

## R a a d s v o o r s t e l

Raadsvergadering van : 10 december 2019  
Agendanummer :  
Portefeuillehouder : M. Reijven  
Opsteller : D.C.M. Lemmen  
B&W-besluit datum : 12 november 2019  
Onderwerp : Lidmaatschap werkgeversvereniging SGO Halte Werk  
(94)

### **Gevraagde beslissing(en)**

Eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voornemen van het bestuur van Halte Werk om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO).

### **Inleiding**

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG.

Graag vragen wij u eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het voornemen van het bestuur van Halte Werk om lid te worden van een nieuw op te richten werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO).

Deze nieuwe werkgeversvereniging wordt opgericht op initiatief van de VNG om gemeenschappelijke regelingen en andere formele samenwerkingsvormen van gemeentelijke organisaties de kans te geven ook na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te volgen (zie bijgevoegde ledenbrieven van de VNG).

Gemeenten zijn door hun lidmaatschap gebonden aan die cao. De VNG heeft andere organisaties (bijvoorbeeld gemeenschappelijke regelingen) aanvankelijk de mogelijkheid geboden om door middel van een aansluitingsovereenkomst met de VNG ook de Cao toe te passen zoals in het verleden ook mogelijk was bij de CAR/UWO.

In het kader van de Wnra heeft de VNG tot voor kort aangegeven dat ook na 1 januari 2020 de aansluitingsovereenkomst voor de aangesloten organisaties de basis vormt om de Cao Gemeenten te hanteren. Het was de bedoeling dat Halte Werk daar gebruik van zou gaan maken. Inmiddels is gebleken dat deze constructie een aantal juridische beperkingen heeft. De VNG heeft daarom laten weten bestaande aansluitovereenkomsten per 31 december 2019 te gaan beëindigen en geen nieuwe aansluitingsovereenkomsten meer aan te gaan.

Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten. De statuten van de VNG laten geen ruimte voor toetreding van andere aan gemeenten gelieerde organisaties. Om het voor die organisaties toch mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, was het tot nu toe mogelijk dat via een aansluitingsovereenkomst te regelen. Zoals vermeld is dat per 1 januari 2020 niet meer mogelijk. Dat kan leiden tot onduidelijkheid en discussie met (vertegenwoordigers van) werknemers over de toepassing van die Cao Gemeenten of onderdelen daarvan. Daarnaast zijn die organisaties niet bevoegd gebruik te maken van afspraken in de Cao Gemeenten, waarin wordt afgeweken van het zgn. driekwart dwingend recht in het Burgerlijk Wetboek (BW).

Om genoemde problemen op te lossen is het van belang dat deze organisaties gebonden zijn aan een cao. Om dat te bereiken heeft de VNG gekozen voor het oprichten van een aparte werkgeversvereniging. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, zoals Halte Werk. De werkgeversvereniging SGO sluit met de vakbonden een cao af die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten. Door het lidmaatschap van deze vereniging zijn de aangesloten organisaties gebonden aan die cao en ontstaat dezelfde situatie als bij gemeenten.

### **Beoogd resultaat**

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- kan op een eenvoudige wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van Halte Werk;
- wordt voorkomen dat er geen cao van toepassing is;
- ontstaat meer binding door het volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via aparte cao;
- kan gebruik worden gemaakt van afspraken in cao waarin wordt afgeweken van  $\frac{3}{4}$  dwingend recht;
- ontstaat meer duidelijkheid.

## Argumenten

- 1.1 *Geen lid worden van de werkgeversvereniging SGO heeft ongewenste gevolgen voor Halte Werk op het gebied van de vaststelling van arbeidsvoorwaarden voor het personeel.*  
Zoals vermeld kan van de aansluitingsovereenkomst geen gebruik meer worden gemaakt. Als Halte Werk op 01-01-2020 geen lid is van de nieuwe werkgeversvereniging, is er geen binding aan de cao. Omdat in de situatie van Halte Werk ook het overgangsrecht Wnra niet van toepassing is, is er dan ook geen sprake van een zgn. ondernemings-cao. Slechts de wettelijke arbeidsrechtelijke regelgeving is van toepassing (met name boek 7 Burgerlijk Wetboek). Gevolg daarvan is dat er voor de medewerkers van Halte Werk formeel geen arbeidsvoorwaardenregelingen van toepassing zijn. Ook kan geen arbeidsovereenkomst aangeboden kan worden waarin het zgn. incorporatiebeding is opgenomen (binding aan de Cao en het personeelshandboek). Dit geldt ook voor nieuwe medewerkers die vanaf 1 januari 2020 in dienst treden.  
Bovendien zijn bepalingen in de cao Gemeenten waarin wordt afgeweken van zgn. driekwart dwingend recht in het BW ook niet van toepassing op Halte Werk (afwijkende afspraken over recht op transitievergoeding en rol ontslagcommissie bij reorganisatie-ontslag). Ook eventuele wijzigingen in de cao die na 1 januari 2020 tot stand komen, zijn niet van toepassing.

Om tot een rechtsgeldige cao te komen zal Halte Werk als werkgever dan zelf de onderhandelingen moeten voeren met een vertegenwoordiging van de werknemers. In de praktijk zal dit er op neer komen dat het overleg wordt gevoerd met de vakbonden die nu zijn vertegenwoordigd in het Georganiseerd Overleg en ook betrokkenen zijn bij het landelijk overleg over de cao (FNV en CNV).  
Nadeel van onderhandelen als individuele werkgever ook zijn dat de bonden andere eisen gaan stellen en niet zonder meer bereid zijn de Cao Gemeenten te volgen. Dat zou bijv. op het punt van salarisverhogingen aan de orde kunnen zijn.

## Kanttekeningen

Lid worden van de werkgeversvereniging SGO heeft geen negatieve gevolgen. Het is een noodzakelijke formaliteit om voor gemeenschappelijke regelingen dezelfde Cao te kunnen volgen als de Cao voor gemeenten.

## Communicatie

De zienswijze van uw raad wordt meegedeeld aan het bestuur van Halte Werk.

## Participatie (Interactief werken)

Niet van toepassing.

## Financiën

Aan het lidmaatschap van de werkgeversvereniging SGO zijn kosten verbonden. De contributie voor Halte Werk bedraagt € 2000,- per jaar.

## **Vervolgstappen**

Alvorens een definitief besluit te nemen, stelt het dagelijks bestuur van Halte Werk u conform het bepaalde in artikel 31a Wgr in de gelegenheid uw eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Na ontvangst daarvan neemt het dagelijks bestuur van Halte Werk, met inachtneming van uw opmerkingen, een definitief besluit over het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging.

## **Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

Niet van toepassing.

## **Bijlagen ter informatie**

1. Het voorstel aan het bestuur van Halte Werk;
2. Ledenbrieven van de VNG.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert  
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier  
burgemeester

## **R a a d s b e s l u i t**

Agendanummer :  
Onderwerp : Lidmaatschap werkgeversvereniging SGO Halte Werk

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 oktober 2019, nummer 94;

gelet op het bepaalde in wettelijke grondslag vermelden: artikel 31a van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen

**b e s l u i t:**

eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voornemen van het bestuur van Halte Werk om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO).

Vastgesteld in de openbare vergadering van

de raadsgriffier

de voorzitter

R. Vennik

L.A.M. Kompier