

Beleid ISD HAL+ Sanctie en handhaving

1. Afstemmingsverordening

Wettelijk kader

Artikel 8, eerste lid onderdeel a en e van de Participatiewet

Artikel 8b van de Participatiewet

Artikel 35 van de Wet Inkomensvoorziening oudere en arbeidsongeschikte werkloze werknemers

Artikel 35 van de Wet Inkomensvoorziening oudere en arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen

Artikel 9a, twaalfde lid van de Participatiewet

Artikel 18 van de Participatiewet

Artikel 20 van de Wet Inkomensvoorziening oudere en arbeidsongeschikte werkloze werknemers

Artikel 20 van de Wet Inkomensvoorziening oudere en arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen

Artikel 38, twaalfde lid van de Wet Inkomensvoorziening oudere en arbeidsongeschikte werkloze werknemers

Artikel 38, twaalfde lid van de Wet Inkomensvoorziening oudere en arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen

Omschrijving:

In de wet zijn nu duidelijke bepalingen opgenomen over de duur van de afstemming bij het niet nakomen van:

- De verplichting zich te onthouden van zeer ernstige misdragingen jegens de uitvoerende instantie en zijn functionarissen tijdens het verrichten van hun werkzaamheden
- Verhuisplicht, kleding/persoonlijke verzorging/gedrag en verplichte behandeling van medische aard

Nieuw zijn de geüniformeerde (in de wet opgenomen) verplichtingen waaraan wettelijke normen zijn verbonden.

In de toekenningsbeschikkingen worden aan de cliënten verplichtingen opgelegd, waaronder de van toepassing zijnde geüniformeerde verplichtingen. Bij een eerste door het college geconstateerde niet nakoming van een geüniformeerde verplichting, vindt een gesprek plaats met de cliënt over deze constatering. Als deze verplichting niet al eerder was opgelegd in een beschikking dan worden er alsnog nadere afspraken gemaakt die worden vastgelegd in een beschikking als opgelegde verplichting of voorwaarde. Tevens wordt afgesproken wanneer aan de aanvullend opgelegde geüniformeerde verplichting moet zijn voldaan. Als de cliënt (vervolgens) de in een beschikking aan hem opgelegde geüniformeerde verplichting niet (tijdig) of onvoldoende voldoet en geconstateerd wordt dat deze verplichting verwijtbaar niet wordt nagekomen dan leidt dit tot een verlaging van 100% plaats van tenminste 1 maand en maximaal 3 maanden. De periode van de verlaging moet worden vastgelegd in de afstemmingsverordening (artikel 8 lid 1 onderdeel a Participatiewet).

Gemeenten hebben de vrijheid om ook bij de eerste niet nakoming van een verplichting de bijstand voor maximaal 3 maanden met 100% te verlagen op basis van het individualiseringsbeginsel. Onderstaand schema toont of een maatregelwaardige gedraging moet worden omschreven in de afstemmingsverordening of valt onder artikel 18 lid 4 Participatiewet.

Gedraging	Grondslag sanctionering	Opgenomen in de Afstemmingsverordening onder artikel
<i>Artikel 9 lid 1 onderdeel a Participatiewet</i>		
Het zich niet tijdig laten registreren als werkzoekende bij het UWV of het niet tijdig laten verlengen van de registratie	Sanctionering met toepassing van de Afstemmingsverordening	Artikel 8 + 9 (eerste categorie) + 10
Het niet naar vermogen trachten Algemeen geaccepteerde arbeid <u>te verkrijgen</u>	Sanctionering met toepassing van de Afstemmingsverordening, tenzij de schending het gevolg is van <ol style="list-style-type: none"> 1. het niet verhuizen naar een andere gemeente (artikel 18 lid 4 onderdeel c Participatiewet); 2. het niet bereid zijn om te reizen over een afstand met een totale reisduur van 3 uur per dag (artikel 18 lid 4 onderdeel d Participatiewet); 3. het niet bereid zijn om te verhuizen (artikel 18 lid 4 onderdeel e Participatiewet); 4. het verkrijgen en behouden van kennis en vaardigheden die noodzakelijk zijn voor het verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid (artikel 18 lid 4 onderdeel f Participatiewet); 5. het belemmeren van het verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid door kleding, gebrek aan persoonlijke verzorging en gedrag (artikel 18 lid 4 onderdeel g Participatiewet) 	Artikel 8 + 9 (vierde categorie) + 10, bij artikel 18 Participatiewet bepaalde geüniformeerde gedragingen in de afstemmingsverordening opgenomen onder artikel 11 m.b.t. duur verlaging norm

Gedraging	Grondslag sanctienering	Opgenomen in de Afstemmingsverordening onder artikel
Het niet aanvaarden van algemeen geaccepteerde arbeid	Sanctionering met toepassing van artikel 18 lid 4 onderdeel a Participatiewet, duur verlaging bepaald in Afstemmingsverordening S	Artikel 11 + artikel 9 lid 4 onderdeel a
Het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid	Sanctionering met toepassing van artikel 18 lid 4 onderdeel a Participatiewet, duur verlaging bepaald in Afstemmingsverordening	Artikel 11 + artikel 9 lid 4 onderdeel c
<i>Artikel 9 lid 1 onderdeel b Participatiewet</i>		
Het niet of in onvoldoende mate meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling	Sanctionering met toepassing van artikel 18 lid 4 onderdeel h Participatiewet, duur verlaging bepaald in Afstemmingsverordening	Artikel 11 + artikel 9 lid 3 onderdeel b
Het niet of onvoldoende gebruik maken van een door het college aangeboden voorziening zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 onderdeel b Participatiewet	Sanctionering met toepassing van artikel 18 lid 4 onderdeel h Participatiewet, duur verlaging bepaald in Afstemmingsverordening	Artikel 11 + artikel 9 lid 3 onderdeel c
Het niet meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak zoals bedoeld in artikel 44a Participatiewet	Sanctionering met toepassing van de Afstemmingsverordening	Artikel 8 (derde categorie)
<i>Artikel 9 lid 1 onderdeel c Participatiewet</i>		
Het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 onderdeel c Participatiewet	Sanctionering met toepassing van de Afstemmingsverordening	Artikel 8 + 9 (derde categorie)

Gedraging	Grondslag sanctieering	Opgenomen in de Afstemmingsverordening onder artikel
<i>Artikel 9 lid 1 Participatiewet en artikel 55 Participatiewet</i>		
Het onvoldoende nakomen van de verplichtingen zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 Participatiewet of artikel 55 Participatiewet gedurende 4 weken na de melding zoals bedoeld in artikel 43 lid 4 Participatiewet	Sanctionering met toepassing van de Afstemmingsverordening voor zover de gedraging niet wordt genoemd in artikel 18 lid 4 Participatiewet	Artikel 8 + 9 (derde categorie)
<i>Artikel 9 lid 6 Participatiewet</i>		
Het zich niet onthouden van zeer ernstige misdrijvingen jegens de met de uitvoering van deze wet belaste personen en instanties tijdens het verrichten van hun werkzaamheden	Sanctionering met toepassing van de Afstemmingsverordening	Artikel 13
<i>Artikel 18 lid 2 Participatiewet</i>		
Het betonen van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan	Sanctionering met toepassing van de Afstemmingsverordening. Bijstand verstrekken in de vorm van een geldlening (artikel 48 lid 2 onderdeel b Participatiewet). Als het college besluit beide instrumenten te gebruiken (leenbijstand én verlaging) moet het wel voldoende acht slaan op het totale effect hiervan voor de bijstandsgerechtigde (zie CRvB 20-03-2007, nrs. 06/515 NABW e.a., ECLI:NL:CRVB:2007:BA2344).	Artikel 12 + artikel 9 (vierde categorie)

Voorgesteld beleid

In de artikelen 8 tot en met 16 stellen we het beleid voor hoe hoog de afstemming is in de eerste drie maanden.

Beleidsvergelijking vigerende afstemmingsverordeningen (alleen afwijkingen tussen de gemeenten worden benoemd).

	Alkmaar	HHW	Schermer, Graft- de Rijk	Langedijk	Voorstel
Algemene opmerking	heeft aparte verordening IOAW, IOAZ met afwijkende artikelen m.b.t. verstrekken informatie en zeer ernstige misdragingen				Ook de gemeente Alkmaar hanteert nu één afstemmingsverordening voor Participatiewet, IOAW, IOAZ
Afzien van horen van belanghebbende					Zie artikel 5
Indeling categorieën (drie categorieën)	3 ^{de} categorie is hier benoemd als 2 ^{de} categorie				We hanteren vier categorieën.
Hoogte en duur afstemming (percentages 1^{ste} 5%, 2^{de} 20%, 3^{de} 100%)	1 ^{ste} 10% Geen 2 ^{de} categorie	1 ^{ste} 10%	1 ^{ste} 10%		Zie de artikelen 8 tot en met 16
Hoogte en duur afstemming (2 x recidive na 12 en 24 mnd. in hoogte of in duur)	1x recidive na 12 maanden				Zie de artikelen 8 tot en met 16
Te laat verstrekken van gegevens (10% 1 maand)	IOAW, IOAZ: 5% van de grondslag 1 maand				Zie de artikelen 8 tot en met 16
Tekortschietend besef m.b.t besteding bijzondere bijstand	heeft dit niet opgenomen		extra artikel m.b.t. niet nagekomen verplichtingen	extra artikel m.b.t. niet nagekomen verplichtingen	Zie de artikelen 8 tot en met 16
Zeer ernstige misdragingen (1^{ste} lid: 30% 1 maand) (recidive 1^{ste} lid: 30% 2 mnd.)	m.b.t. IOAW, IOAZ afwijkende bepalingen.	1 ^{ste} lid: 100% 1 maand 1 ^{ste} lid: 100% 2 mnd.			Zie de artikelen 8 tot en met 16

2. Verordening verrekening boete

Wettelijke kader

Artikel 8 lid 1 onderdeel d PARTICIPATIEWET

Omschrijving

Er is niet voorzien in overgangsrecht voor de verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive. Voor deze verordening vervalt formeel de bestaande grondslag op 1 januari 2015. Deze verordening dient daarom per 1 januari 2015 opnieuw te worden vastgesteld op grond van de dan geldende grondslag.

Voorgesteld beleid

Terminologie aanpassen aan de Participatiewet.