



Gemeente Langedijk

Raadsvergadering van : 16 december 2014
Agendanummer : 9
Portefeuillehouder : J. Nieuwenhuizen
Afdeling : Financiën
Opsteller : M. (Mark) Prijs

Voorstel aan de raad

Onderwerp : Belastingverordeningen 2015
(86)
Programma : Besturen en Burgers

Gevraagde beslissing :

Vaststellen van de:

1. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2015;
2. Verordening reinigingsheffingen 2015;
3. Verordening rioolheffing 2015;
4. Verordening rioolaansluitrecht 2015;
5. Verordening hondenbelasting 2015;
6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2015;
7. Verordening marktgelden 2015;
8. Verordening toeristenbelasting 2015;
9. Verordening forensenbelasting 2015;
10. Legesverordening 2015 en
11. Het besluit kwijtscheldingsregels 2015;

en

12. Het college mandaat te verlenen om de tarieven voor de onroerende- zaakbelastingen 2015 naar beneden aan te passen indien de ontwikkeling van de waarden van woningen en niet-woningen dit noodzakelijk maakt.

Aanleiding/vraagstelling

In dit voorstel worden de tarieven van de diverse belastingen en leges aangepast conform de uitgangspunten van de 'Programmabegroting 2015' (zie paragraaf 'Lokale heffingen'). De Programmabegroting 2015 gaat uit van een prijscompensatie van 1,5%. Naast de onroerende-zaakbelastingen zijn de reinigingsheffingen, de rioolheffing, bouwleges, secretarieleges, hondenbelasting, toeristenbelasting, forensenbelasting, marktgelden en de begraafrechten van belang voor het totaal beleid van de lokale lasten.

Algemeen

De belastingverordeningen zijn gewijzigd als gevolg van de vergelijking met de modelverordeningen van de VNG en anderzijds vanuit synchronisatie met de verordeningen bij Cocensus. Dit betekent onder andere een wijziging in de betaaltermijnen van automatische incasso naar 9 termijnen. Hierdoor wordt aangesloten op de lijn van Cocensus en bijna alle andere opdrachtgevers van Cocensus. Ook is bij de berekening van de tarieven waar een vermindering mogelijk is, rekening gehouden met de mogelijkheid om het tarief te kunnen delen door 12 maanden zonder daarbij een 3e cijfer achter de komma te krijgen. Tenslotte is in een aantal gevallen afgerond op hele bedragen om contante betalingen praktisch mogelijk te maken.

Daarnaast is het kwijtscheldingsbesluit voor 2015 bijgevoegd. Enerzijds worden hierin de uitgangspunten van het gemeentelijke kwijtscheldingsbeleid vastgesteld en anderzijds de opsomming van de heffingen die wel, gedeeltelijk of niet voor kwijtschelding in aanmerking komen.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De belangrijkste eigen inkomstenbron van de gemeente wordt gevormd door de onroerende-zaakbelastingen. Afhankelijk van de nieuwe totale WOZ-waarde per waarde peildatum 1 januari 2014 wordt het OZB-percentage bepaald. Het uiteindelijke tarief is afhankelijk van de uitkomsten van de herwaardering.

De OZB belastingdruk voor woningen stijgt conform de uitgangspunten van de Kaderbrief 2014 met 1,5% (inflatie). De OZB tarieven voor woningen en niet-woningen stijgen extra om de verwachte waardedaling van 2,5% respectievelijk 2% te compenseren. Deze stijging is gebaseerd op een voorlopige waardeprognose.

Overzicht percentages onroerende zaakbelasting 2014 en 2015.

	2014	2015
Woningen		
- eigenaren	0,1083%	0,1126%
Niet-woningen		
- eigenaren	0,1922%	0,1989%
- gebruikers	0,1539%	0,1593%

Het is goed mogelijk, dat de werkelijke daling van WOZ-waarden afwijkt van de hierboven genoemde percentages. Wij stellen u voor om aan het college de bevoegdheid te mandateren de tarieven naar beneden aan te passen wanneer de werkelijke daling van de waarden van woningen en niet-woningen lager is.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Reinigingsheffingen

Het tarief van de afvalstoffenheffing is onderverdeeld in een tarief voor een eenpersoonshuishouden en een tarief voor meerpersoonshuishoudens. Van bedrijven met een beperkt aanbod van bedrijfsafval worden reinigingsrechten geheven.

Sinds vorig jaar staat het kostenveroorzakersprincipe bij de berekening van de reinigingsheffingen centraal. De hoeveelheid afval per huishouden varieert. De verwerkingskosten van het opgehaalde afval zijn daarom 'gewogen' verdeeld. De kosten van inzameling zijn onafhankelijk van de grootte van een huishouden en zijn daarom gelijk over alle gebruikers verdeeld.

In 2015 krijgt de gemeente te maken met een nieuwe belasting. Voor elke gestorte ton afval moet € 13,50 afvalstoffenheffing worden betaald. Deze extra kosten worden binnen het tarief opgevangen.

Momenteel wordt gewerkt aan het onderzoek naar de toekomst van de inzameling van huishoudelijk afval. De verwachting is dat een deel van de besluiten die naar aanleiding van deze uitkomsten worden genomen, zal leiden tot nieuwe investeringen. Deze nieuwe investeringen zijn waarschijnlijk kostenverhogend. Om te voorkomen dat de tarieven in de toekomst (te) veel moeten stijgen, wordt een deel van de reserve die de afgelopen jaren is opgebouwd voorlopig nog grotendeels in stand gehouden. Het resterende deel van de reserve wordt via tariefsverlaging terugbetaald aan de burger.

Een besluit om tot tariefsverlaging over te gaan middels onttrekking van de reserve 'egalisatie huishoudelijk afval' wordt aan de raad voorgelegd zodra er duidelijkheid is omtrent de milieustraat en het onderzoek naar de afvalinzameldienst. Gegeven die duidelijkheid wordt gezien of en hoe de afvalstoffenheffing structureel kan worden verlaagd.

De tarieven voor 2015 worden:

eenpersoonshuishouden	€ 169,80
meerpersoonshuishouden	€ 262,68
bedrijven (inclusief BTW)	€ 284,16

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Rioolheffing

Het Gemeentelijk Riolerings Plan 2011-2015 is door de raad vastgesteld. Dit jaar is het kostendekkingsplan geactualiseerd. Bij de nieuwe berekeningen zijn de boekwaarden van de aangelegde riolering in Breekland, Westerdel, Oxhoofdpad en Broekerplein ook meegenomen. Het huidige grondprijsniveau is niet voldoende om de kosten van de aanleg riolering te bekostigen. De rekening van verliezen op de grondexploitaties wordt uiteindelijk betaald uit de algemene middelen (OZB plus algemene uitkering) en daarmee wordt het profijtbeginsel los gelaten. Wij stellen daarom voor de aanlegkosten onder te brengen in het tarief voor de rioolheffing. De kapitaallasten van de aanleg (€ 106.000) worden betaald uit de garantie provisiegelden HVC tot het moment van vaststelling van het nieuwe GRP 2015-2018. Op deze wijze leidt het onderbrengen van de eerste aanleg in 2015 conform amendement 2 bij de Programmabegroting 2015 niet tot een extra lastenverzwaring voor de burger. De jaarlijkse stijging GRP 2011-2015 gaat uit van 7,84%, circa € 15,--. Het tarief voor rioolheffing wordt hierdoor € 213,--.

Het tarief wordt in rekening gebracht bij eigenaren van woningen of bedrijven die direct of indirect zijn aangesloten op de gemeentelijke riolering. Wanneer het aantal m³ dat via het riool wordt afgevoerd de 500 m³ overtreft, vindt een extra heffing plaats welke wordt opgelegd aan de gebruiker.

Overzicht tarief rioolrecht 2014 en 2015

	2014	2015
Aansluiting per woning	€ 198,--	€ 213,--

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van de rioolheffing 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Eenmalig rioolaansluitrecht

Het tarief voor het eenmalig rioolaansluitrecht wordt verhoogd met 1,5% prijscompensatie en wordt € 1.025,--. Dit tarief wordt opgelegd aan de aanvrager ten behoeve van realisatie van een aansluiting op de gemeentelijke riolering.

Tevens is een extra artikel aan de verordening toegevoegd. Dit artikel voorziet erin dat kopers van nieuwbouwoobjecten worden vrijgesteld van rioolaansluitrecht als daarvoor in een privaatrechtelijke overeenkomst afspraken zijn gemaakt.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van een rioolaansluitrecht 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Hondenbelasting

De hondenbelasting is een algemene belasting, er hoeft daarom geen relatie tussen de opbrengst en de kosten te zijn. De hondenbelasting wordt geheven per hond. Voor kennels is een apart tarief. Ieder jaar wordt een vijfde deel van de huishoudens gecontroleerd op het hondenbezit. Onder andere de hondenbelasting is de afgelopen jaren flink verhoogd in het kader van de bezuinigingsoperatie. Voor 2015 wordt alleen een prijscompensatie van 1,5% voorgesteld.

Het tarief voor de eerste hond wordt gewijzigd van € 53,50 naar € 54,--. Het tarief voor een tweede hond wordt € 77,64. Het tarief voor iedere hond boven het aantal van twee wordt € 105,--. Het tarief voor een kennel bedraagt € 454,68. Tevens is artikel 3 van de verordening hondenbelasting 2015 aangepast conform de modelverordening van de VNG.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Lijkbezorgingsrechten

De kostendekkendheid van de lijkbezorgingsrechten is de afgelopen jaren vaak onderwerp van gesprek geweest. Door grote investeringen in een begraafplaats in Zuid-Scharwoude was de kostendekkendheid erg laag. Daarnaast zijn de begraafplaatsen van Sint Pancras en Broek op Langedijk uitgebreid. Bij de besluitvorming over dit laatste onderwerp is ook uitgebreid ingegaan op de mogelijkheden om de kostendekkendheid te verbeteren. Uiteindelijk is besloten een deel van de begraafplaats te bestemmen als openbare ruimte en daarom de kosten ten laste te brengen van openbaar groen. Hiermee is de kostendekkendheid van de begraafplaatsen toegenomen.

De tarieven zijn de afgelopen jaren telkens met 15% verhoogd. Voor 2015 worden de tarieven alleen met 1,5% verhoogd voor de verwachte kostenstijgingen. De verordening lijkbezorgingsrechten is dusdanig aangepast, waardoor zowel wordt aangesloten op de nieuwe 'Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Langedijk 2014' als ook op de modelverordening van de VNG. Hierbij zijn onder andere tarieven voor 5 jaar en 99 jaar toegevoegd.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Marktgelden

De tarieven worden verhoogd voor 2015 met 1,5% prijscompensatie. Hierbij zijn de tarieven afgerond in verband met een hanteerbare afrekening in contanten bij de marktmeester.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting is ook een algemene belasting, er hoeft daarom geen relatie tussen de opbrengst en de kosten te zijn. Voor de toeristenbelasting wordt een verhoging van 1,5% prijscompensatie voorgesteld. Het tarief per overnachting wordt dan € 0,68 en per maand € 12,77.

Tevens zijn artikel 7 en 8 van de verordening toeristenbelasting 2015 aangepast. Op verzoek van Cocensus in verband met efficiency is het doen van aangifte per kwartaal aangepast naar het opleggen van één aanslag per jaar.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Forensenbelasting

De forensenbelasting is ook een algemene belasting, er hoeft daarom geen relatie tussen de opbrengst en de kosten te zijn. Voor de forensenbelasting wordt ook een verhoging van 1,5% prijscompensatie voorgesteld. De belasting per woning wordt dan € 123,--.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Leges

Ten aanzien van de bouwleges streeft het college naar kostendekkende leges. De tarieven worden met 1,5% verhoogd in verband met de verwachte kostenstijgingen. Voor de overige heffingen, uitgezonderd de wettelijke tarieven, wordt met betrekking tot de tarieven aangesloten op de Begroting van 2015 welke uitgaat van een prijscompensatie van 1,5%.

Als gevolg van het huidige economische tij blijven grootschalige bouwprojecten uit. Inkomsten uit leges van omgevingsvergunningen komen nu vooral door kleine aanvragen en projecten. Voor 2015 wordt verwacht dat de inkomsten uit bouwleges € 721.000,-- gaan bedragen.

In verband met de daling van het aantal aanvragen is begin 2013 het project 'Verbeteren doelmatigheid vergunningverlening' gestart. Hiermee wil de gemeente Langedijk komen tot een doelmatiger uitvoering van taken die verband hebben met de omgevings-vergunningen.

Ten behoeve van de Begroting van 2015 is de kostendekkendheid onderzocht door Involon en volgens dit rapport is de kostendekkendheid 99%. Een verdere verlaging van de kosten om daarmee de kostendekkendheid te verhogen achten wij op dit moment niet mogelijk.

Tevens hebben er een aantal inhoudelijke wijzigingen plaatsgevonden in de tarieventabel behorende bij de legesverordening 2015:

- in Titel 1, Hoofdstuk 1, worden de tarieven (met betrekking tot de voltrekking van een huwelijk c.q. registratie partnerschap) als gevolg van wijziging van de tarieven door de BroekerVeiling en de Kooger Kerk met € 10,-- extra verhoogd;
- in Titel 1, Hoofdstuk 2, zijn de tarieven (met betrekking tot reisdocumenten) aangepast aan de door het Rijk maximaal toegestane tarieven;
- in Titel 1, Hoofdstuk 11, zijn de tarieven (met betrekking tot telecommunicatie) aangepast aan de onderliggende uurtarieven voor 2015;
- in Titel 1, Hoofdstuk 13, is (met betrekking tot de havengelden) een tarief voor het afnemen van water en een tarief voor het afnemen van stroom toegevoegd. Tevens is het tarief voor het passeren van de sluis per boot verhoogd van € 1,50 naar € 2,-- om zo de kostendekkendheid van de inzet van de havenmeester / sluiswachter te verbeteren;
- titel 3, Hoofdstuk 2, is (met betrekking tot het organiseren van evenementen) aangepast aan het op 7 oktober 2014 door het college vastgestelde voorstel 'leges evenementenvergunningen'. Dit voorstel is als bijlage toegevoegd;
- er hebben enkele kleine tekstuele aanpassingen plaatsgevonden.

Doordat het Rijk nog niet alle wettelijke tarieven en gemaximaliseerde tarieven voor 2015 heeft gepubliceerd, kan het zo zijn dat deze tarieven op een later tijdstip gewijzigd worden. Van de eventuele wijziging van wettelijke tarieven en gemaximaliseerde tarieven voor 2015 zullen wij de raad te zijner tijd in kennis stellen.

Wij stellen u voor de verordening op de heffing en de invordering van leges 2015 conform het voor u ter inzage gelegde ontwerp vast te stellen.

Mogelijke oplossingen/alternatieven

Niet van toepassing

Financiële aspecten

In de Begroting 2015 is rekening gehouden met de vastgestelde verhoging van de tarieven 2015.

Overleg/inspraak/zienswijzen

Niet van toepassing

Rapportage/verantwoording/evaluatie

Niet van toepassing

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit:

1. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2015;
2. Verordening reinigingsheffingen 2015;
3. Verordening rioolheffing 2015;
4. Verordening rioolaansluitrecht 2015;
5. Verordening hondenbelasting 2015;
6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2015;
7. Verordening marktgelden 2015;
8. Verordening toeristenbelasting 2015;
9. Verordening forensenbelasting 2015;
10. Legesverordening 2015 en
11. Het besluit kwijtscheldingsregels 2015.

Stukken die voor de raad ter inzage liggen:

De verordeningen 2015 worden op de website van de gemeente Langedijk beschikbaar gesteld en zijn in de leeszaal in te zien.

Zuid-Scharwoude, 18 november 2014
Burgemeester en wethouders van Langedijk,

drs. J.F.N. (Hans) Cornelisse
burgemeester

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur