

Raadsvoorstel

Raadsvergadering van : 26 februari 2019
Agendanummer : 10
Portefeuillehouder : A. Jongenelen
Opsteller : Z.M (Zefran) Hussain
B&W-besluit datum : 22 januari 2019
Onderwerp : Kadernota 2020 RUD NHN
(17)

Gevraagde beslissing(en)

- de volgende zienswijzen in te dienen naar aanleiding van de Kadernota 2020 RUD NHN:
 - maak in de begroting 2020 inzichtelijk welke kosten verwacht worden voor verduurzaming en energietransitie
 - maak in de begroting 2020 inzichtelijk welke kosten verwacht worden voor werken conform de Omgevingswet;
- het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN conform bijgaande (zienswijze)brief te informeren over uw besluit.

Inleiding

Op 6 maart 2018 heeft uw raad ingestemd met de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen. Gelijklopende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen.

Onderdeel van de gemaakte afspraken is om Gemeenschappelijke Regelingen met ingang van het begrotingsjaar 2020 te verzoeken voor 1 januari 2019 de Kadernota 2020 aan te leveren. In deze kadernota zijn zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders opgenomen. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze af te geven ten aanzien van deze kadernota.

Dit om de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord.

De Wet gemeenschappelijke regelingen

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (UGR) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Voorheen was de werkwijze, conform de UGR 2012, dat het dagelijks bestuur van een Gemeenschappelijke Regelingen de uitgangspunten voor de begroting (financieel en beleidsmatig) uiterlijk 15 januari ter informatie aan de deelnemende gemeenten aanbod. Vaststelling door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling vond uiterlijk plaats op 1 maart.

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de UGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota met ingang van begrotingsjaar 2020 uiterlijk 15 december aan te bieden, zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart een zienswijze af te geven.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat de raad dus vrij een andere zienswijze vast te stellen dat hetgeen door het college wordt voorgesteld.

De RUD NHN geeft in haar Kadernota 2020 aan de ambitie te hebben om het kenniscentrum duurzaamheid en energietransitie te worden. Daarnaast zal vanaf 2020 al vanuit de geest van de Omgevingswet gewerkt worden. Voor de te dereguleren taken met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2021 wil de RUD NHN in 2020 het kennisniveau op peil hebben en houden, niet alleen voor de uitvoeringstaken maar ook voor de beleidsvoorbereiding en beleidsondersteunende taken.

Vooralsnog bestaat nog veel onduidelijkheid over de precieze omvang van het aantal taken die gedereguleerd gaan worden, dit zowel inhoudelijk als qua herverdeling van de financiële middelen. Veel van de te dereguleren taken worden nu nog door de provincie uitgevoerd die daarvoor een bijdrage ontvangen vanuit het provinciefonds. Het is nog volstrekt onduidelijk hoe de herverdeling van deze middelen vormgegeven gaat worden. Daarmee is zowel voor wat betreft de omvang van het werkpakket als voor wat de bekostiging ervan nog zo veel onduidelijk dat het in dit stadium niet opportuun lijkt om al over te gaan op overdracht van taken. Immers een overgedragen taak dient ook te worden bekostigd, terwijl nog niet duidelijk is hoeveel middelen daarvoor via het gemeentefonds naar de gemeente zullen komen.

Daarnaast wordt van gemeenten verwacht dat zij in 2019 Energietransitieplannen opstellen. Deze plannen vormen mede een basis voor de aanpak naar verduurzaming en energietransitie. Gedurende 2019 kunnen dan ook uiteenlopende keuzes worden gemaakt tussen de afzonderlijke gemeentelijke deelnemers aan de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord. Door verdergaande regionalisering vanaf 2020 bestaat het risico dat lokaal gekozen varianten niet worden ondersteund door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord.

Er wordt dan ook voorgesteld om de navolgende zienswijzen aan het dagelijks bestuur van de RUD NHN voor te leggen:

a: Omgevingswet/verduurzaming en energietransitie: onduidelijk is wat de financiële consequenties kunnen zijn. Aangezien –in het verleden- door de RUD NHN de kosten voor werken conform Omgevingswet wel inzichtelijk zijn gemaakt, wordt gevraagd om deze inzichten te delen en voor verduurzaming en energietransitie de kosten inzichtelijk te maken in de begroting 2020. zodat voor de deelnemers de consequenties helder worden en zij weloverwogen besluiten kunnen nemen;

Beoogd resultaat

Sturing geven aan de RUD NHN zoals bedoeld in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en vastgestelde begroting verwerkt in de begroting 2019.

Beoogde resultaten in relatie tot doelstellingen

De belangrijkste strategische doelstellingen betreffen het:

- Proactief informeren van bestuurders;
- Periodiek informeren van opdrachtgever;
- Uitvoeringskwaliteit op landelijk niveau;
- Uitvoeren jaarprogramma;
- Implementatie van de Omgevingswet;
- Takendiscussie (Schagen wil taken terugnemen) en financieringsvorm.

Argumenten

1.1 Wettelijke en niet wettelijke taken

Met de RUD NHN is een Dienstverleningsovereenkomst afgesloten. Er wordt door de RUD NHN voor Langedijk jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld en vastgesteld. Hierin staat onder andere een duidelijke verdeling van wettelijke (basis-)taken en niet wettelijke taken. De RUD NHN voert geen taken voor de deelnemers uit zonder voorafgaande opdracht.

1.2 Ontwikkelingen

1. Implementatie van de Omgevingswet;
2. Takendiscussie;
3. Financieringsvorm;
4. Masterplan ICT.

Ad 1. Implementatie van de Omgevingswet

De introductie van de Omgevingswet in 2021 speelt bij alle deelnemers. Wij achten het van groot belang dat de RUD NHN goed communiceert met de deelnemers over de afstemming en samenwerking. Het Algemeen Bestuur (AB) van de RUD NHN heeft gevraagd om eerder dan 2021 te starten met de uitvoering van de Omgevingswet omdat dit niet alleen een effect op de organisatie van de RUD NHN zal hebben maar ook op die van de deelnemers.

Ad 2. Takendiscussie

Voor het verminderen of vermeerderen van de milieutaken worden in 2019 de nog vast te stellen regels voor het terughalen of vermeerderen van taken toegepast. Hierbij wordt rekening gehouden met de consequenties voor de deelnemers en voor de RUD NHN zelf. Dit onderwerp is relevant omdat gemeente Schagen besloten heeft een gedeelte van de niet basistaken terug te nemen. Hierbij dient opgemerkt te worden dat niet alle deelnemers hetzelfde voorstaan. Langedijk heeft in 2018 gekozen om juist meer niet wettelijke taken af te gaan nemen. Gezien wet VTH (Vergunningverlening, toezicht en handhaving) dienen er strategische keuzes gemaakt te worden. Met uitbesteding van niet wettelijke taken kan in veel gevallen voldaan worden aan criteria die zijn gesteld.

Ad 3. Financieringsvorm

In 2019 vindt besluitvorming plaats over een nieuwe financieringsvorm. Langedijk vindt het belangrijk dat het huidige takenpakket binnen het gestelde budget uitgevoerd kan blijven worden. Wij hebben voorsnog een voorkeur voor outputfinanciering. In tegenstelling tot de lumpsumfinanciering krijgen wij dan volledige transparantie over de kosten en taken, die wij bij de RUD hebben ondergebracht en ook daadwerkelijk afnemen.

Ad 4. Masterplan ICT

Voor de uitvoering van het Masterplan ICT hebben de deelnemers in het AB ingestemd met een jaarlijkse bijdrage gedurende 5 jaar. Met de aanschaf en het actualiseren van applicaties zijn financiële risico's gemoeid. Wij vernemen graag hoe de RUD NHN deze risico's monitort en hoe over de voortgang van de voortgang naar deelnemers wordt gecommuniceerd. De gemeenteraad van Langedijk gaat ervan uit dat het beschikbaar gestelde budget voor uitvoering van het masterplan ICT niet overschreden zal worden. Ook inzagemogelijkheid in het zaakstelsel is en blijft een wens van ons.

Gelet op voorstaande is er aanleiding om een zienswijze af te geven op de kadernota van de RUD NHN en uw raad wordt voorgesteld de volgende zienswijze(n) af te geven.

Zienswijzen:

Omgevingswet/Verduurzaming en energietransitie: onduidelijk is wat de financiële consequenties kunnen zijn. Aangezien –in het verleden- door de RUD NHN de kosten voor werken conform Omgevingswet wel inzichtelijk zijn gemaakt, wordt gevraagd om deze inzichten te delen en voor Verduurzaming en energietransitie de kosten inzichtelijk te maken in de begroting, zodat voor de deelnemers de consequenties helder worden en zij weloverwogen besluiten kunnen nemen.

Kanttekeningen

De indexatie (2,84%) is bepaald op aangeven van de Regietafel NHN. De regietafel NHN heeft geen formele beleidsvormende status. De uitgangspunten moeten als aanbeveling worden opgevat die in dit geval kunnen worden overgenomen.

Communicatie

Het standpunt en de zienswijzen van de raad worden door middel van bijgevoegde brief aan het DB van de RUD NHN aangeboden.

Participatie (Interactief werken)

Niet van toepassing.

Financiën

De bijdrage voor milieutaken, wettelijke en niet wettelijke taken, passen in de begroting. Met het uitbesteden van extra taken zijn ook de inzichten gewijzigd. Komende periode moet blijken wat de kosten voor het werken conform de Omgevingswet en de verduurzaming en energietransitie zullen zijn en aan de hand daarvan kan het budget ook worden bijgesteld.

	2020	2021	2022	2023
Basis Begroting 2019-2022	169.778	169.068	167.996	165.429
Kaderbrief	5.587	3.724		
Indexatie	4.959	4.959	4.959	4.959
Extrataken	97.513	97.513	97.513	97.513
Totaal RUD NHN	277.837	275.264	270.468	267.900
Budget Langedijk	346.743	346.743	346.743	346.743
Verschil	-68.906	-71.479	-76.275	-78.843

Vervolgstappen

Het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN zal op 6 juni 2019 de zienswijzen en reacties behandelen. De begroting zal uiteindelijk op 11 juli 2019 worden vastgesteld.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

- 1 Kadernota 2020;
- 2 Toetsingskaders jaarstukken RUD NHN 2020;
- 3 Conceptbrief zienswijzen.

Co
nc
ept
bri
ef
zie
ns
wij

ze
n

Bijlagen ter informatie

- 1 collegebesluit van 22 januari 2019.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier
burgemeester

R a a d s b e s l u i t

Agendanummer : 10
Onderwerp : Kadernota 2020 RUD NHN

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 januari 2019, nummer 17;

b e s l u i t:

1. de volgende zienswijzen in te dienen naar aanleiding van de Kadernota 2020 RUD NHN:
 - a. maak in de begroting 2020 inzichtelijk welke kosten verwacht worden voor verduurzaming en energietransitie
 - b. maak in de begroting 2020 inzichtelijk welke kosten verwacht worden voor werken conform de Omgevingswet;
2. het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN conform bijgaande (zienswijze)brief te informeren over uw besluit.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 februari 2019.

de raadsgriffier

de voorzitter

drs. G.J. de Graaf

L.A.M. Kompier