

Vergadering	Algemeen bestuur
Datum	22 november 2013
Tijd	09.00 – 12.00
Locatie	Gemeentehuis Schagen Raadzaal
Deelnemers	Zie presentielijst
Afmelding	Zie presentielijst
Verslag	S.S.M. Duyn-Leo
Status	concept

Nr. Onderwerp

Actie

1. Opening en vaststelling agenda

Opening:

Bij afwezigheid van de vaste voorzitter de heer Bruinooge opent de heer Van Veldhuizen deze vergadering met een bijzonder woord van welkom aan mevrouw Van Kampen, voor de eerste keer in haar eigen raadzaal voor deze bijeenkomst. De heer De Baat vervangt vandaag de heer Bruinooge en de heer Meskers vervangt de heer Nawijn. Het openbaar ministerie laat zich excuseren.

Agenda:

- De voorzitter inventariseert de vragen die er bij de bestuursleden zijn over het dekkingsplan en de nieuwe huisvesting.
- Vanuit het dagelijks bestuur zal bij het agendapunt inzake regionalisering een mededeling worden gedaan over de BTW problematiek.
- De brief van de gemeenten Heerhugowaard, Schermer en Langedijk aan alle gemeenten over de regionalisering staat niet op de agenda, maar zal wel worden besproken.

Ter bespreking: brief van de gemeenten Heerhugowaard, Schermer en Langedijk met het onderwerp: zorgpunten traject regionalisering brandweer.

De heer Ter Heegde geeft een toelichting vanuit de opstellers: het dekkingsplan ziet er directief uit en heeft geen financiële doorrekening. Daarom vinden deze drie gemeenten dat dit plan niet meer kan zijn dan een uitgangspunt. Het kader is helder, daar moet het plan binnen passen. Er wordt uitgegaan van de wet en de normen, maar de nieuwste ontwikkelingen behelzen meer zelfredzaamheid van de burger. Bij dit dekkingsplan lijkt de enige norm de bereikbaarheid en dat geeft een te beperkte blik. De heer Cornelisse vult aan dat het geen kritiekbrief is, maar een zorgbrief.

De heer Romeyn, voorzitter stuurgroep regionalisering, antwoordt als volgt: de wet heeft bepaald dat we gaan regionaliseren. Het dekkingsplan is daarvoor de basis en als uitgangspunt voor de begroting genomen. Daarnaast is vanuit het algemeen bestuur opdracht gegeven tot een sluitende begroting te komen; zowel vanuit het project als vanuit

dit dekkingsplan en gebaseerd op de wettelijke eis. Toegezegd wordt dat de raden nog een keer goed geïnformeerd worden over het proces van regionaliseren en de rol van de raad daarin.

In januari 2014 moet de conceptbegroting klaar zijn, gebaseerd op het dekkingsplan. In het voorstel dat nu voorligt wordt het bestuur gevraagd in te stemmen met het dekkingsplan als uitgangspunt voor de begroting 2015. Naast dit dekkingsplan worden nog andere uitgangspunten opgesteld, die de bouwstenen vormen voor de uiteindelijke begroting. Als bij het opstellen van de begroting blijkt, dat de omvang van de begroting niet past binnen de gestelde financiële kaders, worden de genoemde uitgangspunten opnieuw beoordeeld en bepaald.

Bij de totstandkoming van dit concept dekkingsplan zijn heel veel mensen betrokken geweest, ook vanuit de gemeenten.

De heer Van Veldhuizen vraagt of er nog bestuursleden zijn met grote bezwaren.

- Mevrouw Goldschmeding vindt het een moeilijk verhaal waarbij ze veel energie moet steken in het goed informeren van de raad en het korps. Zij hoopt dat de toegezegde brief voldoende duidelijkheid kan bieden.
- De heer Posthumus vraagt wat er in de brief meer zou kunnen staan. Zelf hecht hij aan goed overleg met de manschappen. Jammer dat de voorlichtingsbijeenkomsten voor raden suboptimaal bezocht zijn. Het dekkingsplan 2015 geeft reden tot bezorgdheid, de heer Posthumus vreest weer in de discussie over het aantal posten terecht te komen.
- Mevrouw Giskes is van mening dat we nog geen dekkingsplan kunnen vaststellen zonder de financiële consequenties ervan te kennen. Mevrouw Giskes vindt dat het geven van voorlichting niet hetzelfde is als invloed op de besluitvorming. De raden krijgen het gevoel dat er veel regionaal moet gebeuren waar men geen invloed op kan hebben en dat geldt niet alleen voor de regionalisering.
- De heer Romeyn antwoordt dat, afgezien van wat de raden willen het algemeen bestuur een verantwoordelijkheid heeft en de AB-leden individueel ook als burgemeester in de verantwoording naar de raden. Voorbeelden uit het land laten zien als men begint met de financiën, dat het fout gaat met de discussie. Daarom heeft het bestuur besloten eerst de uitgangspunten te formuleren met een ontsnappingsclausule erbij. Het is ondoenlijk om alle varianten door te rekenen. Tevens moet een bepaald kwaliteitsniveau worden gehaald.

2. Mededelingen

Vanuit de veiligheidsregio:

- In een volgende bestuursvergadering zal het uitgebrachte rapport van de commissie Hoekstra aan de orde komen.
- Anton Wildoer is benoemd als hoofd Veiligheidshuis NHN.
- Ambulancezorg Connexion heet vanaf 1 december Witte Kruis.
- Veiligheidsregio NHN heeft - na een bezoek van de auditoren van Lloyd op 18, 19 en 20 november 2013 – haar kwaliteitscertificaten verlengd voor een periode van 3 jaar. Nieuw onderdeel van het kwaliteitcertificaat Ambulancezorg is het veiligheidsmanagement-

Agenda

Nr	Onderwerp	Actie
----	-----------	-------

stelsel.

De heer Ter Heegde:

Bij de conferentie over transitiekosten en ontvlechtingkosten is gewerkt vanuit een nuttig format voor transitie en fusies. De heer Ter Heegde is benieuwd of de veiligheidsregio deze gaat gebruiken. De heer Stierhout antwoordt dat dit format is vertaald naar het project regionalisering en als basis wordt gebruikt.

3. Verslag van de stand van zaken door de voorzitters van de adviescommissies

Omdat de heer Westerink niet meer deelneemt aan de commissie Jeugd en Sociale Veiligheid stelt mevrouw Oosterop voor de heer Nawijn te vragen zijn plaats in te nemen. Hier dient een selectieprocedure voor gestart te worden. Na discussie gaat het bestuur met het voorstel van mevrouw Oosterop akkoord.

4. Verslag van de vergadering van het algemeen bestuur VR van 27 september 2013

Het bestuur stelt het verslag ongewijzigd vast.

Beleid

5. Dekkingsplan 2015

- De heer Mans vindt het belangrijk dat het plan in goed overleg met de commandanten wordt opgesteld. Op dit moment is dit plan een goed uitgangspunt voor verder calculatie.
- Mevrouw Hafkamp meldt dat er veel zorg is bij de brandweer in Egmond aan zee. Ze is blij met aandacht hiervoor van de regionaal commandant.
- Mevrouw van Kampen vult aan dat communicatie belangrijk blijft.
- De heer ter Heegde zegt dat de financiën ook met andere criteria heeft te maken, daar moet nog overleg over komen. Hij heeft nog als pijnpunt de plaats van de hoogwerker, en vraagt daar aandacht voor.
- De heer Meskers is van mening dat in dit proces niet alleen vooruitgekeken moet worden, maar ook achteruit in verband met het draagvlak.
- De heer Schuiling geeft in de eerste plaats een groot compliment voor de prestatie van het tot stand brengen van het dekkingsplan, het was en is een zeer ingewikkeld proces. De heer Schuiling vindt dat het proces tot nu toe zeer zorgvuldig is verlopen. De aandacht voor communicatie is er steeds geweest. Driekwart van de 300 vragen over het dekkingsplan is al inhoudelijk beantwoord.
- Mevrouw Giskes geeft aan dat het op Texel misschien anders zal worden en zal daar later op terugkomen.
- De heer Streng merkt op dat het dekkingspercentage significant toeneemt, ook in Medemblik. Hij is daar blij mee. De vrijwilliger moet het wel leuk blijven vinden en die moeten we niet uit het oog verliezen.
- Mevrouw Goldschmeding geeft aan dat zij op deze wijze niet met het voorstel kan instemmen, wil de garantie dat het dekkingsplan niet helemaal vaststaat en ziet het besluit graag anders geformuleerd.
- Bij punt 2 van het voorstel merkt de heer Baas dat de brandweer Hoorn geen

Nr

Onderwerp

Actie

reddingsboot hoeft te hebben, dit hoort bij de KNRM. De heer Van Veldhuizen antwoordt dat dit nog besproken gaat worden. De heer Streng waarschuwt voor tussenstapjes en ziet graag een duidelijk vertrekpunt komen voor de nieuw organisatie. De heer Baas brengt een amendement in op het voorstel.

Het voorstel is:

In te stemmen met het Dekkingsplan 2015 versie 4.0 **als uitgangspunt**

Het amendement is:

Het Dekkingsplan 2015 versie 4.0 **vast te stellen als uitgangspunt**

De heer Romeyn bedankt voor de complimenten, hij wil dit doorgeven aan allen die eraan meegewerkt hebben, ook uit de verschillende gemeenten. Het traject heeft een sterke tijdsdruk. Het bestuur werkt steeds aan een goed plan en een sluitende begroting. De manier waarop het is geformuleerd, is conform de procedure zoals eerder in het AB is afgesproken. Als de bezuinigingsopdracht niet wordt gehaald, kunnen wijzigingen in het dekkingsplan komen. Geprobeerd is met dit dekkingsplan de veiligheid in het gebied te vergroten. De heer Romeyn stelt voor dit besluit te handhaven.

De voorzitter stelt voor om de tekst te wijzigen zoals voorgesteld, daarmee zijn de drie gemeenten tevreden. De voorzitter brengt het amendement in stemming. Het AB stemt in met het amendement en vervolgens met het gewijzigde voorstel.

Dit leidt uiteindelijk tot de volgende besluiten:

- Het Dekkingsplan 2015 versie 4.0 vast te stellen als uitgangspunt voor de regionale brandweerbegroting 2015, onder voorbehoud van instemming door de bijzondere ondernemingsraad regionalisering brandweer.
- In relatie tot de nagekomen opmerkingen vanuit de gemeenten nader onderzoek te laten doen naar de plaats van de hoogwerker (Heerhugowaard), de plaats van de TS-BT en/of de TS 4x4 (Bergen) en het al dan niet maken van een pluspakket voor de boot (Hoorn), waarbij definitieve besluitvorming plaatsvindt bij de vaststelling van de begroting 2015 van de veiligheidsregio in juli 2014.

6. Veiligheidshuis NHN

Voorgesteld wordt:

1. Kennis te nemen van de besluitvorming in de gemeenten over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, waarmee taakoverdracht plaatsvindt naar Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
2. De eerste begrotingswijziging van de begroting 2014 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord vast te stellen, wat inhoudt toevoeging van het programma Veiligheidshuis Noord-Holland Noord met begrote lasten ter hoogte van €504.000.
3. De gemeentelijke bijdrage aan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor 2014 verhogen met € 0,39 per inwoner.

Mevrouw van Kampen informeert naar de duur van de bijdrage. Het antwoord is dat dit



Nr	Onderwerp	Actie
----	-----------	-------

bedrag alleen voor 2014 geldt. Het algemeen bestuur besluit conform het voorstel.

7. Prestaties crisisorganisatie

Het bestuur neemt kennis van de prestaties.

8. Rondvraag

- De heer Nijpels vraagt of inzichtelijk kan worden wat de bijdrage is van de andere regio's op het werkgebied van het Programmabureau Integrale Veiligheid. De voorzitter wil dit in een volgende vergadering op de agenda.
- De heer Meskers heeft een puntje van orde: hij had liever gezien dat de gemeenten als eersten waren geïnformeerd over de aangekondigde benoeming van de regionaal commandant.
- Mevrouw Oosterop benoemt dat tijdens de bestuurstweedaagse is afgesproken dat het OM bij het algemeen bestuur present zou zijn, maar in de praktijk gebeurt dit niet. Zij ziet graag dat het OM aan deze afspraak wordt herinnerd.
- De heer Ter Heegde benoemt de enorme wissel op de capaciteit van de politie die in 2014 getrokken wordt vanwege de wereldkampioenschappen voetbal en een grote nucleaire conferentie. De vraag is of politie en veiligheidsregio zich daarover wil beraden, zodat in een vroeg stadium de randvoorwaarden duidelijk zijn. De heer Brouwer noemt in dit verband ook de Koningsdag die in Graft-De Rijp zal zijn. Per evenement zal de politie de kaders aangeven. De driehoek heeft hier een belangrijke functie in.

Agenda

Bedrijfsvoering

9. Gezamenlijke huisvesting VR NHN en GGD HN

De voorzitter complimenteert de heer Schuiling met het huisvestingdossier, het was een lang traject, met als resultaat dat volledig aan de opdracht voldaan wordt.

De uitkomsten van de gesprekken met de Rabobank zijn positief. De gesprekken tussen gemeente Alkmaar en de nationale politie zijn nog niet helemaal afgerond. De politie heeft het voornemen de verplichting op het pand (Nollenoor) dat de veiligheidsregio verlaat over te nemen.

Het bestuur besluit conform het voorstel tot het aangaan van een huurovereenkomst voor gezamenlijke huisvesting voor VR NHN en GGD HN op de Rabobank-locatie in Alkmaar voor de duur van 15 jaar.

10. Regionalisering

Benoeming regionaal commandant

Het algemeen bestuur besluit Steven van de Looij aan te stellen als regionaal commandant brandweer Noord-Holland Noord. De voorzitter en de algemeen directeur feliciteren de heer Van de Looij met zijn benoeming. De heer Van de Looij bedankt hartelijk voor het vertrouwen zowel in de afgelopen periode als voor de komende periode. Hij uit de wens te gaan werken aan een moderne brandweer met plezier voor degenen die er werken en meer veiligheid voor allen. Dit is een bijzonder grote klus die hij vol trots zal uitvoeren.

Afhandeling voorkomen BTW-afdracht

De heer Stierhout geeft aan dat de regionalisering van de brandweer gevolgen heeft voor de BTW-afdracht en –compensatie op huisvesting, roerende goederen en diensten over en weer in 2014. Indien niet wordt gehandeld, treden voor de gemeenten vermijdbare BTW-kosten op. Het gaat hierbij om:

Roerende goederen

Alle posten zijn bezocht en geïnventariseerd, er is een keuze gemaakt in wat wordt overgenomen. Conform de regels van de belastingdienst kan de VR de goederen overnemen. Het voorstel komt in elk college aan de orde. De financiële afrekening vindt volgend voorjaar plaats.

Onroerend goederen

Een van de uitgangspunten met betrekking tot de onroerende zaken is, dat panden in eigendom blijven van gemeenten. Een uitzondering wordt gemaakt voor die panden die minder dan 10 jaar geleden door de gemeenten in gebruik zijn genomen en waarop nog een BTW claim rust. Gemeenten wordt de mogelijkheid geboden om gebouwen waarop een BTW claim van toepassing is, voor 1 januari 2014 over te dragen aan VR NHN.

Volgende week neemt de belastingdienst een besluit of de gekozen oplossing voor hen ook akkoord is. De belastingdienst heeft al wel laten weten dat niet in het contract opgenomen mag worden dat de overgenomen kazernes teruggekocht moeten worden door de gemeenten, zoals wel de bedoeling is. Hier moet nog verder over worden gesproken.

Opleidingen en personeel

Aanvankelijk moest voor het personeel dat in dienst blijft bij de gemeente BTW worden betaald, dit is vervallen. Er is wel een BTW verplichting bij detacheringen over en weer.

Opleidingen: aanvankelijk was het standpunt van de belasting dat de veiligheidsregio als ondernemer werd aangemerkt en dus BTW-plichtig. Dit standpunt is door de belasting ingetrokken, waardoor het BTW-vrij is.

Alles bij elkaar gaat het om 4,8 miljoen. De voorzitter geeft de complimenten aan allen die onder leiding van Cock van Wijngaarden alle posten hebben geïnventariseerd en geadministreerd. Dit is een enorme prestatie, dat er als extra werk bij is gekomen.

De heer Van Veldhuizen wil graag transparant omgaan met de te kiezen constructie voor de uitvoering. De bedachte oplossing is door het ministerie goedgekeurd. De gemeenten die deze constructie afwijzen hebben in ieder geval een extra BTW last te dragen. De colleges dienen zelf de besluiten te nemen. Het bestuur discussieert over deze problematiek. Er is nog weinig tijd om besluiten te nemen.

Besloten wordt een bijeenkomst te organiseren met de wethouders financiën en de controllers van de betreffende gemeenten. **Actie**

Nr	Onderwerp	Actie
----	-----------	-------

11. Bestuursrapportage en Veiligheidsregio In-zicht 2013-02 VR NHN

Het bestuur besluit conform het voorstel:

1. de financiële afwijkingen (inclusief de onttrekkingen aan de bestemmingsreserves) bij te stellen in de begroting 2013 en het te bestemmen resultaat veiligheidsregio (exclusief ambulancezorg) voorlopig vast te stellen op € 178.000 nadelig;
2. de financiële afwijkingen bij te stellen in de begroting 2013 en het te bestemmen resultaat op het programma ambulancezorg voorlopig vast te stellen op € 281.000 nadelig;
3. de bestuursrapportage 2013-02 vast te stellen;
4. kennis nemen van de rapportage Veiligheidsregio inzicht tot en met augustus 2013.

12. Controleprotocol accountantscontrole jaarstukken 2013-2014

Desgevraagd wordt aangegeven dat het voorgestelde besluit niet in strijd is met het aanbestedingsbeleid.

Het bestuur besluit:

1. tot het vaststellen van het controleprotocol accountantscontrole jaarstukken 2013-2014;
2. de accountantscontrole van de jaarstukken voor een periode van 2 jaar stilzwijgend te verlengen.

Overig**Sluiting**

Om 11.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

