



Gemeente Langedijk

Raadsvergadering	: 17 december 2013
Agendnummer	: 16
Portefeuillehouder	: H.J.M. Schrijver
Afdeling	: Beleid en Projecten
Opsteller	: J.R.A. (Nelly) Wijnker

Voorstel aan de raad

Onderwerp	: Decentralisatie jeugdzorg: Regionaal Transitiearrangement regio Alkmaar (77)
Programma	: WMO => Jeugd

Gevraagde beslissing:

1. kennisnemen van het Regionaal Transitiearrangement;
2. instemmen met de zes beleidsdoelen uit het Regionaal Transitiearrangement t.w.
 - continuïteit van zorg, geen automatisme voor volledige continuïteit huidige instellingen;
 - taakstelling van 15% in 2015. Handen vrij om hogere innovatie taakstelling vast te stellen in latere jaren;
 - transformatie expliciet maken t.b.v. het jaar 2015;
 - instellingen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor 0% frictiekosten; ruimte voor nieuwe aanbieders;
 - ruimte voor preventie en vroegsignalering.

Aanleiding/vraagstelling:

Het Regionaal Transitie Arrangement jeugdzorg (verder: RTA) heeft tot doel inzicht te geven in de wijze waarop de Regio Alkmaar de continuïteit van zorg bewerkstelligd, de frictiekosten beperkt en de infrastructuur regelt op het moment van de inwerkingtreding van de nieuwe Jeugdwet.

Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met de zes doelstelling zoals die in het RTA zijn opgesteld. Tevens wordt uw raad gevraagd kennis te nemen van het RTA zoals dat aan de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) is verzonden.

Begin juli 2013 is de nieuwe Jeugdwet aan de Tweede Kamer aangeboden waarvan half oktober 2013 de parlementaire behandeling heeft plaatsgevonden. De nieuwe Jeugdwet maakt gemeenten bestuurlijk en financieel vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor alle jeugdzorg.

De ministeries van VWS, VenJ, het IPO en de VNG hebben de bestuurlijke afspraak gemaakt dat iedere regio een Regionaal Transitie Arrangement jeugdzorg dient op te stellen. Het RTA heeft tot doel inzicht te geven in de wijze waarop de Regio Alkmaar de continuïteit van zorg bewerkstelligd, de frictiekosten beperkt en de infrastructuur regelt op het moment van de inwerkingtreding van de nieuwe Jeugdwet.

Het RTA moet uiterlijk 31 oktober 2013 aan de transitiecommissie zijn voorgelegd waarbij moet zijn aangegeven hoe de betreffende regio:

- de continuïteit van zorg realiseert voor cliënten die op 31 december 2014 reeds zorg ontvangen of reeds zorg toegewezen hebben gekregen (cliënten op een wachtlijst voor zorg);
- de infrastructuur realiseert om cliënten (zittende en nieuwe tot aan 1 januari 2015) continuïteit van zorg te bieden bij de jeugdhulpaanbieder waar zij in zorg zijn op 31 december 2014;
- tracht de frictiekosten die gepaard gaan met de transitie te beperken (bijvoorbeeld: mogelijke wachtgeldten personeel, overhead en huisvestingslasten van instellingen).

Het RTA is geen beleidskader jeugdzorg in het nieuwe stelsel, ook betreft het geen besluit over de verdeling van budgetten in het jaar 2015 (en verder).

Het RTA bevat de afspraken die gaan over de continuïteit van zorg, borging van de infrastructuur en beperking van frictiekosten. Deze afspraken zijn hierin niet vrijblijvend. Het continueren van zorg in 2015 is wettelijk vastgelegd en daarmee bindend. Het arrangement is een overzicht van de gemaakte afspraken tussen gemeenten, zorgaanbieders en financiers.

Het RTA kan tevens worden gezien als een meting waarbij gekeken wordt of de regio zich met voldoende bekwaamheid en voldoende snelheid voorbereidt op de decentralisatie jeugdzorg. De transitiecommissie wil graag zien dat de regio's serieus aan de slag zijn met de voorbereidingen, de continuïteit van zorg waarborgen en daarbij de huidige financiers en zorgaanbieders betrekken. Een opdracht bij het opstellen van het RTA is dat er draagvlak is bij de zorgaanbieders in de regio.

Regio Alkmaar en West-Friesland hebben ervoor gekozen om samen op te trekken in het opstellen van het RTA. In beide regio's heeft men grotendeels met dezelfde zorgaanbieders te maken. In dit stadium is regio Kop van Noord-Holland nog niet aangesloten, mogelijk dat dit op een later moment alsnog zal gebeuren.

De toetsing van dit arrangement zal plaatsvinden door de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ). Het RTA wordt, vastgesteld door de afzonderlijke colleges van de regiogemeenten, uiterlijk 31 oktober 2013 ingediend bij de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ).

In de bijlage vindt u het volledige arrangement.

Van belang is dat het RTA in beperkte tijd gerealiseerd moest worden. Een belangrijke consequentie van deze beperkte tijdsperiode is dat er geen mogelijkheid was om besluitvorming in de gemeenteraden te laten plaatsvinden. Afstemming met en besluitvorming door de gemeenteraad is vanuit het Rijk geen vereiste maar wel zeer wenselijk. Om de raden te informeren zijn er informatiebijeenkomsten voor raadsleden gehouden welke goed bezocht zijn.

De zes doelstellingen uit het RTA geven na de deadline van 31 oktober 2013 richting voor het op te stellen beleidskader. Onderdelen daarvan zijn bijvoorbeeld inkoop, samenwerking en toeleiding. De zes doelstellingen worden om die reden aan uw gemeenteraad voorgelegd.

In de periode na 31 oktober 2013 zal, bij de vertaling van het RTA naar daadwerkelijke inkoop- en uitvoeringsprogramma's, informatie en besluitvorming door de raden een belangrijke plek gaan innemen. Het eerstvolgende document dat wordt opgesteld is het regionaal beleidskader jeugd welke wel aan de gemeenteraden zal worden voorgelegd.

Kader Regionaal Transitie Arrangement

Het arrangement heeft betrekking op het kalenderjaar 2015.

Het regionale transitiearrangement vormt geen beleidsplan¹, maar biedt slechts afspraken die gaan over continuïteit van zorg, borging van infrastructuur en beperking van frictiekosten in de gestelde tijdsperiode.

¹Parallel aan de ontwikkeling van het RTA loopt de ontwikkeling van een regionaal beleidskader gericht op de jeugdzorg. In dit regionale beleidskader schetsen de gemeente in Regio Alkmaar de beleidsopgaven in een context van landelijke, provinciale, (boven)regionale en lokale ontwikkelingen.

De afspraken die in het arrangement worden aangegaan over de continuïteit zijn niet vrijblijvend. Het continueren van zorg in 2015 is wettelijk vastgelegd en daarmee wel bindend. In de uitwerking van de bestuurlijke afspraken zijn twee redenen opgenomen waarom de definitieve afspraken kunnen afwijken van het arrangement: het wijzigen van de definitieve budgetverdeling voor 2015 (conform de meicirculaire 2014) en toe- of afnames van het volume van de zorg.

Afspraken die landelijk worden gemaakt voor specialistische functies hoeven niet te worden meegenomen.

Afspraken in het arrangement moeten bestuurlijk vastgesteld zijn.

Uitgangspunten Regionaal Transitie Arrangement

In bestuurlijk overleg zijn er uitgangspunten opgesteld om de koers te bepalen voor de gesprekken met de zorgaanbieders en zorgverzekeraars. Een belangrijk uitgangspunt is de zogenaamde 'zachte landing', dat wil zeggen dat de regio heeft gekozen voor een geleidelijke overgang van het stelsel en wordt er slechts een beperkte marktwerking toegepast. Met de bestaande aanbieders zullen de gemeenten gezamenlijk afspraken maken om in de eerste plaats te komen tot de continuïteit van zorg. Vervolgens zullen zaken zoals innovatie verder uitgewerkt worden (wat uiteraard al wel onderwerp van gesprek is).

De regio West-Friesland en regio Alkmaar hebben gezamenlijk randvoorwaarden en beoogde resultaten benoemd die kaderstellend zijn voor het gezamenlijk zakelijk partnerschap met instellingen. De gemeenten hebben in het kader van het RTA en het traject met de instellingen zes beleidsdoelen afgesproken:

1. Continuïteit van zorg, geen automatisme voor volledige continuïteit huidige instellingen.
2. Taakstelling van 15% in 2015. Handen vrij om hogere innovatie taakstelling vast te stellen in latere jaren
3. Transformatie expliciet maken tbv het jaar 2015.
4. Instellingen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor 0% frictiekosten.
5. Ruimte voor nieuwe aanbieders
6. Ruimte voor preventie en vroegsignalering

Voor de inkoop van het aanbod in 2015 hebben de gemeenten afspraken gemaakt met bestaande zorgaanbieders. De centrale koers van de bezuinigingsopdracht is dat er regionaal een taakstelling is gegeven van 15% voor de zorgaanbieders.

Deze taakstelling voor 2015 is opgebouwd uit 4% macrokorting (opgelegd vanuit het Rijk) en 11% vrije financiële ruimte om uitvoeringskosten op te vangen en een begin te maken met een verschuiving naar voren en innovatie.

De bestaande inkoop- en bekostigingssystemen worden gecontinueerd in het overgangsjaar 2015. Voor de inkoop van het zorgaanbod in 2015 maken de gemeenten in Regio Alkmaar afspraken met bestaande zorgaanbieders. Het bestaande inkoop- en bekostigingssysteem blijft hiermee in 2015 gehandhaafd.

Risico & voorbehouden

De eerste reactie van het Tsj over het RTA van onze regio is overwegend positief. De beleidsmatige keuzes zullen na het vaststellen van het RTA vooral gebeuren in het regionale beleidskader. In het RTA is een aantal voorbehouden opgenomen betreffende: de goedkeuring door de gemeenteraden, de uiteindelijke volumes van zorg, het definitieve macrobudget (bekend met de meicirculaire in 2014), inwerkingtreding van de Jeugdwet, certificering en kwaliteitseisen.

In de afspraken met de zorgaanbieders zijn de partijen als één partner benaderd. De nadrukkelijke opdracht aan deze zorgaanbieders is dat zij gezamenlijk aan de taakstelling moeten gaan voldoen. De komende tijd zal moeten blijken of zij aan deze opdracht kunnen voldoen.

De cijfers die in het RTA zijn opgenomen zijn de cijfers zoals die ons op dit moment bekend zijn. Door de complexiteit en grote diversiteit in zorgaanbieders en zorgvormen zijn de gebruikte bronnen om tot een cijfermatig overzicht te komen, beperkt vergelijkbaar. De cijfers zoals die in het RTA zijn opgenomen bevatten zeer waarschijnlijk nog een aantal onjuistheden. Ook het macrobudget zoals aangegeven door de rijksoverheid is nog onvolledig. Gebruikte cijfers en budgetten zoals weergegeven in het RTA zijn zodoende indicatief en kunnen mogelijk anders uitvallen.

In het RTA is als streven aangegeven dat er geen frictiekosten mogen zijn; opdracht om tot 0% frictiekosten te komen. Helder is dat 0% frictiekosten geen werkelijkheid zal worden, door dit echter als streven te stellen is het de afspraak dat zowel zorginstelling als gemeente beiden gezamenlijk zullen streven naar minimale frictiekosten.

Planning

In bijlage A van het RTA is een uitvoeringsagenda opgenomen die leidt tot het opstellen van een regionaal beleidskader. De gestelde deadlines hierin zijn krap, maar gebaseerd op een terugrekenplanning vanaf 1 januari 2015. Ook met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen in maart dienen begin 2014 de kaders duidelijk te zijn, zodat daarna het stelsel verder uitgewerkt en ingericht kan worden.

In een ingepaste PORA Jeugd van 30 oktober jl. is deze planning en de mogelijke risico's die hiermee samenhangen verder uitgewerkt (bijlage memo)

De globale planning is als volgt:

Onderdeel	Planning
Regionale beleidsvisie	november 2013
Uitwerking benodigde zorgvormen Uitwerking risicodeling en bekostigingssystematiek Uitwerking samenwerking regio	november - december 2013
Inkoop	december - januari 2014
Bestuurlijke besluitvorming beleidskader	eerste kwartaal 2014

Mogelijke oplossingen/alternatieven:

Niet van toepassing

Financiële aspecten:

Met dit voorstel zijn geen middelen gemoeid, wel biedt het RTA kaders voor de nadere uitwerking van de budgetverdeling van jeugdzorg in het jaar 2015.

Overleg/inspraak/zienswijzen:

In het kader van regionale samenwerking: de gemeenten uit de regio Alkmaar en die uit de regio West-Friesland.

Externe communicatie: het RTA wordt na vaststelling verzonden aan de Transitie Commissie Jeugd. Extern overleg is gevoerd met de gemeenten uit regio Alkmaar en zorgaanbieders jeugdzorg (volledige lijst van betrokkenen zie bijlage D RTA).

Rapportage/verantwoording/evaluatie:

Niet van toepassing

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit:

Regionaal Transitie Arrangement regio Alkmaar

Stukken die voor de raad ter inzage liggen:

- reacties zorgaanbieders;
- uitvoeringsagenda en memo PORA.

Zuid-Scharwoude, 29 oktober 2013
Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

drs. J.F.N. (Hans) Cornelisse
burgemeester



Gemeente Langedijk

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2013, nummer 77;

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van het Regionaal Transitiearrangement
2. in te stemmen met de beleidsdoelen uit het regionaal Transitiearrangement
3. in te stemmen met de zes beleidsdoelen uit het Regionaal Transitiearrangement t.w.
 - continuïteit van zorg, geen automatisme voor volledige continuïteit huidige instellingen;
 - taakstelling van 15% in 2015. Handen vrij om hogere innovatie taakstelling vast te stellen in latere jaren;
 - transformatie expliciet maken t.b.v. het jaar 2015;
 - instellingen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor 0% frictiekosten;
 - ruimte voor nieuwe aanbieders;
 - ruimte voor preventie en vroegsignalering.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Langedijk in zijn openbare vergadering van 17 december 2013.

De voorzitter,

drs. J.F.N. Cornelisse

De griffier,

J. van den Bogaerde