



Gemeente Langedijk

Raadsvergadering	:	8 september 2015
Agendanummer	:	11
Portefeuillehouder	:	B.J.N. Fintelman
Afdeling	:	Openbare Werken
Opsteller	:	A.J. (Michel) Kraakman

Voorstel aan de raad

Onderwerp	:	Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) 2016-2020 (41)
Programma	:	Openbare Ruimte

Gevraagde beslissing:

1. het GRP 2016-2020 vast te stellen;
2. te kiezen voor variant 2A met het afkoppelen van regenwater van de bestaande gemengde rioolstelsels en een gelijkmatige stijging met een vast bedrag.

Aanleiding/vraagstelling:

De aanleg en het beheer van rioolvoorzieningen zijn gemeentelijke taken en vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm art. 10.33). Ook het opstellen van een GRP is een verplichting op grond van de Wet milieubeheer (Wm, art.4.22). Het huidige GRP verloopt in 2015 en daarom wordt een nieuw GRP 2016-2020 aan de raad voorgelegd.

Toelichting op het GRP 2016-2020

Het GRP omvat de volgende hoofdstukken:

0. Samenvatting
1. Inleiding
2. Wetgeving en beleidskader
3. Terugblik en huidige situatie
4. Strategie en beleid
5. Vooruitblik
6. Middelen en financiën
7. Besluitvorming

Voorliggend GRP is tot stand gekomen in samenwerking met de regionale partners van de Samenwerking in de afvalwaterketen. De partners zijn het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo.

In gezamenlijkheid is een “moederbestand regionaal GRP” opgesteld welke gebruikt is als basis voor voorliggend GRP.

Met het GRP wordt invulling gegeven aan de planverplichting uit de Wet milieubeheer. In dit plan zijn de activiteiten uitgewerkt in het kader van de drie zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater.

Personele middelen

Op basis van een landelijk rekenmodel voor de bepaling van de formatie voor het rioleringsbeheer zijn in Langedijk circa 3,9 fte's benodigd. Dit is 0,7 fte hoger dan de huidige formatie. In dit GRP 2015 is echter een jaarlijks budget van € 80.000 voorzien voor de inhuur van specialistische kennis. Dit budget is in lijn met de realiteit van de afgelopen planperiode.

Keuze van een variant

In overleg met wethouders Fintelman en Nieuwenhuizen zijn verschillende varianten beoordeeld.

Hieruit zijn twee varianten overgebleven:

1. de basisvariant is een variant waarin aandacht is voor onderzoek naar klimaatadaptatie en waarin een aantal van de potentiële besparingen vanuit de regionale samenwerking zijn meegenomen. Ook is de eerste aanleg van de riolering van de grondexploitaties Westerdel, Broekerplein, Breekland en Oxhoofdpad hierin meegenomen. Dit geldt ook voor een deel van de kosten van de herinrichting van de openbare ruimte.
2. de tweede variant betreft het afkoppelen van het regenwater van de bestaande gemengde rioolstelsels. Afkoppelen van regenwater was in het vorige GRP alleen meegenomen als het gemengde rioolstelsel te klein was. Gewijzigde inzichten leiden er toe dat de keuze voor afkoppelen meer voor de hand ligt. Hierbij gaat het om de voorkeursvolgorde in de wet Milieubeheer, duurzaamheidsdoelstellingen, beter waterkwaliteit, minder water op straat en bij afkoppelen is de kans op vuil water op straat kleiner. Ook het winnen van grondstoffen en energie en het verwijderen van medicijnresten uit afvalwater wordt eenvoudiger als er geen regenwater is bijgemengd. Dit zijn voordelen voor onze partner in de afvalwaterketen, het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Mogelijk hoeft het HHNK ook minder te investeren doordat er minder water aangevoerd wordt.

Op 1 juli 2015 is in de stuurgroep “Samenwerking in de waterketen” gesproken over o.a. het afkoppelen van regenwater. Daarbij is naar voren gekomen dat er verder overlegd moet worden hoe omgegaan moet worden met de financiële voor- en nadelen voor de hele keten van het afkoppelen. De voordelen zijn voor het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier omdat die minder water dienen te zuiveren en mogelijk minder kunnen investeren. De nadelen zijn dat de gemeenten meer dienen te investeren en hogere exploitatiekosten krijgen.

In het stuurgroepoverleg in december 2015 wordt hier verder over gesproken. Hierbij kan gedacht worden dat er bijvoorbeeld in de regionale taakstelling van het Bestuursakkoord Water verschuivingen plaats gaan vinden en dat het HHNK hierdoor een extra deel van de gemeente dient over te nemen. Tevens zal de stuurgroep verschillen tussen de gemeenten in de regio over het wel of niet afkoppelen bespreekbaar maken (voor de gehele waterketen is effect onvoldoende als de ene gemeente wel afkoppelt en een andere gemeente niet).

Mogelijke oplossingen/alternatieven:

Niet van toepassing

Financiële aspecten:

De kosten voor het verrichten van de taken in het kader van de drie zorgplichten worden door de rioolheffing gedekt. Om de zorgplichten ook op de lange termijn zeker te stellen is een stijging van de rioolheffing nodig.

De in het voorliggende GRP 2016-2020 opgenomen varianten gaan ook uit van een kostendekkend tarief die niet wordt verdeeld over de komende jaren (zoals in het vorige GRP), maar van kostendekkend tarief in het jaar 2016. Op die manier wordt de stijging van de heffing in één keer gedaan en dus niet geleidelijk verspreid over de komende jaren. De reden hiervoor is dat uiteindelijke heffing lager is dan wanneer de heffing stijging verspreid wordt.

Motie “gefaseerde verhoging rioolrechten”

Naar aanleiding van de door de gemeenteraad op 25 juni 2015 aangenomen motie “gefaseerde verhoging rioolrechten” zijn nieuwe berekeningen van de rioolheffing gemaakt.

In de motie is opgedragen om de rioolheffing gelijkmatig te verdelen. In het huidige GRP 2011-2015 is gekozen om de geleidelijke verhoging met een gelijkmatig vast percentage per jaar van 2012 tot en met 2021 te verhogen. Een gelijkmatige verhoging kan ook een gelijkmatige verhoging in de vorm van een vast bedrag zijn.

De berekeningen leiden tot de volgende vier resultaten:

Variant	Omschrijving	Jaarlijkse stijging								
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021		
1A	Basisvariant (2021 - €)	€ 25,77	€ 213	€ 239	€ 265	€ 290	€ 316	€ 342	€ 368	
2A	Variant incl. afkoppelen (2021 - €)	€ 29,57	€ 213	€ 243	€ 272	€ 302	€ 331	€ 361	€ 390	
1B	Basisvariant (2021 - %)	9,6%	€ 213	€ 233	€ 256	€ 280	€ 307	€ 336	€ 368	
2B	Variant incl. afkoppelen (2021 - %)	10,7%	€ 213	€ 236	€ 261	€ 289	€ 320	€ 354	€ 391	

Na de keuze van de gemeenteraad wordt de rapportage van het GRP 2016-2020 aangepast op de gekozen variant.

Om een kostendekkende rioolheffing te behouden, dient de berekende rioolheffing jaarlijks te worden geïndexeerd met de daadwerkelijk opgetreden inflatie.

De effecten van het eventuele invoeren van precario op de hoofdriolering worden in de behandeling van de Kadernota 2015-2019 en de vaststelling van de Programmabegroting 2016 meegenomen.

In het voorgaande GRP 2011-2015 is een kostendekkende rioolheffing bepaald van € 355,- (€ 338,- gecorrigeerd naar prijspeil 2014). De in dit GRP 2016-2020 berekende kostendekkende rioolheffing valt hoger uit. Dit verschil kan als volgt worden verklaard:

- het totale investeringsvolume is toegenomen. Dit komt onder andere door een verbeterslag in het beheerbestand en areaaluitbreiding waardoor meer riolering is meegenomen;
- in voorliggend GRP is inflatie opgenomen in de berekening omdat dit beter de werkelijkheid benadert. Ondanks dat de inflatie de afgelopen jaren relatief laag was, is de verwachting dat deze zich in de komende jaren weer herstelt. De Nederlandse Bank (DNB) stelt de volgende definitie voor prijsstabiliteit: “Onder prijsstabiliteit wordt verstaan een inflatie beneden, maar dicht bij de 2%”. In dit GRP is uitgegaan van een jaarlijkse inflatie van 1,5%;
- nieuwe uitbreidingsinvesteringen en uitbreidingsinvesteringen uit het verleden worden gedekt uit de rioolheffing;
- herinrichtingen aan het maaiveld die bijdragen aan de zorgplichten in dit GRP worden (deels) gedekt uit de rioolheffing;
- als variant bestaat de wens om de kosten voor afkoppelen van regenwater van de huidige gemengde rioolstelsel mee te nemen.

Vergelijking rioolheffing

De rioolheffing van onze regionale partners in 2015 en de prognose vanuit hun GRP's is in onderstaande tabel weergegeven.

	Alkmaar	Bergen	Castricum	HHW	Heiloo
2015	€ 116,65	€ 310,00	€ 182,88	€ 144,96	€ 151,20
2016	€ 114,90	€ 330,00	€ 182,88	€ 149,90	€ 155,26

Op de website van Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) zijn de woonlasten in alle gemeenten verzameld. De hoogste rioolheffing van Nederland in 2015 is in gemeente Zwartewaterland met € 375,00. De laagste rioolheffing is in Veenendaal met € 79,-.

Overigens zijn rioolheffingen niet met elkaar te vergelijken zonder diepgaand onderzoek. Uit de vergelijking blijkt namelijk niet welke kosten meegerekend worden, welke financieringsmethode is gebruikt en of de stijging van het tarief wordt verspreid over meerdere jaren.

Overleg/inspraak/zienswijzen:

Het ontwerp GRP 2016-2020 is naar het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gestuurd om een reactie te geven op het plan. Het Hoogheemraadschap heeft geconcludeerd dat het GRP er op hoofdlijnen en inhoudelijk goed uitziet.

Het raadsbesluit maakt onderdeel uit van het Gemeentelijk Rioleringsplan. Na vaststelling van het GRP door de raad wordt dit plan samen met het raadsbesluit toegezonden aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Het collegebesluit over het GRP is ter informatie gepubliceerd in “Langedijk Informeert” en op de gemeentelijke website. Inwoners en andere belanghebbenden kunnen op afspraak en via de website van de gemeente het ontwerp GRP inzien.

Rapportage/verantwoording/evaluatie:

Niet van toepassing.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit:

“Ontwerp Gemeentelijk rioleringsplan 2016-2020 – gemeente Langedijk” van 5 juni 2015.

Stukken die voor de raad ter inzage liggen:

Niet van toepassing.

Zuid-Scharwoude, 7 juli 2015
Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur

drs. J.F.N. (Hans) Cornelisse
burgemeester



Gemeente Langedijk

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 juli 2015, nummer 41;

gelet op artikel 4.22 van de Wet milieubeheer;

b e s l u i t :

1. het GRP 2016-2020 vast te stellen;
2. te kiezen voor variant 2A met het afkoppelen van regenwater van de bestaande gemengde rioolstelsels en een gelijkmatige stijging met een vast bedrag.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Langedijk in zijn openbare vergadering van 8 september 2015.

De voorzitter,

drs. J.F.N. Cornelisse

De griffier,

drs. G.C.I. Kager