



Gemeente Langedijk

Raadsvergadering : 7 oktober 2014
Agendnummer : 11
Portefeuillehouder : B.J. N. Fintelman
Afdeling : Beleid en Projecten
Opsteller : J.R.A. (Nelly) Wijnker

Voorstel aan de raad

Onderwerp : Verordening Jeugdhulp gemeente Langedijk 2015 (70)
Programma : Maatschappelijke Ondersteuning Jeugd & Gezin

Gevraagde beslissing:

De Verordening jeugdhulp gemeente Langedijk 2015 vast te stellen.

Ter bevordering van het overzicht in de te nemen stappen tot de invoering van de Jeugdwet per 1 januari 2015, is onderstaand schema opgesteld. Dit overzicht komt bij elk voorstel terug en geeft weer (vet gedrukt) waar we staan.

Stap		bevoegdheid	vastgesteld
1.	Startnotitie Langedijker Sociaal Domein	Raad	15-10-2013
2.	Regionaal Transitie Arrangement Jeugdzorg	Raad	17-12-2013
3.	Regionaal Beleidskader Jeugdzorg	Raad	18-02-2014
4.	Regionale visie AMHK (5-8-2014 B&W 23-9 Forum)	Raad	
5.	Regionaal Beleidsplan invoering Jeugdwet	Raad	
6.	Verordening Jeugdhulp	Raad	
7.	Basisovereenkomst Sociaal Domein (met zorgaanbieders)	College	26-8-2014
8.	Deelovereenkomsten/contracten met jeugdhulpaanbieders	College	
9.	Nota toegang en toeleiding tot de jeugdhulp Langedijk	College	
10	Beleidsregels Jeugdhulp en ondersteuning	College	
11.	<i>Regiovisie Gedwongen kader</i>	n.t.b.	
12.	Contracteren jeugdzorg aanbieders	College	
13.	Vaststellen AMHK organisatie	College	

Aanleiding/vraagstelling:

De Jeugdwet is op 17 oktober 2013 door de Tweede Kamer aangenomen en op 18 februari 2014 door de Eerste Kamer. Publicatie in het Staatsblad dateert van 14 maart 2014. De invoeringsdatum van de Jeugdwet is bepaald op 1 januari 2015. In art 12.7 is bepaald dat de gemeenteraad het beleidsplan (artikel 2.2 van de Jeugdwet) en de verordening (artikel 2.9 van de Jeugdwet) vaststelt vóór 1 november 2014. Deze twee artikelen zijn direct in werking getreden.

Kader

Met de Jeugdwet komt er een nieuw stelsel voor jeugdigen en gezinnen onder verantwoordelijkheid van gemeenten. Doel van de stelselwijziging jeugd is: meer preventie, eerdere ondersteuning, integrale hulp en gebruikmaken van de eigen kracht van jeugdigen en hun ouders. De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad voor 1 november 2014 een beleidsplan jeugdhulp en een verordening jeugdhulp vaststelt.

Wanneer een jeugdige of zijn ouders een ondersteuningsbehoefte heeft rond opvoeden en/of opgroeien, de zelfredzaamheid of maatschappelijke participatie, dient de gemeente een voorziening te treffen op het gebied van jeugdhulp. Uitgangspunt hierbij is de eigen kracht van de jeugdige en zijn ouders. Het college is alleen gehouden een voorziening te treffen, als de jeugdige en zijn ouders er op eigen kracht of met hulp van de omgeving niet uitkomen. Vervolgens beslist de gemeente of en welke voorziening een jeugdige nodig heeft. Via het (separaat voor besluitvorming) beleidsplan invoering van de Jeugdwet en voorliggende verordening jeugdhulp, voorzien wij deze nieuwe verantwoordelijkheid van een regelgevend kader.

Argumenten

De Jeugdwet schrijft in artikel 2.9 voor dat de gemeenteraad per verordening regels opstelt:

- over de door het college te verlenen individuele voorzieningen;
- over de door het college te verlenen overige voorzieningen;
- over de voorwaarden voor toekenning van een individuele voorziening, de wijze van beoordeling en de afwegingsfactoren daarbij;
- over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- over de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget (hierna: pgb) wordt vastgesteld;
- over de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of pgb, alsmede misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

De beleidskeuzes komen in het beleidsplan aan bod, de verordening is de juridische uitwerking van deze beleidskeuzes. Het beleidsplan en de verordening gelden voor het overgangsjaar 2015 en richten zich voornamelijk op de zaken die geregeld moeten worden om de nieuwe taken op 1 januari 2015 te kunnen uitvoeren. Voor 2016 en verder zullen we een integrale nota sociaal domein opstellen, waar we, gestoeld op inzichten en ervaringen uit de praktijk, meer zullen inzetten op transformatie en innovatie.

Mogelijke oplossingen/alternatieven:

De jeugdhulp is een nieuwe, complexe en omvangrijke taak voor de gemeente. Zeker in de beginjaren zullen nieuwe inzichten het af en toe noodzakelijk maken bij te sturen. Flexibiliteit om snel in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen is wenselijk. Om die reden is de keuze gemaakt de verordening zo veel mogelijk op hoofdlijnen uit te werken. Op onderdelen betekent dit dat nadere uitwerking wordt gedelegeerd aan het college. Op deze manier kan de gemeenteraad via de verordening op hoofdlijnen sturen maar blijft ook de nodige flexibiliteit behouden om bij nieuwe inzichten snel te kunnen schakelen. De onderdelen 'Toegang', 'PGB' en 'handhaving' dienen nog nader uitgewerkt te worden in nadere regels. Deze onderwerpen worden samen met de Wmo in 3D-verband opgepakt. Daarnaast biedt de verordening jeugdhulp ruimte de te verstrekken overige voorzieningen en jeugdhulpvoorzieningen waar nodig bij te stellen en nadere regels te stellen over inspraak en medezeggenschap. De nadere regels zullen ter kennisname aan de raden worden aangeboden.

Procedure totstandkoming: samenhang Verordening WMO, samenwerking

De verordening is interdisciplinair voorbereid door beleidsmedewerkers en juristen zowel vanuit de regio gemeenten als in samenwerking met de gemeente Heerhugowaard. Voor het opstellen van de verordening is zo veel mogelijk de modelverordening van de VNG gevolgd. De verordeningen Jeugdhulp en de Wmo-verordening zijn daarnaast zoveel mogelijk in overeenstemming tot stand gekomen. Waar afgeweken wordt, komt dit door de specifieke aard van de jeugdhulp of Wmo-taken, dan wel door verschillen in de wetgeving. Hierbij is getracht een gelijk uitgangspunt te creëren voor cliënt en gemeente op het gebied van jeugdhulp en Wmo.

Juridisch geldt dat wat al in de wet wordt geregeld, niet in een verordening geregeld kan worden. Uitgangspunt bij het opstellen van de verordening is daarom geweest dat alles wat al in de wet is geregeld, niet is overgenomen in de verordening.

De artikelen aangaande het pgb, prijs-kwaliteitverhouding van aanbieders, handhaving, klachtenregeling en inspraak komen overeen. Het wetsvoorstel voor de Wmo 2015 biedt gemeenten meer beleidsvrijheid dan de Jeugdwet. In de Wmo-verordening zijn daarom meer bepalingen opgenomen dan in de verordening jeugdhulp waar de wet al in deze regelingen heeft voorzien. Gemeenten kunnen voor de Wmo bijvoorbeeld per verordening bepalen welke kwaliteitseisen zij stellen aan zorgaanbieders, terwijl de kwaliteitseisen die gesteld worden aan alle jeugdhulpaanbieders al in de Jeugdwet zijn vastgelegd. Per verordening hoeven hierover dus geen regels te worden gesteld. De eigen bijdrage, de meerkostenregeling en de blijk van waardering voor mantelzorgers zijn specifiek voor de Wmo, de Jeugdwet kent deze bepalingen niet.

Financiële aspecten:

Niet van toepassing

Overleg/inspraak/zienswijzen:

Het beleidsplan en de verordening jeugdhulp worden op 9 oktober in regio Alkmaar verband besproken met cliëntenpanels. Er zal geen inspraak geschieden volgens artikel 150 van de Gemeentewet. Wettelijk gezien is hiertoe op basis van de huidige wetgeving geen verplichting en bij inspraak wordt de uiterste vaststeldatum van beide documenten (1 november 2014) niet gehaald. Daarnaast is het beleidsplan en de verordening slechts gericht op het overgangsjaar 2015. Voor 2016 en verder zal er een integrale nota sociaal domein opgesteld worden en zal de verordening aangepast worden. Voor dit traject gaan we brede inspraak organiseren.

De concept Verordening is op 7 en 15 augustus aan de Cliëntenraad Langedijk (CR) voor advies gezonden. De CR heeft advies uitgebracht op 20 augustus 2014, dit heeft niet geleid tot aanpassing van de verordening. Het CR-advies en de reactienota van het college zijn als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

(Gezien de krappe planning tot 1 november en het zomerreces was het praktisch gezien niet mogelijk ook de gemeenteraad formeel zeggenschap te geven over de mate waarin de verordeningen worden uitgewerkt. De gemeenteraad is echter wel in dit proces meegenomen.)

Rapportage/verantwoording/evaluatie:

(Realisatie)

De Verordening wordt periodiek geëvalueerd. De eerste evaluatie zal eind 2015 plaats vinden.

Communicatie:

Conform reguliere kanalen na vaststelling. De verordeningen worden digitaal bekendgemaakt (dit is een wettelijke verplichting sinds 1 januari 2014) en treden per 1 januari 2015 in werking.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit:

- verordening jeugdhulp gemeente Langedijk 2015;
- toelichting op de Verordening jeugdhulp gemeente Langedijk 2015.

Stukken die voor de raad ter inzage liggen:

- advies van de Cliëntenraad Langedijk van 20 augustus 2014;
- Reactienota van het college van 2 september 2014.

Zuid-Scharwoude, 2 september 2014
Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

drs. J.F.N. (Hans) Cornelisse
burgemeester



Gemeente Langedijk

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 september 2014, nummer 70;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

gelet op de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, vierde lid, van de Jeugdwet;

gezien het advies van de Cliëntenraad van 20 augustus 2014; overwegende dat de Jeugdwet de verantwoordelijkheid voor het organiseren van goede en toegankelijke jeugdhulp bij de gemeente heeft belegd, waarbij het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt; en dat het noodzakelijk is om regels vast te stellen over de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening, over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen, de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld, voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget alsmede misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet, en regels ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp of de uitvoering van een kindbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan;

overwegende dat het voorts wenselijk is te bepalen onder welke voorwaarden degene aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot diens sociale netwerk;

b e s l u i t :

de volgende Verordening jeugdhulp gemeente Langedijk 2015 vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- andere voorziening: voorziening anders dan in het kader van de Jeugdwet, op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning of werk en inkomen;
- college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Langedijk
- hulpvraag: behoefte van een jeugdige of zijn ouders aan jeugdhulp in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen, als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, van de wet;
- individuele voorziening: op de jeugdige of zijn ouders toegesneden, niet vrij toegankelijke voorziening als bedoeld in artikel 2, tweede lid;
- overige voorziening: vrij toegankelijke voorziening als bedoeld in artikel 2, eerste lid;
- pgb: persoonsgebonden budget als bedoeld in artikel 8.1.1 van de wet, zijnde een door het college verstrekt budget aan een jeugdige of zijn ouders, dat hen in staat stelt de jeugdhulp die tot de individuele voorziening behoort van derden te betrekken;
- wet: Jeugdwet.

Artikel 2 Vormen van jeugdhulp

1. De volgende vormen van overige voorzieningen zijn beschikbaar:
 - informatie en advies;
 - voorlichting, trainingen en cursussen;
 - jeugdgezondheidszorg;
 - schoolmaatschappelijk werk;
 - kortdurende ambulante opgroei- en opvoedondersteuning;
 - casemanagement;
 - advies- en meldpunten.
2. De volgende vormen van maatwerk voorzieningen zijn beschikbaar:
 - diagnostiek
 - ambulante begeleiding en behandeling en/of poliklinische behandeling;
 - dag- en deeltijdbehandeling;
 - pleegzorg;
 - verblijf 24 uurszorg / verblijf deeltijd
 - langdurige crisisopvang;
 - residentiële of intramurale behandeling;
 - ondersteuning van jeugdigen met een beperking:
 - groepsbegeleiding
 - individuele begeleiding
 - persoonlijke verzorging
 - kortdurend verblijf;
 - generalistische basis-ggz voor jeugdigen;
 - specialistische ggz voor jeugdigen;
 - hulp bij dyslexie
3. Het college kan bij nadere regeling vaststellen welke overige en individuele voorzieningen op basis van het eerste en tweede lid beschikbaar zijn.

Artikel 3 Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts

1. De huisarts, medisch specialist of jeugdarts kan verwijzen naar een jeugdhulpaanbieder. Het college draagt zorg voor de inzet van jeugdhulp op het moment dat de genoemde jeugdhulpaanbieder deze jeugdhulp noodzakelijk acht.
2. Als de jeugdige of zijn ouders hierom verzoeken of het college dit noodzakelijk acht, legt het college de te verlenen individuele voorziening, dan wel het afwijzen daarvan, vast in een beschikking.

Artikel 4 Toegang jeugdhulp via de gemeente

Het college stelt bij nadere regeling regels met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening. Het college stelt ook vast op welke wijze de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen in het sociale domein. Het college geeft daarbij aan op welke wijze hij jeugdigen en ouders informeert over de mogelijkheid en het belang om in bepaalde gevallen een beroep op jeugdhulp te doen.

Artikel 5 Regels voor pgb

1. Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1. van de wet.
2. De hoogte van een pgb wordt bepaald aan de hand van en tot het maximum van de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate individuele voorziening in natura.
3. Het college stelt nadere regels vast over de wijze waarop de hoogte van een pgb wordt vastgesteld.
4. De persoon aan wie een pgb wordt verstrekt, kan de jeugdhulp slechts onder voorwaarden betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk. Het college stelt hiervoor nadere regels vast.

Artikel 6 Verhouding prijs en kwaliteit aanbieders jeugdhulp en uitvoerders kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering

Het college houdt in het belang van een goede prijs-kwaliteitverhouding bij de vaststelling van de tarieven die het hanteert voor door derden te leveren jeugdhulp of uit te voeren kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering, rekening met:

- a. de aard en omvang van de te verrichten taken;
- b. de voor de sector toepasselijke CAO-schalen in relatie tot de zwaarte van de functie;
- c. een redelijke toeslag voor overheadkosten;
- d. een voor de sector reële mate van non-productiviteit van het personeel als gevolg van verlof, ziekte, scholing en werkoverleg;
- e. kosten voor bijscholing van het personeel.

Artikel 7. Wijziging situatie: nieuwe feiten en omstandigheden

Artikel 8.1.2 van de wet is van overeenkomstige toepassing op een beslissing aangaande zorg in natura.

Artikel 8. Herziening en intrekking

1. Artikel 8.1.4, eerste lid van de wet is van overeenkomstige toepassing op een beslissing aangaande zorg in natura.
2. Een beslissing tot verlening van een individuele voorziening in de vorm van zorg in natura of een persoonsgebonden budget, kan worden herzien dan wel ingetrokken als blijkt dat van de individuele voorziening geen gebruik wordt gemaakt binnen een periode van drie maanden na toekenning ervan.

Artikel 9. Terugvordering

1. Als het college een beslissing op grond van artikel 8.1.4, eerste lid van de wet of artikel 8 van deze verordening heeft ingetrokken of herzien, kan het college geheel of gedeeltelijk de geldswaarde terugvorderen van de teveel of ten onrechte genoten individuele voorziening.
2. Als de voorziening aan de jeugdige en zijn ouders is toegekend, zijn zij hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling van de teveel of ten onrechte genoten individuele voorziening.

Artikel 10. Bestrijding oneigenlijk gebruik, misbruik en niet-gebruik van een individuele voorziening

1. De gemeenteraad geeft het college de opdracht te zorgen voor een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de Jeugdwet, waaronder de bestrijding van misbruik, oneigenlijk gebruik en niet-gebruik van deze wet.
2. De gemeenteraad stelt iedere vier jaar een handhavingsbeleidskader vast, waarin beleidsuitgangspunten en -prioriteiten worden aangegeven.
3. Het college stelt in opdracht van de gemeenteraad ter nadere uitvoering van de handhaving iedere vier jaar een handhavingsuitvoeringsplan vast met inachtneming van het gestelde in het handhavingsbeleidskader.
4. Dit handhavingsuitvoeringsplan omvat in elk geval de wijze van preventie en bestrijding van fraude, oneigenlijk gebruik en misbruik en niet-gebruik van de Jeugdwet alsmede welke handhavingsinstrumenten daartoe worden ingezet en de wijze waarop deze worden toegepast.
5. Het college rapporteert eenmaal per jaar aan de gemeenteraad over de uitvoering, de resultaten en de effecten op het gebied van handhaving in relatie tot de beleidsuitgangspunten en -prioriteiten zoals vastgelegd in het handhavingsbeleidskader.

Artikel 11. Klachtregeling

Klachten van jeugdigen en ouders die betrekking hebben op de wijze van afhandeling van meldingen en aanvragen als bedoeld in deze verordening, worden behandeld volgens de bestaande klachtregeling van de gemeente, voorzover deze gedragingen aan het bestuursorgaan zijn toe te rekenen.

Artikel 12. Inspraak en medezeggenschap

1. Het college betreft de ingezetenen van de gemeente bij de voorbereiding van het beleid betreffende jeugdhulp overeenkomstig de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet gestelde regels met betrekking tot de wijze waarop inspraak wordt verleend.
2. Het college stelt cliënten en vertegenwoordigers van cliëntgroepen vroegtijdig in de gelegenheid voorstellen voor het beleid betreffende jeugdhulp te doen, advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen betreffende jeugdhulp, en voorziet hen van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen.
3. Het college zorgt ervoor dat ingezetenen kunnen deelnemen aan periodiek overleg, waarbij zij onderwerpen voor de agenda kunnen aanmelden, en dat zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie en ondersteuning.
4. Het college kan nadere regels vaststellen ter uitvoering van het tweede en derde lid.¹

Artikel 13. Evaluatie

Het door het gemeentebestuur gevoerde beleid wordt periodiek geëvalueerd.

Artikel 14. Gevallen waarin deze verordening niet voorziet

In de gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffende, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

Artikel 15. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening jeugdhulp gemeente Langedijk 2015.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Langedijk in zijn openbare vergadering van 7 oktober 2014.

De voorzitter,

drs. J.F.N. Cornelisse

De griffier,

J. van den Bogaerde