

Adviesformulier



<input checked="" type="checkbox"/> Het college van B. en W.	Agendanummer:	Reg.nr.
<input type="checkbox"/> De burgemeester	Datum: 18 augustus 2014	Par. manager:
<input type="checkbox"/> De secretaris	Afdeling/team: BJZ/OW	Par. secretaris:
<input type="checkbox"/> Het managementteam	Adviseur: K. Verspui	

Onderwerp: Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014 (Avoi), aanpassing algemene plaatselijke verordening (Apv) en Legesverordening	Mede-advies afdeling: <input checked="" type="checkbox"/> BMO <input type="checkbox"/> Beleid en Projecten <input checked="" type="checkbox"/> Openbare Werken <input type="checkbox"/> VVH <input type="checkbox"/> Publiekszaken <input checked="" type="checkbox"/> Financiën
--	---

Gevraagde beslissing(en):

- de raad voor te stellen om de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014 conform bijgaand raadsvoorstel vast te stellen, onder intrekking van de Telecommunicatieverordening en opzeggen van de huidige contracten met netbeheerders;
- de raad voor te stellen de Algemene plaatselijke verordening 2008 gemeente Langedijk te wijzigen;
- de raad voor te stellen de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Langedijk aan te passen;
- het Handboek kabels & leidingen gemeente Langedijk 2014 ter uitwerking van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014 vast te stellen;
- de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Langedijk 2014 vast te stellen; en
- de besluiten onder 1 t/m 5 bekend te maken en op 1 november 2014 in werking te laten treden, waarbij voor het Handboek kabels & leidingen (4) en de Nadeelcompensatieregeling (5), geldt dat deze op hetzelfde tijdstip en op dezelfde wijze bekend worden gemaakt als de vaststelling (1) en wijziging (2-3) van de verordeningen.

Korte samenvatting:
 De huidige regelgeving inzake telecommunicatienetwerken en niet-telecommunicatienetwerken is aan herziening toe. Bovendien bestaat regionaal de wens om uniforme regelgeving te hebben. Deze noodzaak en behoefte hebben geresulteerd in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur, het Handboek kabels en leidingen en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen en bijgevolg aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening en Legesverordening. Daarnaast biedt het de mogelijkheid tot opzegging van bestaande contracten.

Relevante stukken:	Aanklikken wat van toepassing is		Conf.adv.	Conf. aantek. secr.	Bespr.	Route ter afdoening
	Ja / nee					
Is er met de financiële consequenties in de begroting rekening gehouden?	Nee	Burg.				Forum
Is het onderwerp vertrouwelijk?	nee	Weth.				Datum
Voorlichting (actieve openbaarheid)?	Nee					
Openbare bekendmaking (gemeentebld)?	Nee	Weth.				Raad
Inspraak?	Nee					
Advies Ondernemingsraad?	Nee	Weth.				Datum
Geraamde behandeltijd (in minuten) van onderwerp in de fora	: min.					
Moet er rekening worden gehouden met fatale termijn, zo ja welke?	Nee	Secr.				

Aantekening secretaris:

B. en W. besluit:

De secretaris,

De burgemeester,

OPSLAAN:
Document 3

Toelichting:

1. Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente. Het opbreken van trottoirs en straten teneinde bovengenoemde werkzaamheden uit te voeren kan leiden tot omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is daarom van groot belang dat de gemeente het juiste beleid inzet, zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden. Om dit doel na te streven dient het huidige beleid te worden herzien.

2. Huidige regelgeving

Het huidige beleid maakt een onderscheid tussen telecommunicatienetwerken en niet-telecommunicatienetwerken.

Telecommunicatienetwerken

Volgens de Telecommunicatiewet (Tw) is de gemeente verplicht lokale regelgeving omtrent voornoemde werkzaamheden te hebben, maar ook wat betreft de eigen coördinatie- en gedoogplicht. De gemeente Langedijk beschikt op grond van deze wet over een verouderde Telecommunicatieverordening, vastgesteld in de raadsvergadering van 6 juli 1999. Deze verordening voldoet niet langer aan de verplichtingen voortvloeiende uit de wetwijziging van 2007.

Overige netwerken

Bovendien ontbreekt formele wetgeving, analoog aan de Tw, met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen van de overige netbeheerders (o.a. de nutsbedrijven).

Contracten

De gemeente heeft met een aantal netbeheerders contracten over het gebruik van de grond ingevolge werkzaamheden. De contracten met NUON, PWN en HVC zijn niet meer in overeenstemming met de huidige regelgeving en omstandigheden (gebrek aan marktconformiteit).

Gezien de verouderde regelgeving en contracten bestaat de noodzaak tot herziening. Uit overleg met diverse gemeenten is bovendien gebleken dat de behoefte bestaat uniforme regelgeving vast te stellen op regionaal niveau. Reden waarom het afgelopen jaar is samengewerkt met Langedijk, Heiloo, Den Helder, Texel, Schagen, Castricum, Heemskerk, Bergen, Alkmaar en Hollands Kroon.

3. Nieuwe regelgeving en wijzigingen

Gezien het bovenstaande adviseren wij u (de raad voor te stellen) de huidige regelgeving te vervangen door de volgende documenten: de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur, het Handboek kabels en leidingen en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen. De documenten, allen opgenomen in de bijlage, zijn voorgelegd aan de netbeheerders en besproken. Genoemde documenten zijn tevens aanleiding de oude contracten te ontbinden en de Algemene plaatselijke verordening en Legesverordening aan te passen. Hierna volgt per document een toelichting.

De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Langedijk 2014 (AVOI)

Het doel van de nieuwe verordening is het creëren van een eenduidige regionale regeling, die zowel van toepassing is op kabels en leidingen voor elektronische communicatienetwerken als voor nutsvoorzieningen, zodat alle aanbieders zo veel mogelijk dezelfde rechten en plichten hebben. Als gevolg hiervan zal voor het leggen en onderhouden van ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen), voor graafwerkzaamheden van telecommunicatiebedrijven en van nutsbedrijven een uniforme werkwijze gecreëerd worden. Hiermee wordt tevens een uniforme administratieve afhandeling gewaarborgd, waarbij zowel de gemeenten, de telecommunicatiebedrijven als nutsbedrijven gebaat zijn.

Op het moment dat de AVOI wordt vastgesteld, dient de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Langedijk 2008 (APV) te worden aangepast. In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11 vierde lid en artikel 5:24 vierde lid van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Langedijk 2008 dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening. De tekst van de genoemde artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Langedijk 2008 is hierop aangepast en deze wijziging treedt in werking op hetzelfde moment als de AVOI wordt vastgesteld.

Het Handboek kabels & leidingen

Het handboek betreft een nadere uitwerking van alle technische bepalingen aangaande de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. Door uniforme technische bepalingen vooraf vast te leggen, kan er efficiënter gewerkt worden en wordt discussie voorkomen. Bovendien maakt het pro-actieve regie mogelijk. Hierbij worden de plannen van de gemeenten én van de netbeheerders vanuit een lange termijn planning (5 jaar vooruit) zoveel als mogelijk inzichtelijk gemaakt en gemonitord teneinde werkzaamheden zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen en/of te combineren.

Nadeelcompensatieregeling (verlegregeling)

De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels als bedoeld in de telecommunicatiewet) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten. Met de Nadeelcompensatieregeling zal een overkoepelende en uniforme regeling voor alle netbeheerders gaan gelden en is niet langer sprake van rechtsongelijkheid. Verwezen wordt naar de grafiek in de bijlage.

Aanpassing Legesverordening

De huidige Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Langedijk sluit niet aan bij de nieuwe AVOI. In de huidige tarieventabel worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen voor instemmingsbesluiten van telecombedrijven. Er worden tot nu toe voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. Ook wordt er tot nu toe geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en aanvragen van minder ingrijpende aard. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld. De Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Langedijk is zodanig aangepast dat deze aansluit bij de AVOI en verder zijn de tarieven herzien. Deze wijziging treedt in werking op hetzelfde moment als de AVOI wordt vastgesteld (zie leges bijlage voor herziende tarieven).

Opzeggen contracten

Het opzeggen van de contracten geschiedt overeenkomstig wetgeving en jurisprudentie. Gelet op de uitspraak van de Hoge Raad van 28 oktober 2010 "De Ronde Venen" kan de gemeente duurovereenkomsten ter zake van kabels en leidingen in gemeentegrond als gevolg van de gewijzigde rolverdeling tussen overheid en nutsbedrijven door liberalisering van de energiemarkt rechtsgeldig opzeggen. Opzegging gaat gepaard met een redelijke opzegtermijn, welke in de uitspraak voor De Ronde Venen was vastgesteld op ruim drie maanden. Met het verstrijken van de opzegtermijn kan de gemeente leges en verlegkosten in rekening gaan brengen.

4. Voordelen nieuwe regelgeving

De nieuwe regelgeving biedt een aantal belangrijke voordelen voor de gemeenten. Voornaamste punten betreffen:

Uniforme regelgeving en samenwerking

Met de vaststelling van de AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van de ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, omstandigheden en de behoefte om regionaal samen te werken.

Kostenreductie

De legesinkomsten dekken de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmingsprocedure. De leges zijn afhankelijk van de omvang van de projecten die de netbeheerders binnen de gemeente uitvoeren en het aantal strekkende meters dat de kabels en leidingen betreft. Op dit moment zijn de leges niet kostendekkend, omdat de berekening sterk verouderd is. Door de herberekening conform huidige tarieven, maar ook omdat als gevolg van de AVOI alle netbeheerders legesplichtig worden, zal er sprake zijn van een kostenreductie.

Daarnaast zal er sprake zijn van een kostenreductie als gevolg van de inwerkingtreding van de Nadeelcompensatieregeling. De afgelopen vijf jaar is gemiddeld € 30.000,- per jaar in rekening gebracht, welk bedrag is gebaseerd op de vergoedingen als genoemd in de overeenkomsten met PWN en Liander. Met de nieuwe nadeelcompensatieregeling wordt geld bespaard als kabels en/of leidingen worden verlegd ten gevolge van door de gemeente geïnitieerde ruimtelijke plannen en reconstructies. De voorgestelde verdeling van de kosten leidt bovendien tot een marktconforme verdeling van de kosten en tot rechtsgelijkheid.

5. Precario

Tijdens de laatste fase van de herziening van de AVOI een bijbehorende documenten is de discussie over precario ontstaan. Het heffen van precario betreft een belastingmaatregel, die losstaat van de AVOI en bijbehorende wijzigingen. Nu nog dient te worden aangevangen met een onderzoek hierna en niet bekend is wanneer dit zal worden afgewikkeld, wordt geadviseerd de AVOI en bijbehorende wijzigingen in werking te laten treden. Dit gelet op de voordelen van de nieuwe regelgeving, maar mede gezien het feit dat tijdens overleggen met netbeheerders niet over precario is gesproken.

6. Geadviseerde beslissing

Geadviseerd wordt voornoemde documenten vast te stellen dan wel aan de raad voor te stellen. De documenten treden bij een conform besluit per 1 november 2014 in werking. Het college besluit:

1. de raad voor te stellen om de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014 conform bijgaand raadsvoorstel vast te stellen, onder intrekking van de oude Telecommunicatieverordening en opzeggen van de huidige contracten met netbeheerders;
2. de raad voor te stellen de Algemene plaatselijke verordening 2008 gemeente Langedijk te wijzigen;
3. de raad voor te stellen de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Langedijk aan te passen;
4. Het Handboek kabels & leidingen gemeente Langedijk 2014 ter uitwerking van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014 vast te stellen;
5. de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Langedijk 2014 vast te stellen; en
6. de besluiten onder 1 t/m d bekend te maken en op 1 november 2014 in werking te laten treden, waarbij voor het Handboek kabels & leidingen (4) en de Nadeelcompensatieregeling (5), geldt dat deze op hetzelfde tijdstip en op dezelfde wijze bekend worden gemaakt als de vaststelling (1) en wijziging (2-3) van de verordeningen.

Bijlagen

- Raadsvoorstel bestaande uit:
- Ontwerp-besluit: Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Langedijk 2014
- Ontwerp-besluit: Algemene plaatselijke verordening 2008
- Ontwerp-besluit: Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Langedijk
- Toelichting Algemene verordening ondergrondse Infrastructuur gemeente Langedijk 2014
- Handboek kabels en leidingen
- Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Langedijk 2014
- Toelichting Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Langedijk 2014