



Gemeente Langedijk

Raadsvergadering	:	15 december 2015
Agendnummer	:	16
Portefeuillehouder	:	P.J. Beers
Afdeling	:	Beleid en Projecten
Opsteller	:	F. Bons

Voorstel aan de raad

Onderwerp	:	Advisering inzake toewijzing zendmachtiging lokale omroep (66)
Programma	:	Cultuur

Gevraagde beslissing:

Het Commissariaat voor de Media adviseren voor het tijdvak 2015-2020 de zendmachtiging voor een lokale omroepinstelling te verlenen aan de Stichting Radio Langedijk Compleet FM met benoeming van de argumenten dat de stichting:

- voldoet aan de in artikel 2.61. lid 2 ad a., b. en c. van de Mediawet genoemde eisen
- het meest lokale initiatief is

Aanleiding/vraagstelling:

Voor telkens een periode van 5 jaar kan voor het grondgebied van een of meerdere gemeentes bij het Commissariaat voor de Media (CvdM) door een omroeporganisatie een zendmachtiging aangevraagd worden. De huidige zendmachtiging voor onze gemeente eindigde op 26 juli 2015. Dit betekende dat door het CvdM een procedure gevolgd moet worden voor de toekenning van een zendmachtiging voor een volgend tijdvak van 5 jaar. In deze procedure is de advisering door de gemeenteraad aan het CvdM opgenomen over de in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet gestelde eisen. Deze eisen betreffen de rechtspersoonlijkheid van de aanvragende media-instelling, de statutaire doelstelling van deze organisatie, een bepaling in de statuten over het programmabeleidbepalende orgaan (PBO) en de representatieve samenstelling van het PBO.

Voor het volgende tijdvak was aanvankelijk alleen door de Stichting Radio Langedijk Compleet FM, statutair gevestigd te Langedijk, een aanvraag voor een zendmachtiging bij het CvdM ingediend. Ons college had een voorstel voorbereid voor uw raad om het CvdM te verklaren dat de samenstelling van het PBO van de Stichting Radio Langedijk representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Kort voor de behandeling door uw raad van voornoemd voorstel op 24 maart 2015 diende de Stichting Digitaal Centraal, statutair gevestigd te Alkmaar, eveneens een aanvraag in. Dit betekende dat uw raad bij de advisering aan het CvdM ook deze aanvraag dient te betrekken. Ons college besloot hierop uw raad voor te stellen het voorgelegde raadsvoorstel niet te behandelen. Uw raad nam dit voorstel over. Op verzoek heeft het CvdM ingestemd met een langere adviestermijn, en wel tot 1 januari 2016.

Nadat Stichting Digitaal Centraal zich gemeld had, zijn de statuten van deze stichting twee keer opvolgend gewijzigd en de samenstelling van het PBO één keer. De eerste keer werd de naam veranderd in Stichting Mediaplatform HAL; in de doelstelling werd "dorpskernen" veranderd in "gemeente" en het PBO werd gewijzigd. De tweede keer werd in de doelstelling aan de term gemeente de gemeentenaam Langedijk toegevoegd, omdat bleek dat zonder de gemeentenaam de doelstelling niet aan de Mediawet voldeed en de naam veranderd in Stichting Mediaplatform Langedijk.

Mogelijke oplossingen/alternatieven:

1. Aanvragen

De door de beide betrokken stichtingen ingediende aanvragen dienen op grond van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet getoetst te worden aan de hand van een viertal vragen over rechtspersoonlijkheid, lokale gerichtheid in de statuten, de aanwezigheid van een orgaan (PBO) dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en de representativiteit van het PBO voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Indien er sprake is van ingediende aanvragen die aan de Mediawet voldoen, dat wil zeggen dat statuten en een PBO-lijst zijn overlegd, dan dient ons college op grond van de Mediawet eerst het samengaan van de 2 aanvragende stichtingen te bevorderen, alvorens uw raad een voorstel voor te leggen over de advisering aan het CvdM over de toewijzing van een zendmachtiging aan een lokale omroep.

Om duidelijkheid te krijgen over de vraag of in een situatie dat beide stichtingen aan de formele eisen van de Mediawet voldoen (rechtspersoonlijkheid, statuten, PBO-lijst) bereid zijn samen te gaan, zijn met de Stichting Radio Langedijk Compleet FM en de Stichting Mediaplatform Langedijk (toen nog Stichting Mediaplatform HAL genaamd) afzonderlijke gesprekken gevoerd.

Stichting Radio Langedijk Compleet FM

In het gesprek heeft het bestuur van deze stichting gezegd niet bereid te zijn samen te gaan en ook niet samen te willen werken met de Stichting Mediaplatform Langedijk. Als reden hiervoor werd aangegeven dat na contact begin dit jaar met bestuursleden van de Stichting Mediaplatform Langedijk er geen vertrouwensbasis is voor een gezamenlijk traject. De stichting heeft gezegd wel al samen te werken met de lokale omroep van Heerhugowaard, Heerhugowaard A Life, en RTV Noord-Holland. De stichting sluit samengaan op termijn met andere organisaties niet uit, maar vindt dat dit plaats moet vinden op basis van elkaar wederzijds in waarde laten.

Stichting Mediaplatform Langedijk

In het gesprek heeft het bestuur van deze stichting gezegd met Stichting Radio Langedijk Compleet FM samen te willen gaan, waarbij als voorwaarde werd gesteld dat na een overgangperiode van een jaar haar werkwijze voor het grondgebied van Langedijk doorgevoerd wordt. De stichting heeft gezegd dat samenwerken met de Stichting Radio Langedijk Compleet FM voor haar geen optie is, omdat dan geen efficiencyvoordelen kunnen worden behaald.

Uit de gesprekken concludeert ons college dat het geen zin heeft om verdere stappen te zetten om het samengaan van beide stichtingen te bevorderen.

2. Advies

Om tot een advies van uw raad aan het CvdM te komen, moeten, zoals eerder reeds genoemd, de aanvragen apart beoordeeld worden op de rechtspersoonlijkheid van de aanvragende media-instelling, de statutaire doelstelling van deze organisatie, een bepaling in de statuten over het programmabeleidsbepalende orgaan (PBO) en de representatieve samenstelling van het PBO.

Ook het aspect of een instelling anderszins draagvlak heeft binnen onze gemeente kan in de beoordeling een rol spelen. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als bestuursleden van een aanvragende instelling van buiten de gemeente komen of als leden van het PBO niet in de gemeente wonen. Het is van belang te weten waarom zij in onze gemeente een media-instelling in het leven willen roepen. Verder wordt het CvdM graag geïnformeerd welke aanvragende organisatie door uw raad als het meest lokale initiatief aangemerkt wordt, omdat uiteindelijk daarvoor in principe door het CvdM wordt gekozen.

2.a. Rechtspersoonlijkheid en statuten

In de begeleidende brief 18 december 2014 bij de aanvraag van de Stichting Radio Langedijk Compleet heeft het CvdM geschreven dat zij de rechtspersoonlijkheid, de statutaire doelstelling en een bepaling in de statuten dat er een orgaan is dat het media-aanbod bepaalt (PBO) reeds positief getoetst heeft en vastgesteld dat deze voldoen aan de in artikel 2.61, lid 2 van de Mediawet hieromtrent gestelde eisen. Daarom behoeft uw raad wat betreft deze omroep het CvdM alleen een advies uit te brengen over de representativiteit van het PBO van deze omroepinstelling. Hieromtrent verwijzen wij u naar punt 2.b.

In de begeleidende brief van de Stichting Digitaal Centraal 17 maart 2015, rechtsvoorganger van de Stichtingen Mediaplatform HAL en Mediaplatform Langedijk schreef het CvdM dat ook van deze stichting alleen over de representativiteit van het PBO van deze omroepinstelling door uw raad advies uitgebracht moest worden. Dit betekende dat het CvdM reeds de rechtspersoonlijkheid en de statuten van deze stichting getoetst had en vastgesteld dat deze voldoen aan de in artikel 2.61, lid 2 van de Mediawet hieromtrent gestelde eisen. Nadat van onze zijde het CvdM op een niet in de wet voorkomend begrip (dorpskernen, zie hiervoor) werd gewezen, kwam de mededeling van het CvdM dat uw raad ook de statuten van de rechtsopvolgers van de Stichting Digitaal Centraal diende te toetsen. De laatste rechtsopvolger van de Stichting Digitaal Centraal is de Stichting Mediaplatform Langedijk. Van deze laatste omroepinstelling is de doelstelling in haar statuten op de gemeente Langedijk gericht en bevatten de statuten een bepaling dat er een orgaan is dat het media-aanbod bepaalt (PBO). Hiermee voldoet de Stichting Mediaplatform Langedijk wat deze punten betreft aan artikel 2.61 b. en c. van de Mediawet.

Ook het aspect of een instelling anderszins draagvlak heeft binnen onze gemeente kan in de beoordeling een rol spelen. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als bestuursleden van een aanvragende instelling van buiten de gemeente komen of als leden van het PBO niet in de gemeente wonen. Het is van belang te weten waarom zij in onze gemeente een media-instelling in het leven willen roepen. Verder wordt het CvdM graag geïnformeerd welke aanvragende organisatie door uw raad als het meest lokale initiatief aangemerkt wordt, omdat uiteindelijk daarvoor in principe door het CvdM wordt gekozen.

2.b. Representativiteit PBO's

In de statuten van de betrokken stichtingen dient vermeld te worden welke stromingen in het PBO vertegenwoordigd moeten worden. Beide stichtingen hebben een lijst aangeleverd met personen die de in de desbetreffende statuten de genoemde stromingen vertegenwoordigen. De personen die op de twee PBO-lijsten staan, zijn door ons college allen benaderd met de vraag of zij opmerkingen hebben bij hun plaatsing op de betreffende lijst.

Van de op de PBO-lijst van de Stichting Radio Langedijk Compleet FM voorkomende personen zijn geen opmerkingen ontvangen. De lijst is een samenstelling van personen die namens een organisatie een stroming vertegenwoordigen dan wel dit als individu doen.

De PBO-lijst van de Stichting Mediaplatform Langedijk is ook samengesteld uit personen die namens een organisatie een stroming vertegenwoordigen dan wel dit als individu doen. Van de op deze PBO-lijst voorkomende personen is van drie van hen een opmerking ontvangen. Twee personen, genoemd bij de stromingen Sport en Recreatie en Kerkgenootschappen en genootschappen op geestelijke grondslag, hebben te kennen gegeven niet op de lijst te willen staan. Hierdoor waren er twee vacatures op deze lijst, waarvan die voor Sport en Recreatie weer ingevuld is. Eén persoon heeft een administratieve correctie doorgegeven. De Stichting heeft naar aanleiding van de ontstane vacature voor de stroming Sport en Recreatie een nieuwe PBO-lijst ingediend. Op deze lijst is ook een nieuwe vertegenwoordiger voor de stroming Jongeren opgenomen¹.

Ons college is van mening dat bij beoordeling van de lijsten er geen overwegende verschillen te constateren zijn op grond waarvan de ene lijst qua representativiteit hoger of lager gewaardeerd zou moeten worden dan de andere. Daarbij gaan we er vanuit dat de vacature bij de Stichting Mediaplatform Langedijk weer ingevuld gaat worden.

2.c. Meest lokale initiatief.

Voor haar besluit over de toewijzing van een zendmachtiging in onze gemeente kan uw raad bij uw advies het CvdM dus ook informeren over welke van de aanvragende stichtingen het meest lokale initiatief binnen onze gemeente is .

Stichting Radio Langedijk Compleet FM

De Stichting Radio Langedijk Compleet FM is een Langedijker stichting en draait op 25 vrijwilligers, overwegend uit Langedijk. Het bestuur bestaat uit twee personen uit Langedijk en een persoon van buiten de gemeente. Onze gemeente heeft een eigen 'lokale kleur'. Stichting Radio Langedijk Compleet FM sluit daarop aan met haar programma's, omdat er een natuurlijke feeling is met wat de inwoners van Langedijk bezighoudt, c.q. interesseert. Dit wordt bereikt door Langedijkers die deze programma's maken vanuit een voor iedereen toegankelijke studio. Ook bij de berichtgeving via internet en verslaglegging van evenementen komt het lokale aspect naar voren. De stichting heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld in haar activiteiten en werkt daarbij samen met andere omroeporganisaties en sluit een eventueel samengaan daarmee op termijn niet uit.

Stichting Mediaplatform Langedijk

De Stichting Mediaplatform Langedijk is de rechtsopvolger van de Stichting Mediaplatform HAL. De laatste stichting was statutair in de gemeente Alkmaar gevestigd. Het bestuur bestaat uit een persoon uit Langedijk en twee personen van buiten de gemeente. De Stichting Mediaplatform HAL had een beleidsplan waarin als uiteindelijk doel was opgenomen het lokale mediawerk voor Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk te bundelen, uitgevoerd vanuit een locatie door HALstad Media (werknaam van de stichting) in Alkmaar. Stichting Mediaplatform Langedijk heeft een aangepast beleidsplan toegestuurd. In dit beleidsplan wordt niet meer uitgegaan van uiteindelijk één media-instelling voor de gemeentes Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk, maar van aparte stichtingen voor de drie gemeentes. Voor deze stichtingen wordt volgens het beleidsplan een redactioneel en operationeel faciliterend en ondersteunend orgaan ingezet, met de naam HALstad Media, opererend vanuit Alkmaar. De initiatiefnemers van Stichting Mediaplatform Langedijk hebben aangekondigd bij het CvdM ook een aanvraag voor een zendmachtiging in te dienen voor de gemeente Heerhugowaard en hadden dit al gedaan voor de gemeente Alkmaar.

Afwegingen

Doordat twee van de drie bestuursleden van Stichting Mediaplatform Langedijk betrokken zijn bij initiatieven voor de gemeentes Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk vindt ons college dat dit als minder specifiek lokaal te waarden is dan die van het bestuur en de vrijwilligers van Stichting Radio Langedijk Compleet FM.

Ons college stelt vast dat de Stichting Radio Langedijk Compleet FM zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld en zich door wil ontwikkelen in haar mediawerk. Ons college acht daarom deze stichting vanwege haar huidige positionering in onze gemeente het beste in staat om deze doorontwikkeling zodanig vorm te geven dat afstemming op de lokale Langedijker cultuur geborgd blijft.

¹ Bij 'contactgegevens organisatie' van deze persoon worden die van onze gemeente opgevoerd. Dit is niet correct. De Stichting Mediaplatform Langedijk hebben wij verzocht dit ongedaan te maken.

Beoordeling

Omdat de Stichting Mediaplatform Langedijk als een onderdeel is te beschouwen van een bovenlokaal initiatief en de Stichting Radio Langedijk Compleet FM zich vanuit haar lokale basis op onze gemeente richt, is ons college van mening dat deze laatste stichting als het meest lokale initiatief is te benoemen en daardoor onder de inwoners van onze gemeente op het grootste draagvlak kan rekenen.

3. Vervolg procedure en voorstel

De Stichting Mediaplatform Langedijk is geïnformeerd over het bestaan van vacatures in haar PBO. Dat er nu nog een vacature is, behoeft, naar informatie van het CvdM, geen aanleiding te zijn om een raadsbesluit over het aan het CvdM uit te brengen advies uit te stellen. Ook op basis van wat nu voorligt (statuten en PBO's) en de beoordeling van het draagvlak, de posities van de besturen (en vrijwilligers) en het meest lokale initiatief kan uw raad het verzochte advies uitbrengen.

Ons college stelt uw raad voor het CvdM te adviseren voor het tijdvak 2015-2020 de zendmachtiging voor een lokale omroepinstelling te verlenen aan de Stichting Radio Langedijk Compleet FM met benoeming van de argumenten dat de stichting:

- voldoet aan de in artikel 2.61. lid 2 ad a., b. en c. van de Mediawet genoemde eisen
- het meest lokale initiatief is

Financiële aspecten:

Onze gemeente ontvangt jaarlijks van het Rijk uit het Gemeentefonds een bijdrage voor het lokale mediawerk, zijnde € 1,14 per huishouden. In onze gemeente zijn er per 1 januari 2015 11.345 huishoudens. Dit betekent een rijksbijdrage van € 12.925 die als subsidie naar de lokale omroep met een zendmachtiging doorgesluisd wordt.

Overleg/inspraak/zienswijzen:

n.v.t.

Rapportage/verantwoording/evaluatie:

n.v.t.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit:

n.v.t.

Stukken die voor de raad ter inzage liggen:

1. Aanvraag Stichting Radio Langedijk Compleet FM.
2. Aanvraag Stichting Mediaplatform Langedijk.

Zuid-Scharwoude, 15 december 2015
Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

drs. J.F.N. (Hans) Cornelisse
burgemeester



Gemeente Langedijk

De raad van de gemeente Langedijk;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 december 2015, nummer X;

b e s l u i t :

het Commissariaat voor de Media te adviseren voor het tijdvak 2015-2020 de zendmachtiging voor een lokale omroepinstelling te verlenen aan de Stichting Radio Langedijk Compleet FM met benoeming van de argumenten dat de stichting:

- voldoet aan de in artikel 2.61. lid 2 ad a., b. en c. van de Mediawet genoemde eisen
- het meest lokale initiatief is

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Langedijk
in zijn openbare vergadering van 15 december 2015

De voorzitter,

drs. J.F.N. Cornelisse

De griffier,

drs. G.C.I. Kager