



Gemeente Langedijk

Raadsvergadering	:	
Agendnummer	:	
Portefeuillehouder	:	J. Nieuwenhuizen
Afdeling	:	Openbare Werken
Opsteller	:	A. (Abe) Bonnema

Voorstel aan de raad

Onderwerp	:	Vaststellen van economische activiteiten in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, lid 6 van de Mededingingswet ()
Programma	:	Openbare Ruimte

Gevraagde beslissing:

- de volgende activiteiten¹ aan te merken als activiteit van algemeen belang:
 - verhuur en in gebruik geven van sporthallen en -zalen;
 - verhuur en in gebruik geven van sportvelden in verband met buitensport;
 - verhuur en in gebruik geven van culturele en welzijn accommodaties ;
 - verhuur en in gebruik geven van ruimten in onderwijsgebouwen waarvan de gemeente het juridisch eigendom heeft aan andere maatschappelijke instellingen.
- geen inspraak te houden.

Aanleiding/vraagstelling

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid in werking getreden. Deze wet is bedoeld om concurrentievervalsing door de overheid te voorkomen. De wet bevat een aantal gedragsregels waaraan de gemeente Langedijk moet voldoen bij het uitvoeren van economische activiteiten. De belangrijkste gedragsregel is dat de economische activiteiten van de gemeente tegen integrale kostprijs aan de afnemers in rekening moeten worden gebracht. Verder bevat de wet gedragsregels over het gebruiken van overheidsgegevens bij het uitvoeren van economische activiteiten en over functiescheiding tussen uitvoerders en toezichthouders op economische activiteiten. Ook mogen overheidsbedrijven niet bevoordeeld worden, bijvoorbeeld door hen diensten of middelen onder de integrale kostprijs ter beschikking te stellen. Dit zijn bedrijven waar de overheid beslissende zeggenschap heeft.

¹ In de rest van dit voorstel worden deze activiteiten aangemerkt als "verhuur maatschappelijk vastgoed"

Tot aan het verstrijken van de overgangstermijn, heeft de gemeente de tijd om op alle bestaande economische activiteiten de gedragsregels uit de wet toe te passen. De overgangstermijn voor de belangrijkste gedragsregels (in rekening brengen van de integrale kostprijs) loopt tot 1 juli 2014.

Op nieuwe activiteiten is de wet direct van toepassing.

In de Wet Markt en Overheid is een mogelijkheid opgenomen om af te kunnen wijken van de gedragsregels. Op economische activiteiten die door de gemeenteraad zijn aangemerkt als activiteiten van algemeen belang is de wet niet van toepassing.

Intern is een risicoanalyse en inventarisatie uitgevoerd naar het voldoen van de economische activiteiten aan de Wet Markt en Overheid. Een samenvatting van de uitkomsten is opgenomen in de bijlage. Hieruit blijkt dat wij bij de economische activiteit 'verhuur van maatschappelijk vastgoed' niet altijd de integrale kostprijs in rekening brengen.

Beoogd effect

Het voortzetten van bestaande activiteiten op basis van het huidige beleid, waarbij we tijdig voldoen aan de Wet Markt en Overheid.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

Met het aanmerken van verhuur van maatschappelijk vastgoed als activiteit van algemeen belang stellen we geen nieuw beleid vast. We formaliseren het bestaande beleid om aan de Wet Markt en Overheid te voldoen. Door de algemeen belang vaststelling van de verhuur van maatschappelijk vastgoed is de Wet Markt en Overheid niet meer van toepassing op die activiteit. De tarieven die we hanteren hoeven daarom niet minimaal kostendekkend te zijn per 1 juli 2014. De algemeen belang vaststelling heeft geen gevolgen voor ons beleidsuitgangspunt (integraal voorzieningenbeleid) om op termijn de integrale kosten van het maatschappelijk vastgoed aan de gebruikers in rekening te brengen.

1.2 Met verhuur van maatschappelijk vastgoed onder de integrale kostprijs vergroten en stimuleren we de activiteiten van algemeen belang

Activiteiten van algemeen belang bevorderen het algemene welzijn van mensen. De gemeenschap als geheel heeft hier baat bij. Met ons maatschappelijk vastgoed bieden wij inwoners faciliteiten om activiteiten van algemeen belang te organiseren en daaraan deel te nemen. Door deze accommodaties onder de kostprijs aan te bieden beogen we de beschikbaarheid en toegankelijkheid van maatschappelijke organisaties en hun diensten voor de burger te vergroten.

1.3 Het algemeen belang weegt op tegen de mogelijke nadelige gevolgen voor belanghebbenden

Het doel van de Wet Markt en Overheid is het voorkomen van oneerlijke concurrentie door overheden. De algemeen belangvaststelling heeft tot gevolg dat het verhuur van maatschappelijk vastgoed buiten de toepassing van de Wet Markt en Overheid valt. Hierdoor hoeft de gemeente Langedijk de integrale kostprijs niet in rekening te brengen. Met dit besluit bevestigen we de bestaande situatie van al toegekende rechten en plichten van de maatschappelijke instellingen die gebruik maken van het maatschappelijk vastgoed. Horeca-activiteiten moeten ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie van het gebouw. Bij commerciële activiteiten brengen we minimaal een kostendekkende huur in rekening. Daarom is er geen sprake van verdringing van private ondernemingen van de markt of oneerlijke concurrentie. Vrijwel altijd gaat het hier om nevenactiviteiten bij de verhuur van maatschappelijk vastgoed.

2.1 Met dit voorstel wordt geen nieuw beleid vastgesteld.

Omdat er geen sprake is van nieuw beleid, wordt met dit besluit slechts de bestaande situatie van al toegekende rechten en plichten van betrokken ondernemingen en organisaties bevestigd. Het volgen van een voorbereidingsprocedure is daarom niet nodig.

Mogelijke oplossingen/alternatieven

1.1 Een alternatief is het niet aanmerken van verhuur van maatschappelijk vastgoed als activiteit van algemeen belang

Door verhuur van het maatschappelijk vastgoed niet aan te merken als activiteit van algemeen belang, dienen we de integrale kostprijs in rekening te brengen om aan de Wet Markt en Overheid te voldoen. Dit heeft tot gevolg dat de kosten voor het gebruik van onze accommodaties stijgen, met het risico dat de instellingen hun activiteiten niet meer kunnen bekostigen en deze niet meer beschikbaar zijn voor de burger. Om de organisaties te compenseren voor de hogere kosten, kunnen we ze subsidiëren. Het subsidie- en tarievenbeleid en bijbehorende verordeningen moeten daarvoor worden aangepast. Dit is een grote en complexe beleidswijziging. Ook werken kostendekkende tarieven kostenverhogend doordat over de gebruiksvergoeding btw moet worden afgedragen. We kiezen er daarom voor om het bestaande beleid te handhaven en via het algemeen belang besluit aan de Wet Markt en Overheid te voldoen. Uit onze analyse is gebleken dat daarmee geen sprake van verdringing van private ondernemingen van de markt of oneerlijke concurrentie.

1.2 Uitgangspunt van ons voorzieningenbeleid is om op termijn wel de integrale kosten door te berekenen aan gebruikers

Door de algemeen belang vaststelling van de verhuur van maatschappelijk vastgoed is de Wet Markt en Overheid hierop niet meer van toepassing. De tarieven die we hanteren hoeven daarom niet minimaal kostendekkend te zijn per 1 juli 2014. We kunnen zelf de hoogte van de tarieven bepalen. Dit kan dus een tarief onder de integrale kostprijs zijn, maar dat kan ook daar op of daar boven liggen.

Financiële aspecten:

Niet van toepassing

Overleg/inspraak/zienswijzen:

Artikel 2, lid 1, inspraakverordening gemeente Langedijk 2009 geeft aan dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gelet op het feit dat deze economische activiteit in het algemeen belang de bestaande situatie van reeds toegekende rechten en plichten van betrokken ondernemingen bevestigt en niet verder uitbreidt wordt geen specifieke voorbereidingsprocedure gevolgd. Een voorafgaande consultatie van andere marktdeelnemers wordt om deze reden niet zinvol geacht.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit:

Niet van toepassing

Stukken die voor de raad ter inzage liggen:

1. memo Wet Markt en Overheid;
2. Handreiking Wet Markt en Overheid.

Zuid-Scharwoude, 17 juni 2014
Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

drs. J.F.N. (Hans) Cornelisse
burgemeester



Gemeente Langedijk

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 juni 2014, nummer ;

b e s l u i t :

1. de volgende activiteiten aan te merken als activiteit van algemeen belang:
 - a. verhuur en in gebruik geven van sporthallen en -zalen;
 - b. verhuur en in gebruik geven van sportvelden in verband met buitensport;
 - c. verhuur en in gebruik geven van culturele en welzijn accommodaties ;
 - d. verhuur en in gebruik geven van ruimten in onderwijsgebouwen waarvan de gemeente het juridisch eigendom heeft aan andere maatschappelijke instellingen.
2. geen inspraak te houden.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Langedijk in zijn openbare vergadering van

De voorzitter,

drs. J.F.N. Cornelisse

De griffier,

J. van den Bogaerde