

Gemeente Langedijk

Raadsvergadering van : 27 november 2012
Agendanummer : 10
Portefeuillehouder :
Afdeling : Bestuurs- en managementondersteuning
Opsteller : D. Lemmen

Voorstel aan de raad

Onderwerp : Verordening rechtspositie wethouders, raads- en
burgerraadsleden 2012
(78)
Programma : Besturen en burgers
Gevraagde beslissing : De gewijzigde Verordening rechtspositie wethouders,
raads- en burgerraadsleden 2012 vast te stellen

Aanleiding/vraagstelling:

In zowel het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden als het Rechtspositiebesluit wethouders is bepaald dat voor een aantal rechtspositionele voorzieningen (over het algemeen in de secundaire sfeer) de raad een verordening dient vast te stellen alvorens aanspraak kan worden genoten. Op 24 maart 2009 heeft de raad daartoe de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en burgerraadsleden gemeente Langedijk vastgesteld.

Sindsdien hebben verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden die het noodzakelijk maken om de verordening aan te passen. Zo zijn de spaarloonregeling en levensloopregeling opgeheven, staat de raad aan de vooravond van het digitaal vergaderen via iPads en is de gemeente verantwoordelijk voor de re-integratie van oud-wethouders met een wachtgelduitkering. De vastgestelde verordening van 24 maart 2009 is aangepast op deze ontwikkelingen. De raad wordt gevraagd de gewijzigde Verordening rechtspositie wethouders, raads- en burgerraadsleden 2012 vast te stellen

Mogelijke oplossingen/alternatieven:

Hieronder wordt puntsgewijs ingegaan op de wijzigingen.

Verstrekking of vergoeding van een iPad

Als gevolg van het besluit om raads- en forumvergaderingen te digitaliseren worden de huidige artikelen die een vergoeding voor de aanschaf van een computer c.a. regelen gewijzigd. Omdat zowel de Belastingdienst als de VNG er van uitgaan dat slechts één computer verstrekt dan wel vergoed mag worden, wordt de vergoeding van een computer verwijderd uit de verordening.

Een raadslid, burgerraadslid en wethouder heeft na vaststelling van de verordening alleen nog recht op vergoeding of verstrekking van een iPad. Voor de lopende computervergoedingen is een overgangsregeling opgenomen in de gewijzigde verordening. Deze vergoedingen lopen door tot het einde van de huidige raadsperiode.

De Belastingdienst is, anders dan bij desktops en laptops, van mening dat het privégebruik van een iPad in relatie tot het zakelijk gebruik niet controleerbaar is. Om die reden stelt de Belastingdienst zich op het standpunt dat het gebruik c.q. de vergoeding van een iPad belast is.

De gewijzigde verordening is daarom zo opgesteld dat het raadslid, het burgerraadslid of de wethouder de keuze heeft om zelf een iPad te kopen of in bruikleen verstrekt te krijgen. Kiest het raadslid, burgerraadslid of de wethouder voor het zelf kopen van een iPad dan gaat de gemeente er van uit dat deze ook privé wordt gebruikt. Bij wethouders en 'opting-in'-raadsleden wordt bij de uitbetaling van de vergoeding de loonheffing toegepast. Bij burgerraadsleden en 'niet opting-in'-raadsleden wordt de vergoeding via een IB 47 aangifte doorgegeven aan de Belastingdienst.

Raadsleden, burgerraadsleden en wethouders die de iPad alleen zakelijk gebruiken (90% of meer) kunnen er ook voor kiezen om de iPad in bruikleen verstrekt te krijgen van de gemeente. In dat geval tekent het raadslid, burgerraadslid of wethouder een bruikleenovereenkomst en verklaart de iPad alleen zakelijk te gebruiken. De gemeente controleert via beheerssoftware het zakelijke gebruik. Bij beëindiging van de functie wordt de iPad teruggegeven aan de gemeente. Begin november zijn alle raadsleden, burgerraadsleden en wethouders benaderd om deze keuze te maken. Dit wordt nu bekrachtigd via vaststelling van de gewijzigde verordening. Bovengenoemde is op 30 oktober voorgelegd aan de Belastingdienst. De gemeente is nog in afwachting van een formele reactie van de Belastingdienst.

De iPads die in bruikleen worden verstrekt hebben alleen een Wifi-verbinding en een harddisk van 16Gb. De maximale vergoeding voor een iPad is daarop afgestemd.

Internetverbinding

In de huidige verordening heeft een raadslid, burgerraadslid of wethouder recht op een vergoeding voor de aanleg van een internetverbinding van € 75,- en recht op een vergoeding voor de maandelijkse abonnementskosten voor internet van maximaal € 40,- per maand.

In de gewijzigde verordening is de maandelijkse vergoeding voor een internetabonnement geschrapt. De reden hiervoor is dat tegenwoordig (nagenoeg) ieder huishouden een internetverbinding heeft. Vanuit die gedachte wordt er van uitgegaan dat raadsleden, burgerraadsleden en wethouders geen internetverbinding moeten aanleggen voor het gebruik van de iPad.

De vergoeding voor de aanleg van een internetverbinding is wel gehandhaafd in verordening. Niet ieder huishouden heeft namelijk een draadloze internetverbinding. Voor het gebruik van de iPad is dat wel noodzakelijk. Om die reden wordt de aanschaf van een router vergoed.

Spaarloonregeling en levensloopregeling

Zowel de spaarloonregeling als de levensloopregeling zijn door het Rijk ingetrokken. De bepalingen ten aanzien van deze twee regelingen zijn uit de verordening verwijderd.

Ziektekostenvoorziening

In artikel 13a van de huidige verordening is geregeld dat een raadslid een tegemoetkoming ontvangt in de kosten van een ziektekostenverzekering. In bijlage I van de verordening wordt het bedrag van de tegemoetkoming vermeld. In de gewijzigde verordening wordt het bedrag van tegemoetkoming niet meer in de bijlage opgenomen maar wordt verwezen naar artikel 11 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Op dit moment is deze gelijk aan het bedrag dat in de bijlage van de verordening is opgenomen (€ 175,-).

Verzekeringen

De gemeente heeft diverse verzekeringen gesloten waarvan de dekking van toepassing is op raadsleden, burgerraadsleden en wethouders. Deze verzekeringen zijn in aparte artikelen opgenomen in de gewijzigde verordening.

Korting op onkostenvergoeding wethouder

In de gewijzigde verordening is in artikel 14 een extra lid toegevoegd die regelt dat de onkostenvergoeding van de wethouder wordt gekort indien de wethouder van de gemeente een mobiele telefoon of PDA in bruikleen heeft gekregen. Bij de opbouw van de onkostenvergoeding is namelijk geen rekening gehouden met de inmiddels ingeburgerde beschikbaarstelling van een mobiele telefoon. De component is bedoeld ter compensatie van het gebruik van de (vaste) privételefoon. Wanneer een mobiele telefoon, smartphone of Blackberry ter beschikking wordt gesteld, kan dit worden gezien als overbedeling. Het is dan ook mogelijk dat in de verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden bij de vaststelling van de hoogte van de onkostenvergoeding van wethouders wordt besloten de component 'telefoon' te verminderen. Aangezien burgemeesters naast de beschikbaarstelling van een mobiele telefoon voor het gebruik van hun privé-telefoon nog recht hebben op een vergoeding van € 25,- per maand, is het voor wethouders alleszins redelijk de vermindering van de component 'telefoonkosten' niet verder te laten plaatsvinden dan tot een resterend bedrag van € 25,-.

Voorbeeld

De hoogte van de onkostenvergoeding voor een voltijdse wethouder bedraagt € 641,15. De component telefoonkosten is 9% ofwel € 57,70. De vermindering van het door de minister vastgestelde maximumbedrag kan worden vastgesteld op € 32,70, zodat nog € 25,- resteert.

De in het artikel genoemde kortingspercentage is gebaseerd op richtlijnen van de VNG.

Mobiele telefoon

Het artikel van de huidige regeling, die regelt dat een wethouder een mobiele telefoon ter beschikking gesteld kan worden, wordt iets gewijzigd. De wethouder dient een bruikleenovereenkomst te tekenen en privé-gesprekskosten in het buitenland worden in rekening gebracht. Door deze wijzigingen sluit de regeling voor wethouders aan op de regeling die voor de ambtenaren van de gemeente geldt betreffende de verstrekking van een mobiele telefoon. Het gewijzigde artikel werkt terug tot aan de dag van beëdiging van de zittende wethouders.

Begeleiding en ondersteuning bij aftreden van een wethouder

Sinds 27 april 2010 heeft een gewezen wethouder met recht op een wachtgelduitkering op grond van de APPA-wetgeving, een sollicitatieplicht. Naast deze plicht heeft de gewezen wethouder ook recht op planmatige begeleiding (outplacement). De gemeente kan deze begeleiding ook verplichtend opleggen. In artikel 25 van de gewijzigde verordening zijn deze rechten en plichten nader geregeld.

Recht op outplacement was voorheen geregeld in de verordening outplacement gewezen wethouders 2007. Deze verordening wordt ingetrokken nu outplacement wordt geregeld in de voorliggende verordening. Het recht op outplacement is verruimd omdat een

gewezen wethouder verplicht geworden is om te solliciteren. Ten tijde van de verordening uit 2007 bestond deze plicht nog niet. Om die reden werkt artikel 25 terug tot de dag van beëdiging van de zittende wethouders.

Vergoeding voor burgerraadsleden

Lid 4 van artikel 26 van de huidige verordening komt niet terug in de gewijzigde verordening. Omdat in de verordening al uitgegaan wordt van de maximumvergoedingen overeenkomstig artikel 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is dit een overbodige bepaling.

Financiële aspecten:

De financiële gevolgen van bovengenoemde wijzigingen in de verordening betreffen voornamelijk de vergoeding dan wel verstrekking van iPads. Hier is echter al rekening mee gehouden in het kader van het project 'digitalisering raadsinformatie'. Volledigheidshalve wordt daar naar verwezen.

De financiële gevolgen van de gewijzigde artikelen m.b.t. de rechtspositie van de wethouders worden verwerkt in de eerstvolgende rapportage van de budgetcyclus. Deze hebben echter een marginaal effect.

Overleg/inspraak/zienswijzen:

Niet van toepassing

Rapportage/verantwoording/evaluatie:

Niet van toepassing

Stukken die voor de raad ter inzage liggen:

Niet van toepassing

Zuid-Scharwoude, 7 november 2012
De griffier,

J. van den Bogaerde