

## Gemeente Langedijk

Raadsvergadering van : 17 december 2013

Agendanummer : 11

Portefeuillehouder : E.M. Overzier

Afdeling : Financiën

Opsteller : Carla Koomen

---

### Voorstel aan de raad

Onderwerp : Belastingverordeningen 2014  
(73)

Programma : Besturen en Burgers

#### **Gevraagde beslissing** :

Vaststellen van de:

1. Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2014;
2. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2014;
3. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2014;
4. Verordening op de heffing en invordering van een eenmalig rioolaansluitrecht 2014;
5. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2014;
6. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2014;
7. Verordening op de heffing en invordering van marktgeden 2014;
8. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2014;
9. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2014;
10. Verordening op de heffing en invordering van leges 2014;
11. Kwijtscheldingsbesluit 2014.

en

12. Het college mandaat te verlenen om de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen 2014 naar beneden aan te passen indien de ontwikkeling van de waarden van woningen en niet-woningen dit noodzakelijk maakt.

### **Aanleiding/vraagstelling:**

In dit voorstel worden de tarieven van de diverse belastingen aangepast conform de uitgangspunten van de 'Programmabegroting 2014' (zie paragraaf Lokale Heffingen). Naast de onroerende zaakbelastingen zijn de afvalstoffenheffing, de rioolheffing, bouwleges, secretarieleges, hondenbelasting, toeristenbelasting, forensenbelasting, marktgelden en de begraafrechten van belang voor het totaal beleid van de lokale lasten.

### **Algemeen**

De belastingverordeningen zijn gewijzigd als gevolg van de vergelijking met de modelverordeningen van de VNG en anderzijds vanuit synchronisatie met de verordeningen bij Cocensus.

Dit betekent o.a. een wijziging in de betaaltermijnen van zowel degene met als zonder automatische incasso.

Daarnaast is een kwijtscheldingsbesluit voor 2014 bijgevoegd. Enerzijds worden hierin de uitgangspunten van het gemeentelijke kwijtscheldingsbeleid vastgesteld en anderzijds de opsomming van de heffingen die wel, gedeeltelijk of niet voor kwijtschelding in aanmerking komen.

### **Onroerende-zaakbelastingen**

De belangrijkste eigen inkomstenbron van de gemeente wordt gevormd door de onroerende zaakbelastingen.

Afhankelijk van de nieuwe totale WOZ-waarde per waarde peildatum 1 januari 2013 wordt het OZB-percentages bepaald. Het uiteindelijke tarief is afhankelijk van de uitkomsten van de herwaardering.

De OZB belastingdruk voor woningen stijgt conform de uitgangspunten van de Kaderbrief met 2,75% (inflatie). De OZB belastingdruk voor niet-woningen stijgt met 7,75%, waarvan 2,75% inflatie en 5% stijging in verband met vastgestelde bezuinigingsvoorstellen bij de Programmabegroting 2011.

Daarnaast stijgen de OZB tarieven voor woningen met 6% en de tarieven niet-woningen met 4% om de verwachte waardedaling te compenseren.

#### *Overzicht percentages onroerende zaakbelasting 2013, 2014*

|               | <b>2013</b> | <b>2014</b> |
|---------------|-------------|-------------|
| Woningen      |             |             |
| - eigenaren   | 0,0996%     | 0,1083%     |
| Niet-woningen |             |             |
| - eigenaren   | 0,1720%     | 0,1922%     |
| - gebruikers  | 0,1377%     | 0,1539%     |

Het is goed mogelijk, dat de werkelijke daling van WOZ-waarden afwijkt van de hierboven genoemde percentages. Wij stellen u voor om aan het college de bevoegdheid te mandateren de tarieven naar beneden aan te passen wanneer de werkelijke daling van de waarden van woningen en niet-woningen lager is.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2014 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

## Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten

Het tarief van de afvalstoffenheffing is onderverdeeld in een tarief voor een eenpersoonshuishouden en een tarief voor meerpersoonshuishoudens. Van bedrijven met een beperkt aanbod van bedrijfsafval worden reinigingsrechten geheven.

Voor de berekening van het tarief van 2014 zijn diverse ramingen geactualiseerd. Daarnaast is dit jaar voor een nieuwe berekeningsmethode gekozen. Hierbij staat het kostenveroorzakersprincipe centraal. De hoeveelheid afval per huishouden varieert. De verwerkingskosten van het opgehaalde afval zijn daarom gewogen verdeeld. De kosten van inzameling zijn onafhankelijk van de grootte van een huishouden en zijn daarom gelijk over alle gebruikers verdeeld.

De actualisatie van de ramingen en de herberekening van de verdeling van de kosten zorgen samen voor een verhoging van het tarief voor eenpersoonshuishoudens en een verlaging van de overige tarieven.

De tarieven voor 2014 worden:

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| meerpersoonshuishouden    | € 263,-- |
| eenpersoonshuishouden     | € 169,-- |
| bedrijven (inclusief BTW) | € 284,64 |

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2014 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

## Rioolheffing

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2011-2015 is door de raad vastgesteld. Voor de komende 10 jaar zullen de tarieven jaarlijks met 7,82% moeten stijgen om de toekomstige investeringen in het onderhoud te kunnen bekostigen.

In 2014 zal het GRP 2011-2015 geactualiseerd worden. Hierbij wordt kritisch naar de prioritering van de geplande projecten gekeken. Daarnaast worden voortaan niet alleen de kosten van het eerste sleufherstel maar ook de meerkosten van definitief wegherstel binnen het GRP opgevangen. Dit kan in de eerste jaren door inzet van de beschikbare reserve. Bij de herziening van het GRP in 2015 wordt het voor de jaren daarna meegenomen in de berekening van het tarief van de rioolheffing.

Het tarief wordt in rekening gebracht bij eigenaren van woningen of bedrijven die direct of indirect zijn aangesloten op de gemeentelijke riolering.

Wanneer het aantal m<sup>3</sup> dat via het riool wordt afgevoerd de 500 m<sup>3</sup> overtreft, vindt een extra heffing plaats welke wordt opgelegd aan de gebruiker.

### Overzicht tarief rioolrecht 2013, 2014

|                        | 2013     | 2014     |
|------------------------|----------|----------|
| Aansluiting per woning | € 184,-- | € 198,-- |

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van rioolrechten 2013 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

### **Rioolaansluitrecht**

Het tarief voor het rioolaansluitrecht wordt verhoogd met het inflatiepercentage van 2,75% en wordt dan € 1.010,--. Dit tarief wordt opgelegd aan de aanvrager ten behoeve van realisatie van een aansluiting op de gemeentelijke riolering.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van een eenmalig aansluitrecht 2014, conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

### **Hondenbelasting**

De hondenbelasting is een algemene belasting; er hoeft dus geen relatie opbrengst met kosten te zijn.

Naar aanleiding van een uitspraak van het Hof 's-Hertogenbosch is er veel commotie ontstaan over de hondenbelasting. Volgens het Hof schendt de gemeente het gelijkheidsbeginsel als alleen hondenbezitters worden aangeslagen terwijl de opbrengst gewoon in de gemeentekas terecht komt. De Hoge Raad heeft zich ondertussen gebogen over de betwiste heffing en is van mening dat de hondenbelasting niet in strijd is met het gelijkheidsbeginsel. Als gevolg van deze uitspraak kunnen gemeenten gewoon hondenbelasting blijven heffen. De hoogte van de belastingheffing hoeft ook niet aangepast te worden aan de kosten die een gemeente daadwerkelijk maakt.

De hondenbelasting wordt geheven per hond. Voor kennels is een apart tarief. Ieder jaar wordt een vijfde deel van de huishoudens gecontroleerd op het hondenbezit. In het kader van de bezuinigingsoperatie 2011 is een tariefverhoging van 10% begroot tot en met 2014. Daarboven komt voor 2014 een prijscompensatie van 2,75%.

Het tarief voor de eerste hond wordt gewijzigd van € 47,50 naar € 53,50. Het tarief voor een tweede hond wordt dan € 76,50. Het tarief voor iedere hond boven het aantal van twee wordt dan € 103,25. Het tarief voor een kennel bedraagt € 448,--.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2014 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

### **Lijkbezorgingsrechten**

De kostendekkendheid van de grafrechten is de afgelopen jaren afgenomen. Voornaamste oorzaak is de toegenomen kosten als gevolg van de begraafplaats in Zuid-Scharwoude. Daarnaast is de begraafplaats van Sint Pancras uitgebreid. De jaarlijkse onderhoudskosten van deze uitbreiding en de begraafplaats in Zuid Scharwoude hebben een negatieve invloed op de kostendekkendheid.

De tarieven worden met 2,75% verhoogd voor de verwachte kostenstijgingen. Bij de bezuinigingsvoorstellen 2011 is besloten de tarieven tot en met 2014 jaarlijks met 15% te laten stijgen waardoor de tarieven in 2014 gemiddeld met 17,75 % stijgen ten opzichte van 2013.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2014 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

## **Marktgelden**

Het ligt in de bedoeling de weekmarkt in de toekomst te privatiseren. Wanneer dit gerealiseerd wordt, zullen geen marktgelden op grond van deze verordening meer geheven worden.

De tarieven worden verhoogd voor 2013 met 2,75%. Hierbij blijven de tarieven afgerond op € 0,05 in verband met een hanteerbare afrekening in contanten bij de marktmeester. Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2014, conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

## **Toeristenbelasting**

Als gevolg van de vermoedelijke inwerkingtreding van de Wet basisregistratie personen in december 2013 dient in artikel 1 de omschrijving van het belastbaar feit te worden gewijzigd.

Het tarief voor de toeristenbelasting wordt gewijzigd voor 2014. Er wordt een verhoging van 2,75% prijscompensatie voorgesteld. Het tarief per overnachting wordt dan, € 0,67.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2014, conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

## **Forensenbelasting**

Het tarief voor de forensenbelasting wordt tevens gewijzigd voor 2014.

Ook hier wordt een verhoging van 2,75% prijscompensatie voorgesteld. De belasting per woning wordt dan € 122,-- .

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2014, conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

## **Leges**

Als gevolg van de vermoedelijke inwerkingtreding van de Wet basisregistratie personen in december 2013 dient in artikel 10 onder c. 3. de omschrijving van de basisregistratie te worden aangepast. Tevens dient deze omschrijving te worden gewijzigd in Titel 1, Hoofdstuk 4 Verstrekkingen uit de basisregistratie personen.

In Titel 1, Hoofdstuk 1 worden de tarieven aangepast als gevolg van wijziging van de tarieven door de Broeker Veiling en de Kooger kerk.

Ten aanzien van de bouwleges streeft het college naar kostendekkende leges. De inkomsten uit deze bouwleges staan al jaren onder druk. Als gevolg van het economische tij blijven grootschalige bouwprojecten uit. Inkomsten uit leges van omgevingsvergunningen komen vooral door kleine aanvragen en projecten. In 2012 was er door het bouwproject Westerdel een incidentele hoge opbrengst maar structureel is er sprake van een inkomstenniveau van rond de € 600.000,-- uit kleine aanvragen en projecten.

Het kostenniveau gaat ook naar beneden maar kan geen gelijke tred houden met de daling van de inkomsten uit omgevingsvergunningen. In 2013 zijn de quick wins uit het onderzoek naar de beperking van ambtelijke kosten bouwleges ingevoerd en in 2014 zal de realisatie van de maatregelen uit dit project afgerond moeten zijn. Door dit project en door de al toegepaste formatiereductie zal inzichtelijk zijn welk kostendekkend percentage van de WABO activiteiten we bereikt hebben.

De tarieven worden met 2,75% verhoogd voor de verwachte kostenstijgingen. Er wordt geen verdere tariefsverhoging voorgesteld in verband met de relatief hoge tarieven ten opzichte van gemeenten in de regio.

Tevens zijn er een aantal inhoudelijke wijzigingen.

De nadere bepalingen over de raming van bouwkosten in Titel 2. (2.1.1.2.1 en 2.1.1.2.2) mogen vervallen. Deze zijn destijds in de verordening opgenomen naar aanleiding van ingediende bezwaren/beroepen. Bij onderzoek in verordeningen van andere gemeenten en uitspraken blijkt dat het niet handig is om dit in de verordening op te nemen. Dit is zo statisch dat er bij wijzigingen of nieuwe omstandigheden niet goed op in te spelen is. We willen daarom de wijze van raming van de bouwkosten op basis van het normblad NEN (dit blijft in de verordening) nader uitwerken in beleidsregels door het college. Deze zijn ook voldoende als basis bij eventuele bezwaren/beroepen maar zijn wel eenvoudiger aan gewijzigde omstandigheden aan te passen.

Bij de formulering van artikel 2.4.1 (verrekening leges van vooroverleg) is een volzin toegevoegd, waarmee wordt geregeld dat van niet meer dan één vooroverleg voorafgaand aan een aanvraag omgevingsvergunning de leges worden verrekend met de uiteindelijke leges voor de omgevingsvergunning. Op dit moment staat dat niet duidelijk genoeg in de tekst van de verordening.

Legestartief voor een verzoek tot het intrekken van een omgevingsvergunning, artikel 2.6, door de vergunninghouder laten vervallen. Doordat hiervoor leges worden geheven vragen vergunninghouders hier niet meer zelf om. Als vervolgens ambtshalve de vergunning wordt ingetrokken kost dit meer werk dan het op verzoek intrekken van een vergunning. Bij een ambtshalve intrekking moet eerste en vooraankondiging worden verstuurd en moet deze worden gepubliceerd. Bij een intrekking 'op verzoek' is dit niet nodig. Tegenover het vervallen van het legestartief staat een kostenbesparing ten gevolge van het eenvoudiger kunnen intrekken van een vergunning.

Als gevolg van het vervallen van artikel 6 worden de overige Hoofdstukken in Titel 2 vernummerd.

Er wordt een artikel toegevoegd, 3.1.1.4 m.b.t. het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 4 lid 4 van de Drank- en Horecawet.

Het tarief voor de risico-evenementen (3.2.1.3) wordt gewijzigd in een tariefstelling afhankelijk van een voorafgaande urenbegroting bij het indienen van een aanvraag voor een dergelijk evenement. Dit tarief is, gelet op de hoeveelheid werk erg laag. Vanwege de diversiteit van de evenementen en de benodigde behandeling van de bijbehorende aanvraag, is het niet goed mogelijk hiervoor één (hoger) tarief te stellen. Er wordt wel een minimum (het huidige) tarief opgenomen en een maximum. Het maximum tarief is gebaseerd op de werkzaamheden die de afgelopen jaren voor het grootste evenement zijn besteed, waarbij de bijbehorende uren met een marge zijn verhoogd. Met deze tariefstelling op basis van een urenbegroting biedt de verordening de mogelijkheid een kostendekkend tarief in rekening te brengen dat reëel en passend is ten opzichte van het individuele evenement waarvoor dit geldt. Bovendien vormt deze tariefstelling een motivatie voor de aanvrager om zijn zaken goed op orde te hebben en de gemeente niet als gratis adviseur te gebruiken. Hoe minder werk de gemeente heeft aan de beoordeling van de vergunning, hoe lager de leges zullen zijn.

Er zijn diverse tekstuele aanpassingen bijvoorbeeld bij een aantal kermisattracties in Titel 3, Hoofdstuk 2.

In Hoofdstuk 4 wordt een artikel toegevoegd onder 3.4.2 t.b.v. het verlenen van een ontheffing voor een incidentele festiviteit.

Voor de overige heffingen, uitgezonderd de wettelijke tarieven, wordt m.b.t. de tarieven aangesloten bij de begroting van 2014 welke uitgaat van een prijscompensatie van 2,75%.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van leges 2014 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

### **Mogelijke oplossingen/alternatieven**

Niet van toepassing

### **Financiële aspecten**

In de begroting 2014 is rekening gehouden met de vastgestelde verhoging van de tarieven 2014

### **Overleg/inspraak/zienswijzen**

Niet van toepassing

### **Rapportage/verantwoording/evaluatie**

Niet van toepassing

### **Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

1. Verordening onroerende zaakbelastingen 2014;
2. Verordening reinigingsheffingen 2014;
3. Verordening rioolheffing 2014;
4. Verordening eenmalig rioolaansluitrecht 2014;
5. Verordening hondenbelasting 2014;
6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2014;
7. Verordening marktgelden 2014;
8. Verordening toeristenbelasting 2014;
9. Verordening forensenbelasting 2014;
10. Legesverordening 2014;
11. Kwijtscheldingsbesluit.

### **Stukken die voor de raad ter inzage liggen**

Verordeningen 2014 zijn op de website van de gemeente Langedijk beschikbaar en in de leeszaal in te zien.

Zuid-Scharwoude, 19 november 2013  
Burgemeester en wethouders van Langedijk,  
De secretaris, De burgemeester,

E. Annaert

drs. J.F.N. Cornelisse