

Collegevoorstel



gemeente Langedijk

Datum : 6 juli 2017
 Agendanummer : ~~VZ~~ 1
 Adviseur : R.J. (Robert) Boes & E.J. (Eric) van Tatenhove
 Afdeling / team : BMO/Juridische Zaken & BP/Sociaal Domein
 Vertrouwelijk : ~~JA~~ NEE
 Onderwerp : Motie Groen Links inzake de Oude Boomgaard



17SC004365

Gevraagde beslissing(en)

1. Het eerste onderdeel van de motie over te nemen door bij de betreffende groep van 34 bewoners te inventariseren wat de financiële en sociale consequenties zijn van het verliezen van de huurtoeslag.
2. Het tweede onderdeel van de motie niet over te nemen.
3. Het derde onderdeel van de motie niet over te nemen.
4. Het vierde onderdeel van de motie over te nemen door te communiceren dat de per 1 juli 2016 veranderde wetgeving, waardoor er geen huurtoeslag meer verstrekt wordt voor recreatie-woningen, niet maakt dat er recht is op woonkostentoeslag door middel van bijzondere bijstand.
5. Het vijfde onderdeel van de motie niet over te nemen.

Afdoening

Paraaf manager					
Paraaf medeadviseur	BMO	VVH	OW	B&P	PUZA

	Conform voorstel	Conform aantekening gemeentesecretaris	Bespreken
Burgemeester			
Wethouder			
Wethouder			
Wethouder			
Gemeentesecretaris			
Aantekening secretaris:			
Collegebesluit: 11 JULI 2017 06 JUL. CONFORM. ALS PRAE-ADVIES toe- STUEN AAN DE RAAD.			

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

 E. Annaert gemeentesecretaris/directeur	 B.J.N. (Bert) Fintelman loco-burgemeester
--	--

Inleiding

Er zijn 34 huurders op het Park die vanwege de wetswijzing op 1 juli 2016 per 1 mei 2017 geen huurtoeslag meer ontvangen. Van die 34 bewoners wonen er 28 op basis van overgangsrecht en/of een persoonlijke gedoogbeschikking, 5 bewoners wonen er zonder gemeentelijke toestemming, dus feitelijk illegaal. (Inschrijving in de basisregistratie personen op een adres in het Park mag door de gemeente niet geweigerd worden, maar betekent niet dat men er legaal woont).

Van de 34 betrokken huurders hebben er tot dusver 6 bij Halte Werk een aanvraag bijzondere bijstand voor woonkostentoeslag ingediend ter compensatie van de weggevallen huurtoeslag. Alle 6 zijn door Halte Werk afgewezen.

Motie gevolgen Gebiedsgerichte controles Park De Oude Boomgaard (Groen Links)

Verzoekt het college:

1. Te inventariseren wat de gevolgen zijn voor bewoners die hun huurtoeslag verliezen,
2. eventueel een al dan niet tijdelijke voorziening te treffen om binnen de mogelijkheden die de wet daartoe biedt, een bijdrage vanwege de algemene cq bijzondere bijstand te verstrekken opdat de benodigde huurpenningen door bewoners op reguliere wijze betaald kunnen worden,
3. om doorstroming naar een reguliere en betaalbare huurwoning mogelijk te maken voor de huidige bewoners van huurchalets op Park De Oude Boomgaard, die daarvoor bij gebleken urgentie in aanmerking komen,
4. om toekomstige huurders van een chalet op Park de Oude Boomgaard te wijzen op het feit dat vanwege de belastingdienst geen huurtoeslag wordt verstrekt en dat voor toekomstige bewoners geldt dat de overeen te komen huurprijs niet gezien zal worden als bijzondere kosten voor het bestaan in het kader van de Wet Werk en Bijstand,
5. huurchalets die niet permanent bewoond worden, conform het gestelde in het bestemmingsplan, uit het overgangsrecht te onttrekken.

Beoogd resultaat

Integraal advies hoe en waarom het college deze motie op onderdelen wel/niet overneemt.

Argumenten

Motie gevolgen Gebiedsgerichte controles Park De Oude Boomgaard.

1. *Te inventariseren wat de gevolgen zijn voor bewoners die hun huurtoeslag verliezen.*
De gemeente kan dit doen door met betrekking tot de betreffende groep van 33 bewoners gegevens uit te wisselen met andere betrokken instanties.
Door dit te doen (betrokken 34 bewoners moeten daar wel toestemming voor verlenen), kan een dergelijke inventarisatie verder strekken dan alleen de directe financiële gevolgen, waarbij zij zich zelf moet gaan melden, in eerste instantie, bij Halte Werk.
2. Na samenspraak met Halte Werk zijn we tot de conclusie gekomen dat voor de betreffende groep van 34 personen in principe het recht bestaat om middels een aanvraag bijzondere bijstand voor een woonkostentoeslag in aanmerking te komen, ter compensatie van de weggevallen huurtoeslag waarvan zij **op 18 april 2017** door de belastingdienst op de hoogte zijn gesteld, ook via mijnoverheid.nl is dit gedaan. Het op voorhand afwijzen zal onder de gegeven omstandigheden rechtens zeer waarschijnlijk niet houdbaar blijken.
Er hoeft dus geen al dan niet tijdelijke voorziening getroffen te worden nu op grond van de Participatiewet voor deze groep van 34 bewoners het recht bestaat om een aanvraag bijzondere bijstand in te dienen voor woonkostentoeslag en waarvoor dekking wordt gevonden in de begroting minimabeleid.
De gemeente zal hen wél actief op deze mogelijkheid wijzen.
Op basis van een strikt financiële beoordeling door Halte Werk zal per individuele aanvraag duidelijk worden of er sprake zal zijn van geen, gehele of gedeeltelijke compensatie.

De woonkostentoeslag kan op grond van het verstrekkingenboek bijzonder bijstand Gemeente Langedijk 2009 aan alle daarvoor daadwerkelijk in aanmerking komende gevallen verleend worden, voor in eerste instantie een half jaar.
3. Deze categorie bewoners, in casu mensen waarbij de woonkosten 'plotseling' niet langer te betalen zijn door financiële gebeurtenissen van buitenaf (bijvoorbeeld door werkloosheid, arbeidsongeschiktheid, faillissement, echtscheiding, overlijden, wegvallen van huurtoeslag, etc.) valt normaliter buiten de urgentieregeling zoals die door en binnen de regio van toepassing is verklaard.
De gemeente (Halte Werk en het gemeentelijk sociaal team) zal in het september op basis van de uit de inventarisatie verkregen informatie nader onderzoek doen naar de financiële,

sociale en/of medische omstandigheden bij degenen die daadwerkelijk de woonkostentoeslag hebben ontvangen (of in ieder geval bij de 'multi-problem' gevallen daaronder) om te bezien of er wellicht in een individueel geval van zodanige zeer bijzondere (financieel, sociaal en/of medische) omstandigheden sprake is dat op het urgentiebeleid een uitzondering gemaakt zou kunnen worden.

4. De toekomstige bewoners van het Park zijn nu natuurlijk niet met naam en adres bekend. Daarom zal een publicatie op onze website en een brief aan de Vereniging(en) van eigenaren van het Park en lokale en/of regionale makelaars of tussenpersonen probate middelen zijn om de essentie van de situatie duidelijk te maken: bewoners van het Park ontvangen van de belastingdienst geen huurtoeslag (brief 18 april 2017 en mijnoverheid.nl) meer en nieuwe bewoners van het Park (na 1 mei 2017) en degene die op 30 april 2017 wel op het Park woonden maar geen huurtoeslag ontvingen hebben geen (toekomstig) recht op bijzondere bijstand inzake de woonkostentoeslag.
5. (actief) Chalets uit het overgangsrecht onttrekken is juridisch niet mogelijk. Als uit het actief controleren door de gemeente, hetgeen nu reeds praktijk is, blijkt dat gedurende een lange periode een chalet niet meer voor permanente bewoning wordt gebruikt komt op basis van het overgangsrecht in het bestemmingsplan het recht op permanente bewoning automatisch te vervallen. Daar heeft de gemeente dus geen actieve bemoeienis mee. Wél met het handhaven van de situatie die daarna ontstaat. Ook dat is reeds bestaand beleid.

Kanttekeningen

1. *De inventarisatie zal niet gericht zijn op alle bewoners van het Park*
Voor degenen die op het moment van de wetswijziging geen huurtoeslag ontvingen, wijzigt er immers niet iets 'plotseling' in hun financiële huishouding.
2. *Onderbouwing inkomensondersteuning dmv. woonkostentoeslag*
Het feit dat de belastingdienst geen huurtoeslag meer verstrekt voor recreatiewoningen, maar de gemeente Langedijk dit in de vorm van bijzondere bijstand compenseert is niet in tegenspraak met elkaar. De compensatie omvat alleen degenen die op het moment van de wetswijziging al huurtoeslag ontvingen en die aantoonbaar niet zonder kunnen. Bovendien is de toekenning tijdelijk van aard.
Het recht bestaat dus alleen voor degenen die vóór 1 mei 2017 op een adres in het Park stonden geregistreerd, én daar ook daadwerkelijk wonen, én die voor die tijd ook een huurtoeslag kregen. Of daarbij van legale of illegale bewoning sprake was, doet daarbij niet ter zake.
De juridische grondslag hiervoor is gelegen in de bijzondere omstandigheid dat de betreffende groep van 34 bewoners reeds woonachtig waren op het Park toen de gevolgen van de wetswijziging voor hun huurtoeslag duidelijk werden. HalteWerk en de gemeente zijn van mening dat voor degenen die na 1 mei 2017 op het Park kwamen (en komen!) te wonen geldt dat ze van de betreffende wetswijziging kennis hadden kunnen nemen (de wetswijziging is immers al van 1 juli 2016) en komen daarom niet voor de woonkostentoeslag in aanmerking komen.
2. *Toekenning is onder voorwaarden en heeft in alle gevallen een tijdelijk karakter*
Toekenning zal geschieden onder het opleggen van een verhuisplicht. Indien na het verstrijken van het eerste half jaar een nieuwe aanvraag voor bijzondere bijstand wordt gedaan om opnieuw voor de woonkostentoeslag in aanmerking te komen, dienen aanvragers aan te kunnen tonen dat actief naar passende vervangende woonruimte is gezocht. Als dat niet of niet-voldoende aangetoond kan worden, kan als sanctie een maatregel worden opgelegd bijvoorbeeld ter grootte van de woonkostentoeslag, maar ook het intrekken van de bijzondere bijstand is een optie.
Op deze wijze is dus te allen tijde sprake van een tijdelijk recht; óf ze verhuizen als gevolg van hun inspanningen op termijn naar een financieel wel passende woning, óf de inspanning is niet voldoende waardoor een maatregel feitelijk de woonkostentoeslag teniet doet of deze wordt ingetrokken.
3. *In de regel geen voorrangindicatie*
Voor alle duidelijkheid, er dienen geen verwachtingen te worden gewekt over de mogelijkheden om op grond van een voorrangindicatie op korte termijn van het Park te kunnen verhuizen naar andere passende woonruimte. In principe bestaat die mogelijkheid dus niet.

5. *Woonkostentoeslag en illegale bewoning*

De mogelijke verkrijgers van de woonkostentoeslag kunnen dus ook illegale bewoners van het Park zijn. Als het juridisch haalbaar zal deze groep de woonkostentoeslag maximaal voor zes maanden krijgen en wordt uitgesloten van vervolg hiervan. Bij al dan niet gedwongen vertrek uit het Park zal gelijk ook hun woonkostentoeslag worden ingetrokken.

5. Handhaving van de woonsituatie op het Park zal onveranderd plaats blijven vinden.

In het kader van onderhavig advies is in dit verband alleen de situatie van belang dat er onder de mogelijke verkrijgers van de woonkostentoeslag ook illegale bewoners van het Park kunnen zitten. Op hun illegale situatie zal niettemin gehandhaafd blijven worden en bij hun (al dan niet gedwongen) vertrek uit het Park zal gelijk ook hun woonkostentoeslag worden ingetrokken.

In de brief die aan alle bewoners van het Park/alle betrokken 34 bewoners gestuurd zal worden, zal speciaal gecommuniceerd worden dat het verkrijgen van de woonkostentoeslag terwijl illegaal op het Park wordt verbleven niet maakt dat mensen alsnog legaal op het Park wonen.

Handhavingsacties die op de beëindiging van het illegale wonen gericht zijn, gaan daarom gewoon door.

Communicatie

Er zal een brief aan alle bewoners van het Park/alle betrokken 34 bewoners gestuurd worden. In deze brief zal er speciaal gecommuniceerd worden dat het verkrijgen van de woonkostentoeslag terwijl illegaal op het Park wordt verbleven niet maakt dat mensen alsnog legaal op het Park wonen.

Handhavingsacties die op de beëindiging van het illegale wonen gericht zijn, gaan daarom gewoon door. Deze informatie zal ook op de website geplaatst worden en middels een persbericht ook onder de aandacht van de lokale media gebracht worden.

Participatie (Interactief werken)

Advies in integraal tot stand gekomen met de afdeling VVH, BMO en BP.

Juridisch

Van toepassing zijn:

- Algemene wet bestuursrecht;
- Bestemmingsplan Buitengebied en Koedijk
- Verstrekkingenboek bijzondere bijstand Gemeente Langedijk 2009.

Financiën

Op grond van het verstrekkingenboek bijzondere bijstand gemeente Langedijk 2009 zal de woonkostentoeslag worden verstrekt en de dekking is de begroting van het minimabeleid. Deze middelen betreffen gemeentelijke middelen en dienen derhalve alleen aan de gemeenteraad verantwoord te worden.

Vervolgstappen

Halte Werk kennisgeven van dit besluit en daarmee te starten met de uitvoering ervan.

Verder actieve communicatie betreffende dit besluit afgestemd met de in dit besluit genoemde gemeentelijke afdelingen.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Huurtoeslag adressen

Bijlagen ter informatie