



Gemeente Langedijk

Raadsvergadering	: 16 december 2014
Agendanummer	: 8
Portefeuillehouder	: B.J.N. Fintelman
Afdeling	: Bestuurs- en Managementondersteuning (BMO)
Opsteller	: R.J. (Robert) Boes

Voorstel aan de raad

Onderwerp	: Bezwaarschriften tegen vaststellen subsidieplafonds 2015 (83)
Programma	: Burger en bestuur

Gevraagde beslissing

De bezwaarschriften van de Voetbalvereniging LSVV, de Stichting Wonen Plus Welzijn en de Stichting Peuterspeelzalen Langedijk, tegen de vaststelling van subsidieplafonds voor 2015 op programmaniveau, ongegrond te verklaren

Aanleiding

Als opmaat naar het structureel bezuinigen op subsidies in 2015 zijn in 2013 diverse informatie-bijeenkomsten over dit onderwerp belegd en ontvingen alle verenigingen en instellingen per brief een aankondiging van het stopzetten van de subsidies per 1 januari 2015. Het achterliggende idee was om in de tussenliggende periode nieuw subsidiebeleid vast te stellen en op grond daarvan dan per 1 januari 2015 de (verminderde) beschikbare subsidiegelden te verdelen.

Helaas zijn we er in de tussenliggende periode nog niet in geslaagd dit nieuwe beleid op te stellen. Niettemin is besloten om het gehele subsidiebudget - voor zover dit betrekking heeft op niet-wettelijke taken - voor het jaar 2015 te verlagen met 40%.

Daartoe heeft uw raad op 3 juni 2014 dienovereenkomstige subsidieplafonds voor het jaar 2015 vastgesteld op programmaniveau en heeft ons college op basis daarvan dienovereenkomstige subsidieplafonds vastgesteld op productniveau.

De Voetbalvereniging LSVV, de Stichting Wonen Plus Welzijn en de Stichting Peuterspeelzalen Langedijk hebben tegen de vaststelling van deze plafonds - zowel door uw raad als ons college - bezwaar gemaakt.

Bezwaren

De bezwaren luiden samengevat als volgt:

De voetbalvereniging LSVV:

1. In 2009 is in samenwerking met c.q. op nadrukkelijk verzoek van de gemeente besloten tot de aanleg van 2 kunstgrasvelden zodat de gemeente op die wijze een dan niet meer nodig voetbalveld kon gebruiken voor de realisering van woningbouw en dergelijke. Daarbij werd afgesproken dat 80% van de huurkosten van de kunstgrasvelden middels subsidieverlening door de gemeente zou worden gedekt, en derhalve € 128.000,-- minus € 106.000,-- = € 22.000,-- jaarlijks door de vereniging zelf zou worden bekostigd. Een en ander vanwege de substantiële lastenverzwaring die huur en afschrijving van de kunstgrasvelden voor de vereniging met zich meebrengt. Bij het niet langer nakomen van deze afspraak is sprake van onbehoorlijk bestuur.
2. Een bezuiniging van 40% op deze subsidie treft LSVV onevenredig en buitensporig en is door de vereniging niet op te brengen. Reëler zou zijn om de 40% bezuiniging te berekenen over de nettolasten ad € 22.000,--. Deze € 8.000,-- zou LSVV met een forse contributieverhoging nog kunnen dragen.

De Stichting Wonen Plus Welzijn:

1. Als gevolg van een bezuiniging van 40% op de subsidie zullen 2 á 3 van de 6 personeelsleden moeten worden ontslagen en kan er veel minder begeleiding aan vrijwilligers in de welzijn worden gegeven.
2. De prijzen zullen moeten worden verhoogd, onder meer van de maaltijdverzorging. De dienstverlening moet op een aantal fronten worden beëindigd of ingekort, zoals de vervoersdienst 55+bus, opbouwwerk voor vrouwen, ondersteuning aan burgerinitiatieven in Langedijk, projecten voor de inzet van mensen met een verstandelijke en/of psychische beperking, bewegings-activiteiten voor ouderen, sociaal-culturele activiteiten en inzet voor 'omgaan met verlies'.
3. Daarnaast heeft een en ander enorme consequenties voor de inspanningen die de stichting kan doen op de per 1 januari 2015 verplichte decentralisaties binnen de Jeugdwet, de Participatiewet en de AWBZ.

De Stichting Peuterspeelzalen Langedijk (SPL):

1. In de bekendmaking staat aangegeven dat het plafond niet geldt voor subsidies waarop reeds meerjarige beheerafspraken van toepassing zijn. Met SPL zijn in een brief van 5 juli 2012 meerjarige beheerafspraken gemaakt.
2. In de bekendmaking staat bovendien dat het plafond niet geldt voor wettelijke taken en/of gemeenschappelijke regelingen. SPL is onderdeel van het Strategisch Integraal Huisvestingsplan (SIHP) en dit is een wettelijke taak van de gemeente. Het Integraal Kindcentrum (IKC) valt onder het SIHP en SPL draait mee in de pilots van het IKC in Langedijk. Het SIHP en dus het IKC en dus ook SPL horen thuis onder die € 4 miljoen subsidie, waarop de gemeente niet mag bezuinigen.
3. Halverwege de jaren '90 heeft de gemeente SPL verplicht om naar duurdere locaties te verhuizen. SPL betaald nu bijna € 100.000,-- aan huur daarvoor aan de gemeente.

Advies bezwaarschriftencommissie

Zoals te doen gebruikelijk bij bezwaarschriften heeft de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie Langedijk partijen gehoord en vervolgens een advies uitgebracht.

In dat advies constateert de commissie dat de ingediende gronden van bezwaar niet zien op de besluiten tot het vaststellen van de subsidieplafonds als zodanig, maar op de gevolgen die deze plafonds zouden kunnen hebben op de nog aan de indieners van de bezwaren te verlenen subsidies voor 2015. Tegen die subsidiebeschikkingen staat dan echter eveneens bezwaar en beroep open en de commissie stelt dat het niet de bedoeling geweest is van de wetgever om twee inhoudelijk identieke rechtsprocedures mogelijk te maken. Jurisprudentie bevestigt dat de toetsing van de vaststelling van subsidieplafonds beperkt dient te blijven tot de formele aspecten ervan (is er een wettelijke grondslag voor het plafond, heeft het betreffende bestuursorgaan de bevoegdheid tot het vaststellen van een plafond, is er sprake van de daartoe benodigde beleidsvrijheid, voldoet de bekendmaking aan de wettelijke vereisten, etc.).

Dat betekent dat de toetsing van de huidige bezwaarschriften zich niet ook mag en kan uitstrekken tot de vraag of de gemeenteraad al dan niet op goede gronden c.q. afwegingen heeft kunnen besluiten tot het verlagen van de subsidieplafonds op programmaniveau.

De aangevoerde gronden vallen dus buiten de reikwijdte van de toetsing van de bestreden besluiten, waardoor de commissie aan de toetsing van de inhoud ervan niet is toegekomen en ze adviseert de bezwaren dan ook ongegrond te verklaren.

Mogelijke oplossingen/alternatieven

De wijze van toepassen van de vastgestelde plafonds in de concrete beschikkingen omtrent subsidieverlening - later in de subsidieprocedure - wordt daarentegen wel inhoudelijk getoetst (althans voor zover daar dan een bezwaarschrift tegen wordt ingediend).
Daarbij kunnen de nu door hen aangevoerde gronden dan mogelijk wél een rol spelen.

Financiële aspecten

Pas in het geval eventuele bezwaarschriften tegen de door het college nog te nemen concrete subsidiebeschikkingen gegrond verklaard zullen worden doen zich financiële aspecten voor.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

- adviezen van de Commissie voor de bezwaarschriften Langedijk van 6 oktober 2014;
- verslagen van de gehouden hoorzittingen op 6 oktober 2014.

Stukken die voor de raad ter inzage liggen

Bezwaarschriften van de Voetbalvereniging LSVV, de Stichting Wonen Plus Welzijn en de Stichting Peuterspeelzalen Langedijk

Zuid-Scharwoude, 4 november 2014
Burgemeester en wethouders van Langedijk,

drs. J.F.N. (Hans) Cornelisse
burgemeester

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur



Gemeente Langedijk

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 november 2014, nummer 83;

gelet op de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Langedijk 2009;

b e s l u i t :

de bezwaarschriften van de Voetbalvereniging LSVV, de Stichting Wonen Plus Welzijn en de Stichting Peuterspeelzalen Langedijk, tegen het besluit van 3 juni 2014 inhoudende de vaststelling van subsidie-plafonds voor 2015 op programmaniveau, ongegrond te verklaren.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Langedijk in zijn openbare vergadering van 16 december 2014.

De voorzitter,

drs. J.F.N. Cornelisse

de griffier,

J. van der Bogaerde