

R a a d s v o o r s t e l

Raadsvergadering van : 7 mei 2019
Agendanummer : 15
Portefeuillehouder : J. Nieuwenhuizen
Opsteller : I. Visser
B&W-besluit datum : 12 maart 2019
Onderwerp : Bedrijfsplan ambtelijke fusie
(34)

Gevraagde beslissing(en)

1. het bedrijfsplan ambtelijke fusie goed te keuren en als basis te nemen voor de uitwerking van de ambtelijke fusieorganisatie, de GR en de projectbegroting;
2. een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen.

Inleiding

In september 2018 hebben beide raden het haalbaarheidsonderzoek ambtelijke fusie Heerhugowaard en Langedijk vastgesteld. Fase 1 – de onderzoeksfase – werd daarmee afgesloten en de colleges kregen de opdracht te starten met fase 2 van het proces van de ambtelijke fusie: het maken van een bedrijfsplan. Nu het bedrijfsplan voorligt, is het aan de raden om een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen. Het bedrijfsplan biedt daarvoor de richtlijnen en vervolgstappen om dit zorgvuldig te kunnen doen.

Tegelijkertijd was het haalbaarheidsonderzoek aanleiding voor beide raden om ook een bestuurlijke fusie te onderzoeken. Daarom is in december een Rapportage Bedrijfsplan aangeboden aan beide raden, waarin een vergelijking werd gemaakt tussen twee eindscenario's: een ambtelijke fusie en een bestuurlijke fusie. Op basis van de Rapportage Bedrijfsplan hebben beide raden 18 december 2018 de intentie uitgesproken voor een bestuurlijke fusie en ingestemd met het verder inrichten van een ambtelijke fusieorganisatie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie. Met behulp van de Rapportage Bedrijfsplan konden de eerste stappen worden gezet. Het Bedrijfsplan geeft een verdere uitwerking van de vervolgstappen.

Beoogd resultaat

Per 1 januari 2020 een werkende ambtelijke fusieorganisatie te realiseren ter voorbereiding op een bestuurlijke fusie.

Argumenten

- 1.1 *Het bedrijfsplan formuleert geen belemmeringen voort te gaan met de ambtelijke fusie*
Het bedrijfsplan biedt een overzicht van de visie op de fusie, de organisatie-inrichting met de onderdelen Mens en Samenleving, Ruimte, Klant Contact Centrum (KCC), Veiligheid en Bedrijfsvoering. Daarnaast komen ook de bestuurlijk-juridische aspecten en de financiën aan bod.
- 2.1 *Het bedrijfsplan is het laatste go/no go moment voor de raad voor de ambtelijke fusie*
Het bedrijfsplan geeft de kaders die beschouwd kunnen worden als de ontwerpcriteria van de nieuw te bouwen ambtelijke organisatie. Hiermee kunnen de gemeenteraden de ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie bekrachtigen.

Kanttelingen

1.1 Sommige onderdelen in het Bedrijfsplan zijn nog niet in detail uitgewerkt

Het karakter en de lengte van de hoofdstukken in het bedrijfsplan verschillen. De diversiteit zit hem in de uitgangssituatie en de veranderopgave op deze onderdelen en aspecten: soms is de uitwerking al ver; soms moeten er nog flinke stappen worden gemaakt. Dit neemt niet weg dat het bedrijfsplan daarmee voldoende informatie geeft voor de verdere inrichting van de organisatie. Het bedrijfsplan geeft de belangrijkste vervolgstappen mee en bovendien is het aan de organisaties zelf om vorm te geven aan die vervolgstappen. Het bedrijfsplan geeft een aantal aandachtspunten mee waar de organisaties extra op kunnen letten.

2.1 Een ambtelijke fusie kan ook parallel lopen aan een bestuurlijke fusie

Het heeft echter voordelen om alvast met een ambtelijke fusie te beginnen ter voorbereiding van een bestuurlijke fusie. Bij twee ervaringsdeskundigen is getoetst of het handig is alvast te starten met een ambtelijke fusie. De uitkomst is dat dit een verstandige keuze is. Met de nieuwe ambtelijke organisatie kan de inrichting alvast beginnen en kunnen mensen los van de beide gemeenten worden aangenomen en geplaatst. Daarnaast kan de nieuwe organisatie reeds beginnen met het standaardiseren van werkprocessen en mogelijk met het harmoniseren van beleid. Ook maakt de nieuwe organisatie, met de afdelingen die ten dienste staan van beide gemeenten, het makkelijker om de bestuurders van beide gemeenten met elkaar te laten samenwerken. Verder laat een ambtelijke fusie zien dat 'het serieus is' en houdt het daarmee de energie vast om samen te bouwen aan de organisatie.

Communicatie

De inwoners worden geïnformeerd over wat de ambtelijke fusie (tot de bestuurlijke fusie) voor hen betekent. Onder andere wordt antwoord gegeven over de vragen: wat gaan de inwoners van de ambtelijke fusie merken en wat betekent het voor de dienstverlening?

Participatie (Interactief werken)

Niet van toepassing.

Financiën

De voorbereiding van de ambtelijke fusie die op 1 januari 2020 moet zijn afgerond vraagt veel organisatorische inspanning. Hiervoor is een projectorganisatie ingericht met eigen personeel, inhuurkrachten en externe adviseurs. De geraamde kosten hiervan zijn in de begroting 2019 opgenomen. Voor 2020 en 2021 zijn frictie- en transitiekosten ingeraamd. Het beeld van de toereikendheid hiervan wordt in de loop van het proces scherper. Eventueel benodigde aanvullende middelen komen in het kader van de Voorjaarsnota / jaarrekening aan de orde. Hierbij moet worden bedacht dat voor het vervolg – de bestuurlijke fusie – de gemeenten middelen ontvangen van het rijk die de nu benodigde uitgaven compenseren.

Vervolgstappen

In fase 3 wordt de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) opgesteld. Op basis van de concept tekst van de GR kan de raad het college toestemming geven tot het aangaan van een Gemeenschappelijke Regeling met Heerhugowaard. Ook wordt een begroting opgesteld, ingediend en vastgesteld. Daarnaast wordt met – behulp van het bedrijfsplan – de organisatie verder ingericht.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

Niet van toepassing

Bijlagen ter informatie

1 Bedrijfsplan Ambtelijke fusieorganisatie Heerhugowaard-Langedijk.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier
burgemeester

R a a d s b e s l u i t

Agendanummer : 15
Onderwerp : Bedrijfsplan ambtelijke fusie

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 maart 2019, nummer 34;

b e s l u i t:

1. het bedrijfsplan ambtelijke fusie goed te keuren en als basis te nemen voor de uitwerking van de ambtelijke fusieorganisatie, de GR en de projectbegroting;
2. een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 7 mei 2019.

de raadsgriffier

de voorzitter

drs. G.J. de Graaf

L.A.M. Kompier