

Betreft: Ontwikkelingsbedrijf NHN NV,

Inleiding

In het forum d.d. 23 november 2012 heeft GroenLinks bij de behandeling van de ingekomen stukken aangegeven een oplegnotitie te schrijven, over stuk nr. 23: "brief behorende bij collegebesluit over ontwikkelingsbedrijf NHN en collegebesluit zelf".

In deze voorliggende notitie zijn de meest in het oog springende feiten ten aanzien van het "Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV" opgenomen.

Samenvatting:

Het ontwikkelingsbedrijf NHN NV is een samenwerkingsverband van 29 gemeenten in NH noord, de Provincie NH en het georganiseerde bedrijfsleven. Het ontwikkelingsbedrijf is in 2007 opgericht en heeft als doelstellingen:

- groei van de investeringen in de regio door overheden en bedrijfsleven,
- groei van het aantal arbeidsplaatsen
- groei van bestedingen in het toerisme.

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV richt zich op de volgende 4 kerntaken:

- promotie en acquisitie
- ontwikkeling/revitalisatie van bedrijventerreinen
- kennistoepassing en innovatie
- structuurversterkende projecten.

Het jaarlijkse budget voor deelname aan het ontwikkelingsbedrijf NHN NV van de gemeente Langedijk bedraagt € 54.000 (€ 39.000 plus € 13.500)

Het ontwikkelingsbedrijf NHN Nv is een z.g. "verbonden partij". Hierover wordt in de begroting 2008 vermeld dat: De gemeenschappelijke regelingen voeren beleid en beheer op betreffende terreinen uit voor de gemeente. In het algemeen geldt dat voor een gemeenschappelijke regeling wordt gekozen indien de gemeente dit beleid niet alleen dan wel niet doeltreffend kan uitvoeren. De deelname in het aandelenkapitaal van een aantal vennootschappen vloeit in hoofdzaak voort uit de van oudsher maatschappelijke belangen die door deze vennootschappen worden (werden) nagestreefd.

In de periode 2007 t/m 2012 is er door de gemeente Langedijk voor een geschat¹ totaal bedrag tussen de € 260.000 en € 324.000 bijgedragen aan het ontwikkelingsbedrijf NHN NV.

Jaarlijks wordt in de programmabegroting de deelname aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV gemotiveerd en in de jaarstukken "verantwoording" afgelegd over de besteding van de beschikbaar gestelde gelden. Uit de verantwoording in de jaarstukken van de gemeente Langedijk noch uit de jaarverslagen van het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV blijkt de toegevoegde waarde voor de gemeente Langedijk.

Het ligt in het voornemen van het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV om de statuten en het

1 een deel van de jaarlijkse verantwoording ontbreekt

convenant te laten wijzigen op de AvA (Algemene vergadering van aandeelhouders) d.d. 21 december 2012. Tevens ligt het in de bedoeling de huidige financieringsovereenkomsten van de verbonden partijen en het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV te veranderen naar een subsidierelatie. Dit laatste om het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV staatssteunproof te maken.

In de forumvergaderingen op 18 december 2012 ligt een concept raadsnota Samenwerking en een conceptnota over verbonden partijen voor. De strekking van beide nota's gaat in op de randvoorwaarden die de raad dient te stellen bij het aangaan en bij het controleerbaar houden van verbonden partijen en samenwerkingsverbanden. In het subsidiebeleidskader 2011-2015 zijn door de raad de kaders vastgelegd waaraan subsidieontvangers, subsidieaanvragen en het college als subsidieverstrekker dienen te voldoen.

Er lijkt voorsnog geen grond aanwezig om subsidie aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV te verstrekken

Conclusies.

- Op grond van de conceptnota's Verbonden partijen en Samenwerking en het vastgestelde subsidiebeleidskader 2011- 2015 is er geen rechtsgrond aanwezig om mee te werken aan de voorgestelde veranderingen in het samenwerkingsverband van de provincie Noord Holland, 29 gemeentes in NHN en het georganiseerde bedrijfsleven, genaamd Ontwikkelingsbedrijf NHN NV voor de gemeente Langedijk.
- De in 2007 vastgestelde doelen van het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV zijn al jaren hetzelfde, zij zijn niet tot nauwelijks concreet en door de gemeenteraad niet toetsbaar.
- Er zijn door het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV activiteiten ontplooid die niet passen noch bijdragen aan de gestelde doelstellingen en kerntaken. Deze activiteiten hebben geen baten opgeleverd.
- Een statutenwijziging en het accorderen van een convenant is alleen mogelijk na consultatie/ raadpleging van de gemeenteraad.
- Door alleen de geldelijke steun aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV een ander naambordje te geven, wijzigt de feitelijke situatie nl. dat Ontwikkelingsbedrijf NHN NV ongeoorloofde staatsteun aan het bedrijfsleven in Noord Holland Noord verstrekt niet.

Chronologisch overzicht van het ontwikkelingsbedrijf in de Langedijker context.

2007

In de programmabegroting 2007 is voor het eerst sprake van het ontwikkelingsbedrijf NHN.

“Het in 2006 door de provincie NH, de KvK Noordwest-Holland, het georganiseerde bedrijfsleven en de dertig betrokken gemeenten opgerichte ontwikkelingsbedrijf, ambieert

- groei van de investeringen in de regio door overheden en bedrijfsleven,
- groei van het aantal arbeidsplaatsen
- groei van bestedingen in het toerisme.”

Langedijk besluit deel te nemen aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN dat zich richt op de volgende 4 kerntaken:

- promotie en acquisitie
- ontwikkeling/revitalisatie van bedrijventerreinen
- kennistoepassing en innovatie
- structuurversterkende projecten.

In de programmabegroting 2007 wordt het ontwikkelingsbedrijf NHN niet genoemd in Paragraaf E Verbonden partijen.

Er is volgens de programmabegroting en de jaarrekening geen duidelijkheid over de rechtsvorm van het ontwikkelingsbedrijf.

Er worden géén budgetten genoemd.

2008

In de programmabegroting 2008 wordt meer duidelijkheid gegeven. In de programmabegroting is onder het programma werkgelegenheid opgenomen:

Wat willen we bereiken?

Het beoogde maatschappelijke effect is:

-toename van de arbeidsplaatsen welke minimaal gelijk is met de groei van de beroepsbevolking

Economie

Promotie en acquisitie van het bedrijventerrein Breekland met inzet van het Ontwikkelingsbedrijf Noord Holland-Noord,

Wat doen we daarvoor?

Er zijn afspraken gemaakt binnen het Ontwikkelingsbedrijf inzake acquisitie van Breekland. De afspraken dienen tot uitvoering te worden gebracht.

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV komt in de programmabegroting 2008 voor met de hierna volgende tekst:

Paragraaf E Verbonden partijen

“13. Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV

Op 2 februari 2007 is het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV opgericht waarin 29 gemeenten, het regionale bedrijfsleven en de provincie de krachten bundelen. Het Ontwikkelingsbedrijf wordt de nieuwe economische aanjager in het noordelijk deel van de provincie. Het initiatief bevordert de onderlinge samenwerking binnen de regio, waardoor efficiënter aan economische doelstellingen gewerkt wordt.

Doel

- Groei van investeringen met minimaal het landelijke percentage
- Toename van het aantal arbeidsplaatsen met het in het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord en Economische agenda van de provincie 2004-2007 genoemde streefgetal van 60.000 arbeidsplaatsen op termijn;
- Groei van toeristische bestedingen met jaarlijks minimaal 2%.

Bijdragen

Taakvelden die nu nog uitgevoerd worden door de bedrijfsregio's Noordwest Holland en Kop van Noord-Holland en de regionale RES-programmabureaus Halter in Balans en Kop & Munt zullen overgaan naar het Ontwikkelingsbedrijf. De komende jaren worden de budgetten voor de bedrijfsregio Halter in Balans en de Bedrijfsregio Noordwest Holland hiervoor beschikbaar gesteld. Het gaat om een bijdrage van respectievelijk € 1,45 en € 0,50 per inwoner.

Ontwikkelingen

De oprichtingsvergadering van het ontwikkelingsbedrijf heeft op 20 juni 2006 plaats gevonden.

Het ontwikkelingsbedrijf wil vier kerntaken uitvoeren:

- promotie en acquisitie: het promoten van Noord-Holland Noord als gunstig vestigingsklimaat;
- ontwikkeling/revitalisering van regionale bedrijventerreinen;
- kennistoepassing en innovatie: nieuwe markten aanboren, verbeteren van bedrijfsprocessen, kennis en ontwikkeling van nieuwe veelbelovende technologieën;
- structuurversterkende projecten: productontwikkeling, kwaliteitsverbetering.

Langedijk zal risicodragend in het aandelenkapitaal van het ontwikkelingsbedrijf deelnemen.

Langedijk heeft 1.000 aandelen met een nominale waarde van € 1,-- per stuk.

De verdeling van de aandelen is; 50% provincie, gemeenten in de regio Noord-Holland Noord 48% en de Kamer van Koophandel 2%.

In totaal is voor een bedrag van € 50.000,-- aan aandelen geplaatst. Het aandeel van de gemeente Langedijk hierin bedraagt € 1.000,--."

2009

In de programmabegroting **2009** wordt het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV genoemd in:

"Programma Werkgelegenheid

Het programma omvat het bevorderen van de werkgelegenheid en het contact tussen het bedrijfsleven en de gemeente.

Wat willen we bereiken?

Het beoogde maatschappelijke effect is:

- toename van de arbeidsplaatsen welke minimaal gelijk is met de groei van de beroepsbevolking Economie

Promotie en acquisitie van het bedrijventerrein Breekland met inzet van het Ontwikkelingsbedrijf Noord Holland-Noord,....."

De tekst onder **Paragraaf E Verbonden partijen** is exact gelijk aan de tekst van het jaar daarvoor.

In de jaarstukken **2009** staat het onderstaande vermeld:

"Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV

Bedrag geraamd € 39.500 werkelijk € 39.340

Doel

Op 2 februari 2007 is het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV opgericht waarin 29 gemeenten, het regionale bedrijfsleven en de provincie de krachten bundelen. Het Ontwikkelingsbedrijf wordt de nieuwe economische aanjager in het noordelijk deel van de provincie. Het initiatief bevordert de onderlinge samenwerking binnen de regio waardoor efficiënter aan economische doelstellingen gewerkt wordt.

De doelstellingen zijn met name:

- Groei van investeringen met minimaal het landelijke percentage;
- Toename van het aantal arbeidsplaatsen met het in het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord en Economische agenda van de provincie 2004-2007 genoemde streefgetal van 60.000 arbeidsplaatsen op termijn;
- Groei van toeristische bestedingen met jaarlijks minimaal 2%.

De bijdrage aan het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord worden deels ten laste van de algemene middelen (€ 39.340,-) en deels ten laste van de grondexploitatie bedrijventerrein Breekland (€ 13.565,-) gebracht."

2010

In de programmabegroting 2010 staat onder **Paragraaf E Verbonden partijen** wederom exact dezelfde tekst vermeld:

Het budget bedraagt een maximum van €54.000.

In de jaarstukken staat dezelfde tekst als in 2009 vermeld. Slechts de bedragen wijken iets af:

Bijdragen	raming	realisatie	verschil
	€39.500	€39.470	€30

2011

In de **programmabegroting 2011** staat het volgende:

"Programma Werkgelegenheid

Om de mobiliteit van de beroepsbevolking zoveel mogelijk te beperken en daardoor een positieve bijdrage te verlenen aan het fileprobleem, dienen er plaatselijk en regionaal zoveel mogelijk arbeidsplaatsen te worden gecreëerd.

De plaatselijke werkgelegenheid wordt zoveel mogelijk bevorderd door vestiging van nieuwe bedrijven op Breekland, waarbij een minimum aantal arbeidsplaatsen wordt verlangd. Toename van het aantal arbeidsplaatsen dient zoveel mogelijk gelijke tred te houden met de groei van de beroepsbevolking. Door optimale promotie en acquisitie, mede met behulp van het Ontwikkelingsbedrijf Noord Holland Noord, worden nieuwe bedrijven aangetrokken.”
 Bij **Paragraaf E Verbonden partijen** is een gelijke tekst als in de jaarstukken 2009 en 2010 opgenomen en wordt als budget €39500 vermeld

In de jaarstukken over **2011** staat het volgende vermeld:

“Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV.

Op 2 februari 2007 is het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV opgericht waarin 29 gemeenten, het regionale bedrijfsleven en de provincie de krachten bundelen. Het Ontwikkelingsbedrijf wordt de nieuwe economische aanjager in het noordelijk deel van de provincie. Het initiatief bevordert de onderlinge samenwerking binnen de regio, waardoor efficiënter aan economische doelstellingen gewerkt wordt.

Doel:

- Groei van investeringen met minimaal het landelijke percentage;
- Toename van het aantal arbeidsplaatsen met het in het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord en Economische agenda van de provincie 2004-2007 genoemde streefgetal van 60.000 arbeidsplaatsen op termijn;
- Groei van toeristische bestedingen met jaarlijks minimaal 2%.

Ontwikkeling:

Sinds de oprichting van het ONHN in 2007 zijn de economische omstandigheden en is de politieke context in de regio Noord-Holland veranderd. Dit heeft er mede toe geleid dat de noodzaak is ontstaan op een andere manier de samenwerking in de regio te organiseren.

Bestuurders hebben de kaders voor de toekomstige uitvoeringsorganisatie uitgesproken.

De wens is om een uitvoeringsorganisatie van beperkte omvang met de mogelijkheid om externe capaciteit in te schakelen bij bepaalde projecten.

Er geconcludeerd dat het ONHN onvoldoende heeft ingespeeld op veranderingen.

Gekozen richting voor de toekomst:

- uitvoering regionale stimuleringsstaken op niveau van NHN;
- geen vastgoed/participatieorganisatie op niveau van NHN;
- beleid dat uitvoeringsorganisatie uitvoert, is gesteld op programma's en visie van boards en de gebiedsagenda's/visies van West-Friesland, de Kop van HN en de regio Alkmaar;
- een opdracht, geformuleerd op basis van advies REON (Regionaal Economisch Overleg Noord Holland-Noord);
- voorkeur om uitvoeringsorganisatie te combineren met het Ondernemersplein;
- de 4 O's (ondernemers - onderwijs - onderzoek - overheden) zijn van belang en kunnen bijdragen aan de uitvoeringsorganisatie;
- scherpe sturing door opdrachtgevers op uitvoering moet mogelijk zijn.

Bijdragen	raming	realisatie	verschil
	€ 39.500,00	€ 37.325,00	€ 2.174,00 “

Tot slot de programmabegroting **2013**

Daar vinden we het ontwikkelingsbedrijf wederom onder **Paragraaf E Verbonden partijen**

“**Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV**

Budget € 36.538

Op 2 februari 2007 is het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV opgericht waarin 29 gemeenten, het regionale bedrijfsleven en de provincie de krachten bundelen. Het Ontwikkelingsbedrijf wordt de nieuwe economische aanjager in het noordelijk deel van de provincie. Het initiatief bevordert de onderlinge samenwerking binnen de regio, waardoor efficiënter aan economische doelstellingen gewerkt wordt.

Doel

- Groei van investeringen met minimaal het landelijke percentage;
- Toename van het aantal arbeidsplaatsen met het in het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord en Economische agenda van de provincie 2004-2007 genoemde streefgetal van 60.000 arbeidsplaatsen op termijn;
- Groei van toeristische bestedingen met jaarlijks minimaal 2%

Ontwikkeling n.v.t”

Jaarverslagen van Ontwikkelingsbedrijf NHN NV

Uit de jaarverslagen van Ontwikkelingsbedrijf NHN NV komt het volgende beeld naar voren:

Jaar	aantal fte	salaris kosten	pensioen kosten	organisatie kosten	omzet
2007	13	€ 920.000	€105.000	€628.000	€3,5 miljoen
2008	16	€1.103.800	€180.000	€332.000	€4 miljoen
2009	17	€1.187.000	€172.000	€355.000	€4,5 miljoen
2010	18	€1.238.000	€189.000	€358.000	€4,4 miljoen
2011	18	€1.285.000	€219.000	€332.000	€4 miljoen

Jaarlijkse kosten voor de uit 3 personen bestaande Raad van Commissarissen bedraagt € 45.000 (zit in organisatiekosten)

In 2009 wordt door Ontwikkelingsbedrijf NHN NV een 5% participatie genomen in Leeker Woonlanden BV genomen voor €1 miljoen.

Hiervoor is een lening afgesloten met een looptijd van 5 jaar en een rentepercentage van 4,5%

In 2011 wordt deze participatie in Leeker Woonlanden BV afgestoten. Opbrengst volgens het jaarverslag €1 miljoen. Daarmee wordt de lening afgelost.

In de jaarverslagen zijn geen bedragen opgenomen over mogelijke verwervings- en afstotings- en bemiddelingskosten voor deze niet tot de kerntaken en doelstellingen behorende participatie.

Derhalve zijn tenminste €90.000 rentelasten uitgegeven zonder dat er enige opbrengsten gegenereerd zijn! Deze activiteit van het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV past niet binnen de doelstellingen en kerntaken.

Brief behorend bij het collegebesluit over het Ontwikkelingsbedrijf NHN

In de brief behorend bij het collegebesluit over het Ontwikkelingsbedrijf NHN staan de volgende 3 zinsneden;

- Op 8 november 2012 heeft er een AvA (algemene vergadering van aandeelhouders) plaatsgevonden waarin besloten is de statuten te wijzigen. Ook is een aantal deelnemingen (BV's) beëindigd. Hoewel buiten de orde van de AvA, is er ook een principe uitspraak gedaan over het aangaan van een overeenkomst tussen de gemeenten en provincie die moet leiden tot meer sturing en grip op het ONHN. Die overeenkomst komt in de plaats van het huidige convenant.
- De wijze van financiering van het ONHN wordt gekanteld van een automatische jaarlijkse bijdrage naar een subsidierelatie. Door het aangaan van een subsidierelatie en het expliciet vaststellen dat het ONHN geen marktactiviteiten doet, maar werkzaamheden ter stimulering van de regionale economische groei, kan het ONHN de staatssteunproef doorstaan.
- *Vervolgstappen*
Op 21 december 2012 zal een AvA plaatsvinden waarin gevraagd wordt het jaarprogramma 2013 vast te stellen. Ook wordt dan de overeenkomst vastgesteld. Hoewel u hier, als raad, geen rol in speelt, zullen wij u op de hoogte houden van de ontwikkelingen.

Raadsnota samenwerking

In de concept raadsnota samenwerking wordt gesteld dat:

Uitgangspunten

De raad is van mening dat samenwerking met andere gemeenten en/of (overheids)organisaties voor Langedijk moet leiden tot een beter voorzieningenniveau voor de inwoners van Langedijk. Dat kan door het realiseren van een betere kwaliteit en effectiviteit, dan wel door het realiseren van dezelfde kwaliteit en effectiviteit tegen lagere kosten.

We willen samenwerken met de beste partners om te zoeken naar nieuwe mogelijkheden en ambitieuze doelen na te streven voor onze gemeente en onze burgers.

Samenwerking is à priori mogelijk op alle gemeentelijke terreinen, of het nu gaat om beleid, uitvoering, bedrijfsvoering of om de primaire processen van de gemeente. De raad werpt geen blokkades op, voor welk terrein dan ook, maar toetst het initiatief wel aan de uitgangspunten en de toetsingscriteria.

Toetsingscriteria

De raad toetst bestaande samenwerking en initiatieven tot nieuwe samenwerking aan de hand van

de volgende concrete criteria:

1. Bij samenwerking dient er focus te zijn op het perspectief en het belang van de Langedijkers. De raad vindt het belangrijk dat de burger de gemeente kent en dat de gemeente de burger kent. Samenwerking mag niet ten koste gaan van communicatie met de burger, maar moet deze waar mogelijk versterken.

Loketten dienen dichtbij, dat wil zeggen: gelokaliseerd in Langedijk, en toegankelijk te zijn.

Op het gebied van beleid is het belangrijk dat de mogelijkheden voor de burger om te participeren, bijvoorbeeld via interactieve beleidsvorming, worden behouden of worden uitgebreid.

Bij backoffice taken is het denkbaar dat standaardisering van processen en de noodzaak van een zekere omvang (groot aantal deelnemers) ertoe leiden dat een hoge mate van efficiency wordt bereikt. Het organiseren van deze taken "op afstand" van Langedijk kan de consequentie zijn.

2. Beleid en regie moeten goed zijn ingeregeld in nieuwe samenwerkingsvormen. Steeds moet vooraf duidelijk zijn waar de gemeente op wil sturen en wat er moet worden gemonitord. De rol van de raad bij het samenwerkingsinitiatief moet steeds zijn aangegeven, evenals de wijze en momenten waarop de raad geïnformeerd wordt. De raad is zich er overigens van bewust dat haar invloed bij sommige samenwerkingsverbanden beperkt is, bijvoorbeeld bij "verbonden partijen". Dan dient gemotiveerd en duidelijk te worden aangegeven dat dit het geval is (en welke keuzemogelijkheden er eventueel wel zijn voor de raad).
3. De raad wil altijd zicht hebben (om daarmee greep te kunnen houden) op de inhoud, de kosten en de kwaliteit van het samenwerkingsinitiatief. Elk voorgenomen besluit tot samenwerking is daarom voorzien van een business-case, waarin al deze aspecten aan de orde gekomen, dus: inhoud, financiën en kwaliteit.

Ook tijdens de uitvoering wil de raad greep houden op de financiën door vooraf overeengekomen tussentijdse rapportages en goedkeuring van begrotingen.

De raad wil dat het onderwerp "Samenwerking" een vaste plek krijgt in de Planning & Control cyclus van de gemeente. Dat kan bijvoorbeeld bij de jaarlijkse Kadernota. Daarbij gaat het de raad er vooral om, in ieder geval eens per jaar, een strategische discussie te voeren op inhoud en doelen.

Verbonden partijen

In de conceptnota verbonden partijen wordt gesteld dat:

9. Samenvatting van uitgangspunten en aanbevelingen

De hierboven geschetste ontwikkelingen en opsomming geven aan dat de aanbevelingen van de Rekenkamer in uitvoering zijn genomen en waar nodig in beleidsdocumenten zijn vevat.

In deze nota, die daarmee voor een deel een informatief karakter heeft, hebben wij verschillende aspecten ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen en andere samenwerkingsvormen, de sturing daarop en de rol van gemeentelijke vertegenwoordigers, nog eens uiteengezet. Wij sluiten af met dit hoofdstuk waarin uitgangspunten en aanbevelingen zijn samengevat.

Deelname aan verbonden partijen

1. Tot samenwerking wordt besloten op basis van een afweging of de samenwerking de meest doelmatige en doeltreffende oplossing is om publieke belangen te dienen. Hierbij gelden als criteria:
 - a) Samenwerking leidt tot kostenreductie bij de uitvoering van taken;
 - b) Samenwerking draagt bij aan beleidsdoelen op het gebied van duurzaamheid, sociaal beleid, ruimtelijke ontwikkeling, wonen en werken, en dienstverlening;
 - c) Op het terrein van dienstverlening leidt samenwerking tot gelijke of betere dienstverlening tegen een lager of tenminste gelijk tarief.

Subsidie Beleidskader 2011-2015

Uit het Subsidie Beleidskader 2011-2015 komt de volgende tekst

Definitie subsidie

Aan de hand van de definitie in artikel 4:21 van de Awb, worden hieronder de definitie-onderdelen toegelicht:

- De aanspraak op financiële middelen;

Het gaat daarbij altijd om geld dat wordt verstrekt en niet om diensten die, 'om niet' dan wel 'niet kostendekkend', door de gemeente aan instellingen worden verstrekt.

- Door een bestuursorgaan verstrekt;

Het is het college dat, in het kader van het Dualisme, de subsidieaanvragen verstrekt (verleent en vaststelt).

- Met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager;

Het gaat daarbij om het mogelijk maken van activiteiten die, passend binnen het gemeentelijk beleid, zonder gemeentelijke financiële steun niet zouden kunnen worden uitgevoerd. De wetgever stelt duidelijk de activiteiten centraal en niet de instandhouding van de instellingen. De instelling is slechts een 'hulpmiddel' om de te subsidiëren activiteiten mogelijk te maken.

- Anders dan betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

Als er sprake is van het leveren van goederen of diensten is er sprake van een privaatrechtelijke situatie. Subsidieverstrekking valt echter onder het bestuursrecht.

Alleen subsidieaanvragen die voldoen aan deze operationele doelstellingen kunnen voor subsidie in aanmerking komen. De operationele doelstellingen zijn de richtlijnen. Het zijn de kaders die de raad geeft aan het college voor de beoordeling van de subsidieaanvragen in de periode van 2011 tot en met 2015. Het college maakt dan vervolgens met de instellingen/organisaties productafspraken over de besteding van de subsidie. Hier wordt vorm aan gegeven door middel van de beleidsregels of specifieke prestatieafspraken (bij de inzet van prestatiesubsidies).

Bij de algemene beleidsuitgangspunten wordt het volgende uitgangspunt genoemd

“Geografische voorwaarden: om voor subsidie in aanmerking te komen, dienen de activiteiten plaats te vinden in onze gemeente. Dit houdt in dat zowel aan instellingen die in onze gemeente zijn gevestigd als instellingen buiten onze gemeente die activiteiten uitvoeren in onze gemeente er voor onze inwoners subsidie kan worden verstrekt, mits men voldoet aan de overige voorwaarden. De locatie waar de activiteiten worden uitgevoerd geldt dan als uitgangspunt.”

Dit leidt er naar de mening van GroenLinks toe dat er een tegenstelling bestaat tussen het door de raad vastgestelde **subsidie beleidskader 2011-2015**, de nog vast te stellen nota's **samenwerking en verbonden partijen** en de **Brief behorend bij collegebesluit over ontwikkelingsbedrijf NHN en collegebesluit zelf** die een uitspraak van de raad noodzakelijk maken.

1. Verandering van statuten leidt tot andere doelstellingen van de vennootschap Ontwikkelingsbedrijf NHN NV, hierover kan het college beslissen na het horen van de raad
2. Het aangaan van een overeenkomst in het kader van een verbonden partij kan slechts plaatsvinden nadat de overeenkomst is getoetst aan de toetsingscriteria zoals opgenomen in de raadsnota samenwerking.
3. Het aangaan van een subsidierelatie is gedelegeerd aan het college waarbij voldaan moet worden aan de genoemde uitgangspunten in het **subsidie beleidskader 2011-2015**.

Er is daardoor geen mogelijkheid voor de gemeente Langedijk om op dit ogenblik mee te werken aan de voorgestelde veranderingen in het samenwerkingsverband van de provincie Noord Holland, 29 gemeentes in NHN en het georganiseerde bedrijfsleven, genaamd Ontwikkelingsbedrijf NHN NV.

Motie

De gemeenteraad van Langedijk in vergadering bijeen op 18 december 2012 sprekend over agendapunt 3; afdoening ingekomen stukken nr. 23 "Brief behorend bij collegebesluit over ontwikkelingsbedrijf NHN en collegebesluit zelf".

Constaterend dat:

- a. er binnen het subsidiebeleidskader 2011-2015 geen gronden zijn om een subsidierelatie met het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV aan te gaan;
- b. de raad in de gelegenheid gesteld dient te zijn om bedenkingen aan te geven voordat tot verandering van de statuten van het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV kan worden over gegaan;
- c. bij het aangaan van een samenwerkingsverband de doelstellingen volgens het concept raadsnota Samenwerking getoetst dienen te worden aan de toetsingscriteria;

verwegende dat:

1. de gekozen rechtsvorm van het Ontwikkelingsbedrijf NHN een naamloze vennootschap was en is en dat deze gelijk blijft. Er is een nieuw convenant opgesteld waarover de raad niet geïnformeerd is;
2. de reden voor deelname door de gemeente Langedijk aan het Ontwikkelingsbedrijf NHN vooral gemotiveerd is vanuit het gemeentelijk belang de gronden op bedrijventerrein Breekland te vermarkten;
3. het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV daaraan geen (zichtbare en objectief meetbare) bijdrage heeft geleverd;
4. het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV in de afgelopen periode nevenactiviteiten heeft ontplooid die door de Europese overheid gezien kunnen worden als "ongeoorloofde staatssteun aan het bedrijfsleven";
5. de beoogde transitie van het Ontwikkelingsbedrijf NHN vooral ingegeven lijkt te zijn de schijn van ongeoorloofde staatssteun aan het bedrijfsleven in Noord Holland Noord te voorkomen;
6. tegenover het totaal van de Langedijker gemeentelijke bijdrage ad €260.000- €324.000 geen (zichtbare en objectief meetbare) wederprestatie van het Ontwikkelingsbedrijf NHN NV staat;

Spreekt uit dat:

1. aangezien het Ontwikkelingsbedrijf NHN een NV is waarin de gemeente participeert, is, wijzigingen van statuten en convenant alleen mogelijk zijn na een positief besluit van een daartoe strekkend raadsvoorstel daarover in de betrokken raden;
2. het niet wenselijk geacht wordt dat buiten de orde van de AVA, besluiten genomen worden waaraan de participanten in de Gemeenschappelijke Regeling gebonden zijn maar waarover klaarblijkelijk geen overleg mogelijk is (geweest);
3. het aan de raden van de gemeenten die deelnemen in een gemeenschappelijke regeling of deelneming voorbehouden is om goedkeuring te geven aan wijzigingen in overeenkomsten die de deelnemende gemeenten binden;
4. het niet geloofwaardig overkomt slechts de wijze van financiering te wijzigen van een automatische jaarlijkse bijdrage naar een subsidierelatie en het expliciet vaststellen dat het ONHN geen marktactiviteiten doet, maar werkzaamheden ter stimulering van de regionale economische groei om de toets op ongewenste staatssteun vanwege de Europese Commissie te doorstaan.

Verzoekt:

het college de bovenstaande punten in te brengen in het overleg over het Ontwikkelingsbedrijf NHN en niet over te gaan tot accorderen van enige wijziging in statuten, financieringswijze en convenant

En gaat over tot de orde van de dag

Klaas Zwart
GroenLinks