

R a a d s v o o r s t e l

Raadsvergadering van : 26 maart 2019
Agendanummer : 9
Portefeuillehouder : J. Nieuwenhuizen
Opsteller : E.W. (Erwin) Latuhihin
B&W-besluit datum : 26 februari 2019
Onderwerp : Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019
(27)

Gevraagde beslissing(en)

1. de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2012 in te trekken;
2. de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 vast te stellen;

Inleiding

In 2012 hebben alle gemeenteraden binnen de regio Noord-Holland Noord (NHN) de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) vastgesteld. Het doel van deze uitgangspunten was destijds om duidelijkheid te creëren en financiële kaders te geven. In 2017 is de FUGR geëvalueerd door de adviesgroep gemeenschappelijke regelingen. De uitkomst hiervan was dat de FUGR goed functioneert, maar dat op sommige punten verduidelijking wenselijk is en een aantal artikelen niet langer van toepassing is. Voor u liggen de vernieuwde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR 2019) zoals die samen met een aantal adviseurs van zowel gemeentes als gemeenschappelijke organisaties is opgesteld door de Regietafel gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord. Vanwege de deelname van de Provincie in twee GR-en is ook deze bij de voorbereiding betrokken.

Beoogd resultaat

Deze uitgangspunten zijn opgesteld om duidelijke afspraken te maken tussen de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) en haar deelnemers over enkele financiële uitgangspunten, zoals loon- en prijsindexatie, maximale toegestane hoogte algemene reserve en zienswijze traject kadernota, begroting en jaarrekening.

Argumenten

1. *De uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2012 in te trekken*
Volgtijdelijk dienen de huidige uitgangspunten eerst te worden ingetrokken.
2. *Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 vast te stellen*
Eén van de belangrijkste aanpassingen betreft het jaarlijkse indexatiecijfer dat GR'en gebruiken voor de deelnemersbijdrage. In de nieuwe FUGR is opgenomen dat het indexatiecijfer wordt gevormd door 2 indexatiecijfers, zoals opgenomen in de meest recente middellange termijnverkenning van het CPB per peildatum 1 november. De indexatiecijfers van het CPB zijn leidend, zowel bij de prijs- als loonontwikkeling. De systematiek is hiermee vereenvoudigd en de vergelijkbaarheid wordt bevorderd. De regelingen kunnen voortaan zelfstandig, zonder acties vanuit de gemeenten, de indexatie van de deelnemersbijdrage berekenen op grond van deze uitgangspunten. De jaarlijkse indexatiebrief vanuit de gemeenten komt daarmee te vervallen.

Een andere belangrijke wijziging is het afschaffen van de nacalculatie van een lopend begrotingsjaar. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn:

- het leidde tot een jaarlijkse discussie met GR'en over de interpretatie van de berekening van deze nacalculatie;
- het leidde tot begrotingswijzigingen gedurende het begrotingsjaar en achteraf;
- het leidde tot verkapte bezuinigingen (het tekort dat ontstond door autonome ontwikkelingen werd niet in alle gevallen gecompenseerd, zonder dat er een takendiscussie werd gevoerd).

De deelnemersbijdrage wordt dus in het lopende begrotingsjaar niet meer aangepast. Met deze werkwijze willen we de jaarlijkse discussie vermijden ten aanzien van interpretatie van de berekening van deze nacalculatie.

Kanttekeningen

1. *De Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2012 in te trekken*
Indien niet met beslispunt 2, de nieuwe financiële uitgangspunten, kan worden ingestemd, dan blijven de huidige Uitgangspunten 2012 ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen nog van kracht.
2. *Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 vast te stellen*
 - a. Deze regeling wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de 18 gemeenteraden in de regio NHN. Het risico bestaat dat niet alle 18 gemeenten instemmen met de vernieuwde FUGR. In dat geval zal een deel van de gemeenten werken volgens de oude en een deel volgens de vernieuwde regeling. Dit zal de eenheid in communicatie richting de GR-en niet bevorderen.
 - b. De uitgangspunten gelden alleen voor de GR'en die geheel werkzaam zijn binnen onze regio. Voor GR'en die ook werkzaam zijn in andere regio's (zoals Cocensus) hebben deze uitgangspunten geen werking. Op deze GR'en kunnen individuele zienswijzen worden gegeven.
 - c. Geprobeerd is om in de uitgangspunten te waarborgen dat de vooraf toegepaste index niet achteraf wordt gecorrigeerd. Daarmee moest immers worden bewerkstelligd niet langer wordt gediscussieerd over de toegepaste nacalculatie, maar over de inhoud. In de uiteindelijke versie "Financiële uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen" wordt dit evenwel niet geheel uitgesloten. Want ingeval er autonome ontwikkelingen zijn (dus ontwikkelingen buiten de invloedssfeer van de gemeenschappelijke regeling) als gevolg van afwijkende loon- en prijsontwikkeling, wordt het verschil in positieve of negatieve zin wel aangepast in het eerstvolgende begrotingsjaar na vaststelling van de daadwerkelijk gerealiseerde index van het lopende begrotingsjaar.
Om hierop grip te houden moet dit aspect achteraf bij de jaarrekening van de individuele Gemeenschappelijke Regelingen worden getoetst. Verder zal de toepassing van deze werkwijze in de evaluatie worden betrokken.

Communicatie

Als alle gemeenteraden een besluit over deze FUGR hebben genomen, zal vanuit de Regietafel communicatie uitgaan richting de gemeenschappelijke regelingen.

Participatie (Interactief werken)

Niet van toepassing.

Financiën

Bij dit advies zijn geen financiële middelen betrokken. Wel worden financiële uitgangspunten geformuleerd. Deze uitgangspunten zijn aan de controllers van de 18 gemeenten voorgelegd en de controllers van de drie deelnemende GR-en in de regietafel.

Vervolgstappen

De FUGR zal, bij een positief besluit van de gemeenteraad, met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 in gaan en heeft een looptijd van 2 jaar. Conform de slotbepaling wordt de werking uiterlijk 1 januari 2021 geëvalueerd.

Bijlage die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord, inclusief procesmodel ontwikkeling index;
2. Toelichting Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord;
3. Wijzigingen ten opzichte van oude uitgangspunten;

Bijlage

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier
burgemeester

R a a d s b e s l u i t

Agendanummer : 9

Onderwerp : Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 februari 2019, nummer 27;

b e s l u i t:

1. de Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2012 in te trekken;
2. de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 maart 2019.

de raadsgriffier de voorzitter

drs. G.J. de Graaf L.A.M. Kompier