is ook opgenomen in de laatste wijziging van de APV van Heerhugowaard.

Nieuwe titel

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg

Toelichting:

De titel is veranderd overeenkomstig de VNG modelverordening. De inhoud is hetzelfde gebleven.

Nieuwe tekst

Artikel 2:24 Definities

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. bioscoop- en theatervoorstellingen;
 - g. sportwedstrijden, niet zijnde vechtsportevenementen als bedoeld in het tweede lid, onder f.
3. In deze afdeling wordt onder klein evenement verstaan een eendaags evenement waarbij:
 - a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 250 personen;
 - b. het evenement tussen 07.00 – 23.00 uur plaats vindt, vrijdag en zaterdag tussen 07.00 – 24.00 uur en zondag tussen 13.00 – 23.00 uur;
 - c. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 07.00 uur of na 23.00 uur, dan wel in dit tijdsbestek het maximaal toelaatbare geluidsniveau van 65 dB(A) en 85 dB(C) op de gevels van omliggende woningen niet wordt overschreden;
 - d. de activiteiten niet plaatsvinden op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormen voor het verkeer en de hulpdiensten; en
 - e. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 50 vierkante meter per object met een maximum van 4 objecten per evenement;

Toelichting:

In het eerste lid wordt 'bioscoopvoorstellingen' vervangen door 'bioscoop- en theatervoorstellingen' en wordt onderdeel 'sportwedstrijden' ingevoegd. Daarmee worden sportwedstrijden niet als evenement aangemerkt, tenzij het gaat om een door de burgemeester aangewezen vechtsportevenement. In lid drie is de definitie opgenomen van een klein evenement, waarbij geldt dat het een eendaags evenement is aangevuld met de genoemde eisen.

Nieuwe tekst

Artikel 2:25 Evenementenvergunning

5. Het tweede lid is niet van toepassing op een krachtens artikel 2:24, tweede lid, aanhef en onder f, aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's.
6. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning voor een vechtsportevenement als bedoeld in artikel 2:24, tweede lid, aanhef en onder f, weigeren als de organisator of de aanvrager van de vergunning van slecht levensgedrag is.

Toelichting:

Het vijfde lid regelt dat voor een vechtsportevenement of -gala een vergunning aangevraagd dient te worden en niet volstaan kan worden met een melding. Het zesde lid regelt dat de vergunning geweigerd kan worden als de organisator of aanvrager van een vechtsportevenement of -gala van slecht levensgedrag is.

Nieuwe tekst

Artikel 2:26 Ordeverstoring

2. Het is verboden enig gereedschap, voorwerp of middel te vervoeren of bij zich te hebben met de kennelijke bedoeling daarmee bij een evenement de orde te verstoren.
3. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of

bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.

4. Het verbod van lid 2 geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

5. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak en een herdenkingsplechtigheid.

Toelichting:

Op aandragen van de V10 heeft de Driehoek besloten om de artikelen 2:26 en 2:50a omtrent het handhaven van het civiele verbod van Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) op te nemen in de APV. De politie en het OM hebben aangegeven deze artikelen nodig te hebben om te kunnen optreden indien gewenst. Zij zullen de handhaving voor hun rekening nemen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2:26 (Ordeverstoring) en artikel 2:50a APV (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties)

Aanleiding

De rechtbank Den Haag heeft de motorclub Satudarah en twee supportclubs (Satudarah en Supportcrew 999) op verzoek van het Openbaar Ministerie bij beschikking van 18 juni 2018 (ECLI:NL:RBDHA:2018:7183) verboden verklaard en ontbonden vanwege werkzaamheid in strijd met de openbare orde (artikel 2:20 Burgerlijk Wetboek). De rechtbank heeft geconcludeerd dat een groot aantal leden gedurende een reeks van jaren betrokken is bij tal van verboden en grotendeels ook ernstig verwijtbare criminele gedragingen. Het gaat om gedragingen die een wezenlijke aantasting vormen van de veiligheid van de samenleving en de vrijheid van burgers om naar eigen inzicht deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer. De leden van deze organisaties maken gedurende een reeks van jaren inbreuk op deze voor de Nederlandse samenleving fundamentele waarden. Deze aan de verboden organisaties toe te rekenen veelvuldige en voortdurende inbreuken op de openbare orde ontwrichten de samenleving of kunnen deze ontwrichten, aldus de rechtbank. Overweging daarbij is dat door de frequentie van de (criminele) gedragingen van een groot aantal leden van deze organisaties, en als gevolg van de intimidatie die van het optreden door leden van een duidelijk herkenbare groep als deze uitgaat, sprake is van uitstraling van deze gedragingen naar een wijdere kring van niet-betrokken burgers. De rechtbank geeft aan dat met de verbodenverklaring een eind komt aan alles wat met het uiterlijk vertoon van de organisaties verband houdt, zoals de naam, logo's en spreuken. Eind 2017 zijn de motorclubs Bandidos en Catervarius eveneens verboden en ontbonden op grond van strijd met de openbare orde.

Het is vanuit een oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan en op de overige redenen voor het verbod en de ontbinding. Deelneming aan de voortzetting van dergelijke organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140 lid 2 Wetboek van Strafrecht. Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Zolang de mogelijkheden van hoger beroep en cassatie nog open staan en niet zijn afgewikkeld kan tegen dergelijk uiterlijk vertoon dus niet op grond van het Wetboek van Strafrecht handhavend worden opgetreden. Dit ondanks het feit dat een civielrechtelijke verbod al wel in werking kan zijn getreden middels uitvoerbaarverklaring bij voorraad van de uitspraak (zoals aan de orde bij bovengenoemde beschikking van de rechtbank).

Maatregel

Om toch op te kunnen treden tegen aanwezigheid in de publieke ruimte, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde, wordt een strafbaarstelling opgenomen in de APV. Deze strafbaarstelling houdt in dat het verboden is om op openbare plaatsen, in voor het publiek openstaande gebouwen en op daarbij behorende erven en bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Bijvoorbeeld kan het gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en aanduidingen op motoren. Door strafbaarstelling in de APV kan daartegen handhavend worden opgetreden. Vanuit een oogpunt van openbare orde is het wenselijk om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden/ontbonden organisaties uit de publieke ruimte tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is.

Het verbod wordt voor evenementen opgenomen in het bestaande artikel 2:26 APV waarin ordeverstoring bij evenementen is verboden. Daarnaast wordt een nieuw artikel 2:50a in de APV opgenomen waarbij het verbod wordt ingesteld voor openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Strafbaarstelling van het verbod vindt plaats in artikel 6:1 APV. Voor het geval van samenloop met de strafbaarstelling in het Wetboek van Strafrecht (met name relevant na het onherroepelijk worden van een rechterlijke uitspraak) is voorzien in een samenloopbepaling in de beide artikelen.

Nieuwe tekst

Artikel 2:27 Definitie

1. In deze afdeling wordt onder openbare inrichting verstaan een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.
2. Een buiten de in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte.

Toelichting:

De definities uit artikel 1 zijn aangepast en de omschrijvingen van 'terras en 'buiten de besloten ruimte gelegen delen', uit artikel 1b, zijn samengevoegd. De definitie 'horecabedrijf', artikel 1c, is verwijderd en de definitie 'waterpijpcafé' is toegevoegd. Hierdoor zijn zogenaamde 'shisha lounges' altijd een openbare inrichting in de zin van de afdeling 4 (toezicht op openbare inrichtingen) van de APV en dus vergunningplichtig. De wijzigingen zijn overeenkomstig de VNG modelverordening.

Nieuwe tekst

Artikel 2:29 Sluitingstijd

3. In afwijking van het bepaalde in lid 1 zijn horecabedrijven in categorie 4 gesloten van maandag tot en met zondag tussen 00.00 uur en 06.00 uur.

Toelichting:

Horecabedrijven in categorie 3 zijn uit artikel 2:29 lid 3 verwijderd. De voorgenoemde categorie is abusievelijk bij wijziging van de APV in 2017 niet aangepast conform het Horecabeleid en valt onder artikel 2:29 lid 1 APV.

Nieuw artikel:

Artikel 2:30A Sluiting gebouw of ruimte

1. De burgemeester kan ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat, de sluiting bevelen van een voor publiek toegankelijk gebouw, inrichting of ruimte als daar:
 - a. zich gedragingen hebben voorgedaan zoals omschreven in artikel 36 van de Wet op de kansspelen;
 - b. door misdrijf verkregen zaken voorhanden, bewaard of verborgen zijn dan wel zijn verworven of overgedragen;
 - c. discriminatie heeft plaatsgevonden op grond van ras, geslacht, seksuele gerichtheid of op welke grond dan ook;
 - d. wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning of verlof is verleend; of
 - e. zich andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het gebouw, de inrichting of de ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde of het woon- en leefklimaat.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin artikel 13b van de Opiumwet voorziet.

Toelichting:

Dit artikel is opgenomen naar voorbeeld van de Driehoek. De bepaling komt niet voor in de model-APV. Reden voor opname is dat er op dit moment voor de gemeente geen mogelijkheid is om direct in te grijpen in geval zich een gedraging voordoet zoals in dit artikel omschreven. Als er, bijvoorbeeld, gestolen waar wordt aangetroffen in een winkel, staat nu slechts de strafrechtelijke

weg open. Voordat een strafrechtelijke procedure is doorlopen, is echter vaak geruime tijd verstreken. Vanuit het oogpunt van veiligheid is het soms wenselijk om direct maatregelen te kunnen nemen om een einde te maken aan een bepaalde situatie. De sluitingsbevoegdheid, zoals die is geformuleerd in het nieuwe artikel 2:30A, heeft de rechterlijke toets doorstaan. Het artikel is ook opgenomen in de laatste wijziging van de APV van Heerhugowaard.

Nieuw artikel:

Artikel 2:34g Verbod 'happy hours'

Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk wordt gevraagd.

Toelichting:

Artikel 25d, eerste lid, sub a van de Drank- en Horecawet (DHW) maakt het mogelijk om, ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde, in de APV bepaalde extreme prijsacties, de zogenaamde "happy hours" in horecalokaliteiten en op terrassen te verbieden. Dit verbod is opgenomen in artikel 2.34g. Dit verbod dient niet alleen de bescherming van de volksgezondheid, maar ook de bescherming van de openbare orde. Overmatig gebruik van alcohol levert immers risico's op voor de openbare orde. Ook biedt het de mogelijkheid om drankmisbruik onder jongeren aan te pakken.

In maart 2019 is een wetsvoorstel in gediend om de DHW te vernieuwen. Eén van de nieuwe regels is het op verbod op kortingsacties bij supermarkten (en andere foodretailers) bij de verkoop van alcoholhoudende dranken. In het wetsvoorstel wordt voorgesteld om prijsacties met een korting van meer dan 25% verboden zijn bij de verkoop van alcoholhoudende dranken 'voor gebruik elders dan ter plaatse'. Het gaat dus niet om horeca-gelegenheden, maar om supermarkten, slijters, webshops en dergelijke.

Nieuw artikel

Artikel 2:38a Definities

1. In deze afdeling wordt onder speelgelegenheid verstaan een voor het publiek toegankelijke gelegenheid waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof deze bedrijfsmatig is de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen, waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren.
2. In deze afdeling voorkomende begrippen die in de Wet op de kansspelen zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in die wet.

Toelichting

Artikel 2:38a is nieuw ingevoegd. De definities zijn grotendeels overgeheveld uit de artikel 2:39, eerste lid en 2:40, eerste lid. De wijzigingen zijn overeenkomstig de VNG modelverordening.

Nieuw artikel

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Toelichting: zie toelichting bij artikel 2:26 (Ordeverstoring) op pagina 2.

Nieuwe tekst

Artikel 2:59 Gevaarlijke honden

1. Als de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de eigenaar of houder van die hond een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander. De burgemeester kan de eigenaar of houder verplichten om met zijn hond deel te nemen aan een gedragstest en/of gedragscursus die hij betrouwbaar acht.

2. De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijngedod is opgelegd, is verplicht is de hond aangeliind te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1.50 meter.
3. De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijn- en muilkorfgedod is opgelegd, is naast de verplichting bedoeld in het tweede lid verplicht de hond voorzien te houden van een muilkorf, die:
 - a. vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;
 - b. door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en
 - c. zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.
4. Gevaarlijk gedrag houdt onder andere in gedrag van een hond die een hoog risico vormt op het veroorzaken van een bijtincident in alledaagse situaties waarvan normaal niet verwacht wordt dat deze een probleem vormen.
6. De burgemeester kan indien een hond agressief gedrag vertoont of wanneer er sprake is van agressief gedrag bij een hoogrisicohond en er (nog) geen bijtincident heeft plaatsgevonden, ter voorkoming van bijtincidenten, de eigenaar of houder van deze hond verplichten om met zijn hond deel te nemen aan een gedragstest en/of gedragscursus die de burgemeester betrouwbaar acht. De maatregelen zoals genoemd in artikel 2:59, eerste lid, een aanlijn- en/of muilkorfgedod, kunnen worden voorkomen, indien de eigenaar of houder van deze hond aantoot dat hij met goed gevolg die cursus met zijn hond doorlopen heeft, bij een hondengedragstherapeut die de burgemeester betrouwbaar acht, en dat hierdoor het gedrag van zijn hond verbeterd is.
7. Indien er in gevolge artikel 2:59, eerste lid, een aanlijn- en/of muilkorfgedod is opgelegd, kan de burgemeester bepalen, voor de veiligheid in de openbare ruimte, dat er bepaalde overige maatregelen worden opgelegd, waaronder:
 - a. Hij kan bepalen dat de gevaarlijke hond alleen nog maar door volwassenen mag worden uitgelaten in de openbare ruimte.
 - b. Hij kan verplichten, ter voorkoming van ontsnapping van de hond uit de woning c.q. eigen terrein, dat er sluisconstructies aangebracht worden in de woning, door het plaatsen van deugdelijke deurdrangers, en op het eigen terrein voor de toegangsdeur naar de openbare buitenruimte.

Toelichting:

Artikel 2:59 lid 1 (laatste zin), 4, 6 en 7 is naar aanleiding van het onderzoeksproject naar de preventie van bijtincidenten in opdracht van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit tot stand gekomen. Deze bepalingen worden door veel gemeenten gevolgd. Op die manier kunnen we landelijk tot een eenduidige APV in relatie tot de aanpak van gevaarlijke honden komen. De wijzingen sluiten aan bij het hondenbeleid van de gemeente Langedijk. De omschrijving van artikel 2:59, tweede en derde lid, aanhef, is aangepast conform de VNG modelverordening. Daarmee wordt uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- of muilkorfgedod in plaats van een omschrijving te geven van wat een aanlijn- resp. muilkorfgedod inhoudt.

—

Nieuw artikel

Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als de burgemeester een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgedod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid of heeft meegedeeld dat hij de hond gevaarlijk acht, dan wel als de hond is opgeleid voor bewakings-, opsporings- en verdedigingswerk.
2. Het in het eerste lid genoemde verbod geldt niet als:
 - a. op een vanaf de weg zichtbare plaats een naar het oordeel van de burgemeester duidelijk leesbaar waarschuwingsbord is aangebracht;
 - b. het mogelijk is een brievenbus te bereiken en aan te bellen zonder het terrein te betreden; en

- c. het terrein voorzien is van een zodanig hoge en deugdelijke afrastering dat de hond niet zelfstandig buiten het terrein kan komen.

Toelichting: Overeenkomstig de VNG modelverordening is dit artikel ingevoegd. Dit artikel regelt dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is.

Nieuwe tekst

Artikel 2:71 Definities

In deze afdeling wordt verstaan onder:

1. consumentenvuurwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in het Vuurwerkbesluit;
2. carbidschieten: het in een bus op explosieve wijze verbranden van acelyteengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water met gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen;
3. bus: een (melk)bus, container, opslagvat of ander daarmee vergelijkbaar voorwerp.

Artikel 2:73a Carbid schieten

2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet indien:
 - d. Het gebruik plaatsvindt op 31 december tussen zonsopkomst en zonsondergang.

Toelichting:

De definities van consumentenvuurwerk en carbid zijn in artikel 2:71 apart beschreven. Het oude artikel 2:73 was een combinatie van gebruik consumentenvuurwerk en carbid. Dit artikel is nu gesplitst in twee afzonderlijke artikelen, namelijk 2:73 en 2:73a. Hierdoor is de leesbaarheid van de artikelen beter geworden.

Het tijdstip voor het gebruik van carbid is gewijzigd in artikel 2:73a lid 2 onder d in het belang van zowel de openbare orde als de veiligheid van gebruikers en omstanders. Na zonsondergang is dit onvoldoende waarneembaar waar het geschoten voorwerp terecht komt.

Bij Carbid schieten wordt de bus afgesloten met een deksel of een (plastic) bal. Er vormt zich dan ethyn, dat door een ontstekingsysteem ontstoken wordt met een harde knal. De deksel of de bal schiet vervolgens uit de bus en komt tientallen meters verderop terecht.

Nieuwe tekst

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

2. In afwijking van het eerste lid kan de burgemeester bepalen dat een bevel als daar bedoeld wordt opgelegd voor een langere duur dan 48 uur, indien de overtreding is begaan tijdens een meerdaags evenement. De gebiedsontzegging wordt alsdan opgelegd voor ten hoogste de resterende duur van het evenement.

Toelichting:

Op basis van artikel 2:78 lid 2 kan een gebiedsverbod worden opgelegd voor de duur van maximaal 48 uur. In de gemeente Langedijk vinden er meerdere meerdaagse evenementen plaats. Indien aan een persoon een gebiedsontzegging wordt opgelegd voor een overtreding die is begaan tijdens een meerdaags evenement, is het onwenselijk dat deze persoon zich wederom kan begeven op het evenement.

Nieuwe tekst

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

2. De burgemeester kan handhavend optreden wegens overtreding van het eerste lid in ieder geval opleggen bij ernstige en herhaaldelijke:
 - a. geluid- of geurhinder;
 - b. hinder van dieren;
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;
 - e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.

Toelichting: Overeenkomstig de VNG modelverordening is de verplichting om beleidsregels vast te stellen geschrapt. Het oude lid 2 en 3 zijn samengevoegd in het nieuwe lid 2. De burgemeester blijft bevoegd om beleidsregels vast te stellen op grond van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Nieuwe tekst en nieuwe artikelen

Artikel 3:2 Definities

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- escortbedrijf: een seksbedrijf, niet zijnde een seksinrichting, waarvan de activiteiten bestaan uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie in de vorm van bemiddeling tussen klant en prostituee;
- prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
- prostitutiebedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie;
- seksbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen betaling of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen betaling;
- seksinrichting: voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, onderdeel van een seksbedrijf;

Artikel 3:3 Vergunning

1. Het is verboden een seksbedrijf uit te oefenen zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan.
2. Het bevoegde bestuursorgaan draagt zorg voor een onpartijdige en transparante verlening van beschikbare vergunningen.
3. Op een aanvraag om een vergunning wordt binnen twaalf weken beslist. Deze termijn kan met ten hoogste twaalf weken worden verlengd.
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.
5. De vergunning wordt voor de duur van 3 jaar verleend aan de exploitant en op diens naam gesteld. De vergunning is niet overdraagbaar.

De vergunning kan één keer worden verlengd

Artikel 3:5 Maximum aantal vergunningen voor seksbedrijven

1. Er kan voor in totaal ten hoogste één seksbedrijf, zijnde een escortbedrijf, vergunning worden verleend.
2. Vergunningen voor andere soorten seksbedrijven worden niet verleend.

Artikel 3:14 Leeftijd en verblijfstitel prostituees; verbod werken voor onvergund prostitutiebedrijf

1. Het is een exploitant verboden een prostituee voor of bij zich te laten werken die:
 - a. nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
 - b. in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.
2. Het is een prostituee verboden werkzaam te zijn voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.

Artikel 3:15 Bedrijfsplan

1. Een prostitutiebedrijf beschikt over een bedrijfsplan, waarin in ieder geval wordt beschreven welke maatregelen de exploitant treft:
 - a. op het gebied van hygiëne;
 - b. ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;
 - c. ter bescherming van de gezondheid van de klanten;
 - d. ter voorkoming van strafbare feiten.
2. De door de exploitant te treffen maatregelen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, waarborgen dat:
 - a. inzichtelijk en controleerbaar is welke maatregelen een exploitant in zijn bedrijfsvoering treft voor gezonde en veilige werkomstandigheden voor prostituees;

- b. de prostituee zich regelmatig kan laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen en door de exploitant voldoende geïnformeerd is over de mogelijkheden van een dergelijk onderzoek;
 - c. de prostituee niet gedwongen wordt zich geneeskundig te laten onderzoeken;
 - d. de prostituee vrij is in de keuze van de arts(en) die zij wil bezoeken;
 - e. de prostituee klanten en diensten kan weigeren zonder dat dat voor haar andere werkzaamheden gevolgen heeft;
 - f. de prostituee kan weigeren alcohol of drugs te gebruiken zonder dat dat voor haar werkzaamheden gevolgen heeft;
 - g. aan de voor de exploitant werkzame beheerder voldoende professionele eisen op het gebied van agressiebeheersing en bedrijfshulpverlening worden gesteld en waar nodig wordt gezorgd voor scholing hierin;
 - h. de exploitant zich een oordeel vormt over de mate van zelfredzaamheid van de prostituee voordat deze voor of bij hem gaat werken, teneinde vast te stellen of zij voldoet aan de eisen die hij hiervoor in zijn bedrijfsplan heeft opgenomen;
 - i. de exploitant voor elke voor of bij hem werkzame prostituee kan aantonen onder welke verhuur- of arbeidsvoorwaarden zij haar diensten aanbiedt;
 - j. de exploitant of beheerder zich er regelmatig van vergewist dat de prostituee niet door derden gedwongen wordt tot prostitutie en dat hij in dit kader informatie van hulpverleningsinstanties ter beschikking stelt;
 - k. de exploitant aan de voor of bij hem werkzame prostituees informatie ter beschikking stelt over de mogelijkheden om hulp te krijgen als een prostituee wil stoppen met haar werk in de prostitutie;
3. Het bedrijfsplan wordt overgelegd bij de aanvraag om een vergunning.
 4. De exploitant meldt een voorgenomen wijziging van het bedrijfsplan onverwijld aan het bevoegde bestuursorgaan. De wijziging wordt na goedkeuring van het bevoegde bestuursorgaan als onderdeel van het bedrijfsplan aangemerkt, als deze voldoet aan de eisen die overeenkomstig het eerste en tweede lid aan een bedrijfsplan worden gesteld.
 5. De rechten voor prostituees, die worden gewaarborgd op grond van het tweede lid, worden op schrift gesteld en in een voor haar begrijpelijke taal uitgereikt aan elke prostituee die werkzaam is voor of bij de exploitant.

Toelichting:

Met ingang van 1 oktober 2000 is artikel 250bis uit het Wetboek van Strafrecht verwijderd. Met het verdwijnen van dit artikel is het zogenaamde bordeelverbod opgeheven. Met de opheffing van het bordeelverbod is voor gemeenten de noodzaak ontstaan om de niet-verboden vormen van exploitatie van prostitutie te reguleren en daarvoor beleid te ontwikkelen. De prostitutiesector is immers gevoelig voor inmenging van georganiseerde criminaliteit.

In 2009 is het wetsvoorstel voor de Wet regulering prostitutie en bestrijding van misstanden seksbranche bij de Tweede Kamer ingediend. Dit voorstel omvatte de invoering van een verplicht en grotendeels uniform vergunningstelsel voor de uitoefening van een seksbedrijf. Het doel van de wet was onder meer het invoeren van een landelijk vergunningstelsel en een betere bescherming voor de prostituee. Het wetsvoorstel is tot op heden nog niet aangenomen.

Het uitblijven van nieuwe wetgeving was voor diverse gemeenten in ons land aanleiding om een aantal onderdelen uit het wetsvoorstel in de plaatselijke APV op te nemen. Dat was het sein voor de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) om de model APV aan te passen, vooruitlopend op de landelijke wetgeving.

De Driehoek heeft de wens uitgesproken om in het werkgebied van het politieteam Heerhugowaard een zo groot mogelijke uniformiteit in de regels voor prostitutie te krijgen. Meer uniformiteit in het vergunningsbeleid helpt het tegengaan van 'waterbedeffecten'. Immers, wanneer gemeenten niet een uniform vergunningsstelsel voor de uitoefening van een seksbedrijf hanteren, bestaat de kans dat exploitanten naar de gemeente gaan met de minst strenge eisen/voorwaarden. Daarnaast kan door de voorgestelde aanpassingen van de APV beter zicht worden gehouden op de prostitutiebranche.

De gemeenten binnen de Driehoek Heerhugowaard hebben dit ambtelijk opgepakt en een voorstel voorbereid waarbij de regels in de vier gemeenten zo veel mogelijk op elkaar aansluiten en ook zoveel mogelijk aansluiten bij het model van de VNG.

Hieronder volgen de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige APV.

Definities (artikel 3:2) (zie bijlage 2, stroomschema termen seksbedrijf)

In dit artikel zijn de veelvoorkomende begrippen gedefinieerd. Daarbij is aansluiting gezocht bij het wetsvoorstel maar ook bij in den lande bestaande definities. De belangrijkste wijzigingen betreffen de definities van een seksbedrijf en een seksinrichting. In de huidige APV is enkel de term seksinrichting gedefinieerd. In de voorgestelde regeling duidt het overkoepelende begrip 'seksbedrijf' op de activiteit, en dus niet op de locatie waar de verrichtingen of vertoningen plaatsvinden. Daarvoor wordt in de APV de term 'seksinrichting' gebruikt. Een seksbedrijf (de activiteit) is vergunningplichtig. Er is voor gekozen om sekswinkels niet onder het begrip 'seksinrichting'- (en daarmee de vergunningplicht) te brengen. Hieraan ligt de gedachte ten grondslag dat de vestiging van sekswinkels doorgaans afdoende zal kunnen worden gereguleerd langs de weg van het bestemmingsplan.

Voorts wordt in de APV het begrip 'prostitutuee' gebruikt, omdat dit het meest aansluit bij het spraakgebruik en bij de praktijk binnen de prostitutiebranche. Aangezien dit woord, op deze wijze geschreven, taalkundig vrouwelijk is, wordt in voorkomende gevallen gebruik gemaakt van vrouwelijke voornaamwoorden (zij, haar). In alle gevallen waar 'prostitutuee' staat, wordt evenzeer de (mannelijke) prostitué bedoeld. Dit komt in de definitie van de term 'prostitutuee' tot uitdrukking door de seksneutrale aanduiding: degene die.

Schaarse vergunning (artikel 3.3)

Indien het aantal te verlenen vergunningen is beperkt door het instellen van een maximum, is er sprake van schaarse vergunningen. Blijkens jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie mogen schaarse vergunningen niet voor onbepaalde tijd worden verleend. De gemeenten binnen de Driehoek hebben afgesproken de raad voor te stellen om een termijn van 3 jaar in de APV op te nemen, met de mogelijkheid om de vergunning één keer te verlengen. Daarnaast moet het bevoegde bestuursorgaan een selectieprocedure hanteren die alle waarborgen voor onpartijdigheid en transparantie biedt.

Maximum bepaling in de APV (artikel 3.5)

Een algeheel gemeentelijk verbod ten aanzien van seksbedrijven is in strijd met artikel 19, derde lid, van de Grondwet, waarin het recht op vrije keuze van arbeid is neergelegd. Gemeenten hebben dus niet de mogelijkheid om een zogenaamd 'nulbeleid' te voeren. Aan de gemeenten komt in beginsel wel de vrijheid toe om ter bescherming van de openbare orde en van het woon- en leefklimaat een maximumstelsel ten aanzien van seksbedrijven te hanteren.

Voor zover bekend zijn er in Langedijk thans geen seksbedrijven gevestigd. Nu het onmogelijk is om een nulbeleid te voeren, wordt voorgesteld om in de gemeente Langedijk een maximumbepaling op te nemen waarin staat dat voor in totaal ten hoogste één seksbedrijf, zijnde een escortbedrijf, vergunning kan worden verleend. Dit betekent dat geen vergunningen zullen worden verleend voor andere soorten seksbedrijven (zoals seksbioscopen, parenclubs, peepshows en bordelen).

Minimum leeftijd van 18 naar 21 (artikel 3:14)

Voorgesteld wordt de minimum leeftijd van een prostitutuee te verhogen van 18 naar 21 en de exploitant hiervoor verantwoordelijk te stellen, omdat met name jonge prostitutuees vatbaar zijn voor en slachtoffer zijn van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel. Prostitutuees van 21 jaar en ouder zijn weerbaarder dan zeer jonge prostitutuees. Daarnaast is de kans dat prostitutuees van 21 jaar en ouder over een startkwalificatie beschikken groter, waardoor de eventuele economische druk om te kiezen voor de prostitutie lager is en bovendien een eventuele gewenste uitstap vergemakkelijkt wordt. Het stellen van een leeftijdsgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om deze misstanden te bestrijden. Daarmee is het gemaakte onderscheid objectief gerechtvaardigd door een legitiem doel, bovendien zijn de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk. Hierdoor levert het onderscheid naar leeftijd geen strijd op met het verbod van leeftijdsdiscriminatie.

Introductie bedrijfsplan (artikel 3:15)

Ter versterking van de sociale positie van de prostitutuee wordt het bedrijfsplan geïntroduceerd. Bedrijven zijn verplicht dit op te stellen en hiernaar te handelen. Het plan is onderdeel van het

vergunningverleningsproces en moet bij de aanvraag worden ingediend. Het doel is om aan de hand van het bedrijfsplan te toetsen of de exploitant voldoende oog heeft voor de gezondheid, veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituee en een goede hygiëne binnen het bedrijf. Deze verplichting geldt voor alle prostitutiebedrijven, dus ook voor escortbedrijven.

Nieuwe tekst

Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten

5. Als een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, kan het college een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen.
6. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige objecten niet meer dan 65 dB(A) en 80 dB(C), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. Binnen in- of aanpandige woningen van derden mag het equivalent geluidsniveau vanwege de inrichting niet meer bedragen dan 50 dB(A) en 65 dB(C).
7. De geluidswaarde als bedoeld in het zesde lid is inclusief onversterkte muziek en stemgeluid. Metingen worden uitgevoerd volgens de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999; daarbij wordt het volgende buiten beschouwing gelaten:
 - a. muziekcorrectie (10 dB toeslag) vanwege duidelijk herkenbaarheid muziekgeluid;
 - b. een bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid (Cb);
 - c. een meteorocorrectie (Cm);
 - d. de gebruikelijke meteoraamcondities.
8. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid dient ten gehore brengen van extra muziek - hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5 van deze verordening te worden beëindigd op de hierna genoemde tijdstippen:
 - a. zondag tot met donderdag om uiterlijk 23.00 uur;
 - b. op de dag volgende op de vrijdag of zaterdag om uiterlijk 00.30 uur;
 - c. op feestdagen waarbij de volgende dag een gewone werkdag is om uiterlijk 23.00 uur;
 - d. op zondag en/of feestdagen waarbij de volgende dag geen werkdag is om uiterlijk 00.30 uur.
9. De geluidsnorm als bedoeld in het zesde lid geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte.
10. Tijdens de festiviteit moeten ramen en deuren gesloten worden gehouden, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.

Toelichting:

Met de toevoeging worden normen gehanteerd waaraan getoetst kan worden. Dit maakt controle op naleving eenvoudiger.

Waarom de normen: In de nota evenementen met een luidruchtig karakter wordt aangegeven dat tot maximaal 75 dB als norm gesteld kan worden. Belangrijke begrippen en toetsingscriteria hiervoor zijn: onduidbaar en spraakverstaanbaarheid. Men gaat ervan uit dat als het geluidsniveau afkomstig van evenementen binnen hoger is dan 50 dB er sprake kan zijn van hinder in onderlinge communicatie (mensen moeten harder praten om elkaar goed te kunnen verstaan). Als dat gebeurt dan zullen zij minder genegen zijn een evenement te accepteren.

In de hierboven genoemde nota wordt aangegeven te streven naar een lagere niveau dan 50 dB binnen in een woning, omdat het anders van onduidbare hinder sprake is/kan zijn. Dit kan worden bereikt door het stellen van normen. In de avondperiode kunnen deze 70 tot 75 dB(A) bedragen en in de nachtperiode kunnen deze 65 tot 70 dB(A) bedragen.

Gekozen is voor een norm van 65 dB(A) en 85 dB(C). Op basis van de nota is 65 dB(A) vrij conservatief. Daarnaast is er een beperking opgenomen in tijd om er voor te zorgen dat omwonenden van voldoende nachtrust kunnen genieten.

Voor het eerst is ook een norm voor laagfrequent geluid (de C-weging) opgenomen. Voor normale muziekomstandigheden geldt een verschil 15 dB tussen dB(A) en dB(C) en daarom is 85 dB(C) opgenomen.

Om hinder in de nachtelijke uren te voorkomen en beperken is een eindtijd gesteld aan de festiviteiten waarbij rekening is gehouden met dagen waarop een vrije dag volgt.

NOOT: bij collectieve festiviteiten kan gekozen worden voor hogere normen omdat bijna iedereen "plezier" heeft van dit soort festiviteiten en/of omdat ze breed gedragen worden door de samenleving.

Nieuwe tekst

Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal zes incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5 van deze verordening niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.
2. Het is een inrichting toegestaan om tijdens maximaal vier incidentele festiviteiten per kalenderjaar de verlichting langer aan te houden ten behoeve van sportactiviteiten waarbij artikel 3.148, eerste lid, van het Besluit niet van toepassing is, mits de houder van de inrichting ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.
6. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige objecten niet meer dan 65 dB(A) en 80 dB(C), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. Binnen in- of aanpandige woningen van derden mag het equivalent geluidsniveau vanwege de inrichting niet meer bedragen dan 50 dB(A) en 65 dB(C).
7. De geluidswaarde als bedoeld in het zesde lid is inclusief onversterkte muziek en stemgeluid. Metingen worden uitgevoerd volgens de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999; daarbij wordt het volgende buiten beschouwing gelaten:
 - a. muziekcorrectie (10 dB toeslag) vanwege duidelijk herkenbaarheid muziekgeluid;
 - b. een bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid (Cb);
 - c. een metecorrectie (Cm);
 - d. de gebruikelijke meteoraamcondities.
8. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid dient ten gehore brengen van extra muziek - hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5 van deze verordening te worden beëindigd op de hierna genoemde tijdstippen:
 - a. zondag tot met donderdag om uiterlijk 23.00 uur;
 - b. op van de dag volgende op de vrijdag of zaterdag om uiterlijk 00.30 uur;
 - c. op feestdagen waarbij de volgende dag gewone werkdag is om uiterlijk 23.00 uur;
 - d. op zondag en/of feestdagen waarbij de volgende dag geen werkdag is om uiterlijk 00.30 uur.
9. De geluidsnorm als bedoeld in het zesde lid geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte.
10. Tijdens de festiviteit moeten ramen en deuren gesloten worden gehouden, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.

Toelichting:

Het aantal van maximaal zes incidentele festiviteiten per kalenderjaar uit lid 1 en maximaal vier incidentele festiviteiten uit lid 2, volgen uit het Horecabeleid van de gemeente Langedijk. De voorgenoemde aantallen festiviteiten zijn abusievelijk bij wijziging van de APV in 2017 niet aangepast conform het Horecabeleid.

Voor de toelichting van artikel 4:3 lid 6 t/m 10 zie de toelichting bij artikel 4:2.

Nieuw artikel

Artikel 4:5b Geluidhinder door dieren

Degene die buiten een inrichting de zorg heeft voor een dier, voorkomt dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder veroorzaakt.

Toelichting:

Onderdeel 4:5b is nieuw ingevoegd. Door het opnemen van dit artikel is artikel 4:6 over overige geluidsoverlast niet overbodig geworden. Laatstgenoemd artikel kan dienst doen als vangnet als de meer specifieke bepalingen over geluidsoverlast, neergelegd in artikel 4:5b niet afdoende is om tegen een bepaalde vorm van geluidsoverlast op te treden.

Nieuw artikel

Artikel 4:9a Verbod oplaten ballonnen

1. Het is verboden ballonnen vrij op te laten stijgen in de open lucht.
2. Onder een ballon als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan: elke onbemande ballon die opstijgt door middel van open vuur of door middel van helium of andere gassen en waarvan de richting en/of hoogte niet door menselijk ingrijpen wordt bepaald.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op een heteluchtballon, zijnde een luchtvaartuig.

Toelichting:

Op 26 maart 2019 stemde de gemeenteraad van Langedijk in met een motie om het oplaten van ballonnen bij evenementen te ontmoedigen. Restanten van ballonnen komen in het milieu terecht waar ze schade aanrichten en veel dierenleed veroorzaken.

De VNG heeft hierover gezegd dat vooropgesteld dient te worden dat ballonnen vrij en legaal verkrijgbaar zijn. Op deze gronden kan geen oplaatverbod worden gefundeerd. Ook hierbij geldt dat een verbod in de praktijk moeilijk te handhaven is. Er moet immers sprake zijn van een constatering van het overtreeden van het verbod en hiervoor zal een heterdaad vrijwel altijd noodzakelijk zijn. Gelet hierop heeft de VNG, in afstemming met de gemeenten, voornamelijk afgezien van het opnemen van een ballonoplaatverbod. Zij verwachten meer van bewustwordingscampagnes.

Vervallen

Artikel 4:16 Vergunningplicht lichtreclame

Toelichting:

In het Activiteitenbesluit is een zorgplicht opgenomen die ertoe verplicht geen lichthinder te veroorzaken. Daarmee vervalt de noodzaak om dit onderwerp bij APV te regelen.

Vervallen

Artikel 5:1 Begripsbepalingen

Toelichting:

De definities voertuigen en parkeren zijn overgeheveld naar artikel 1:1 in overeenstemming met de VNG modelverordening.

Nieuw artikel

Artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan

1. Het is verboden een voertuig te parkeren op een door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorend weggedeelte.
2. Het verbod is niet van toepassing op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam.

Toelichting: Met het nieuwe artikel: 'parkeren anders dan op de rijbaan' wordt invulling gegeven naar aanleiding van de uitspraak van Hof Arnhem-Leeuwarden van 23 mei 2016, ECLI:NL:GHARL:2016:3927, en de uitleg daarin van het Verdrag inzake verkeerstekens. Verkeersbord E1 (parkeerverbod) geldt alleen voor de rijbaan. De APV-bepaling is nodig om het parkeerverbod ook voor de berm te laten gelden. Het eerste lid regelt dat het verboden is een voertuig te parkeren op een door het college aangewezen, niet tot de rijbaan behorend weggedeelte. Volgens het tweede lid is het verbod niet van toepassing op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam.

Nieuwe tekst

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden, dan wel in het openbaar leden of donateurs te werven als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.
3. Het verbod geldt niet voor een inzameling of werving die wordt gehouden:
 - b. door een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar

vastgestelde collecte- en wervingsrooster, mits de inzameling of werving overeenkomstig dat collecte- en wervingsrooster en met inachtneming van de door het college gegeven voorwaarden plaatsvindt; of

Toelichting:

In dit onderdeel is artikel 5:13 gewijzigd door daarin expliciet het werven van donateurs of leden op te nemen. In het eerste lid wordt toegevoegd dat het verboden is zonder vergunning van het college in het openbaar leden of donateurs te werven als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd. In het derde lid wordt geregeld dat het verbod niet geldt voor een inzameling of werving die wordt gehouden door een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster, mits de inzameling of werving overeenkomstig dat collecte- en wervingsrooster en met inachtneming van de door het college gegeven voorwaarden plaatsvindt.

Nieuwe tekst

Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

3. Onder vaartuigwrak wordt verstaan: een vaartuig dat in een dusdanige staat van achterstallig onderhoud verkeert en/of gebreken vertoont, dat dit redelijkerwijze niet meer als vaartuig gebruikt kan worden, zonder dat de gebreken eerst hersteld worden en waarvan aannemelijk is dat de investeringen die hiertoe nodig zijn niet rendabel zijn.

Toelichting:

Op grond van de oude definitie blijkt het in praktijk nauwelijks mogelijk om op te treden tegen vaartuigwrakken in openbaar water. Ongeacht de toestand van de boot, kon deze niet als wrak worden beschouwd zolang hier nog mee gevaren kon worden. Met de nieuwe definitie is aansluiting gezocht bij de wettelijke definitie van voertuigwrak. Deze definitie geeft iets meer beoordelingsruimte aan de gemeente, zodat beter opgetreden kan worden indien nodig.

Vervallen

Artikel 5:31 Begripsbepalingen

Toelichting:

De definities motorvoertuig en bromfiets zijn overgeheveld naar artikel 1:1 in overeenstemming met de VNG modelverordening.

Nieuwe tekst

Artikel 6:1 Strafbepaling

2. In afwijking van het eerste lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10, eerste, juncto vijfde lid, 2:11, tweede lid, 2:12, eerste lid, en 4:11, tweede lid.

Toelichting:

Artikel 2:10 lid 5, 2:11 lid 2, 2:12 lid 1 en 4:11 lid 2 zijn overtredingen die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en worden in de Wet Economische Delicten (WED) aangeduid als economische delicten. Voor economische delicten geldt een zwaardere strafmaat. In tegenstelling tot lid 1 kan er dan een geldboete van de vierde categorie, taakstraf of ten hoogste een jaar hechtenis worden opgelegd.