

R a a d s v o o r s t e l

Raadsvergadering van : 2 juni 2020
Agendanummer : 18
Portefeuillehouder : L.A.M. Kompier
Opsteller : L.A.M. Karels
B&W-besluit datum : 12 mei 2020
Onderwerp : Zienswijzen jaarstukken 2019, begroting 2021 en begrotingswijziging 2020 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (30)

Is preventief toezicht van de provincie op het voorstel van toepassing? Nee

Gevraagde beslissing(en)

1. onderstaande zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2019 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord te adviseren om niet in te stemmen met het voorstel om € 411.000,- van het positieve resultaat van 2019 te reserveren voor een bestemmingsreserve Coronavirus;
 - b. voor het overige geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2019;
2. geen zienswijze in te dienen over de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
3. geen zienswijze in te dienen over de begrotingswijziging 2020 (financiering coördinatie mensenhandel).
4. het college te verzoeken om bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken dat er een zienswijze wordt ingediend

Inleiding

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Het motto van de VRNHN is 'samen hulpvaardig' om leed en schade bij incidenten te voorkomen en te beperken.

De VRNHN is een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling van zeventien gemeenten, waaronder de gemeente Langedijk. De burgemeesters van de zeventien aangesloten gemeenten vormen het algemeen bestuur.

Op grond van artikel 34 Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) stelt het algemeen bestuur van de VRNHN de begroting vast in het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor zij dient en de jaarrekening volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen op grond van artikel 35 WGR bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ingediende begroting naar voren brengen. Daarnaast kunnen de raden op grond van artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling VRNHN een zienswijze geven over de jaarstukken. De zienswijzeprocedure, zoals genoemd in artikel 35 WGR, is ook van toepassing op begrotingswijzigingen.

De gemeente Langedijk heeft op 14 april 2020 de jaarrekening 2019, de begroting 2021 en het voorstel tot wijziging van de begroting 2020 in verband met de financiering van de zorgcoördinatie mensenhandel ontvangen. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om vóór 19 juni 2020 een zienswijze in te dienen over deze stukken.

Het algemeen bestuur van de VRNHN stelt de jaarrekening 2019, de begroting 2021 en het voorstel tot wijziging van de begroting 2020 vast. De besluitvorming hierover vindt plaats in de vergadering van het algemeen bestuur van 3 juli 2020.

In dit raadsvoorstel wordt ingegaan op belangrijke beleidsinhoudelijke en financiële effecten die volgen uit genoemde stukken.

Inhoud stukken

Jaarstukken 2019

Er is een positief resultaat van € 636.000,--. Het positieve resultaat is met name het gevolg van niet geraamde incidentele opbrengsten (bijvoorbeeld verkoopopbrengsten en ontvangen opbrengst te late levering Tankautospuiter), lager dan geraamde vrijwilligersvergoedingen door minder inzetten en openstaande vacatures.

Het voorstel is om dit resultaat als volgt te bestemmen:

1. een bedrag van € 225.000 te bestemmen aan de algemene reserve, welke op het afgesproken peil van 2,5% van de lasten komt;
2. bestemmingsreserve Coronavirus € 411.000,--, ter dekking van de kosten bijvoorbeeld:
 - a. persoonlijke beschermingsmiddelen en de cruciale rol van de GHOR;
 - b. crisisorganisatie permanent paraat (inclusief Expertteam Bevolkingszorg en Actiecentrum Communicatie);
 - c. crisislocaties.

Begroting 2021

Op 6 maart 2020 heeft het algemeen bestuur de Kadernota 2021 en het Beleidsplan 2020-2023 vastgesteld met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden. Uit de zienswijzen bleek dat alle gemeenten kunnen instemmen met de voorgestelde koers en richting van de VRNHN. De kaders die vastgesteld zijn over onder andere Brandweer 360, Zorg en Veiligheid, Veilig Leven, de Omgevingswet en Nieuwe Crisistypen zijn opgenomen in de begroting 2021.

Begrotingswijziging 2020

In de commissie Zorg en Veiligheid van 15 november 2019 en het dagelijks bestuur van 9 april 2020 is voorgesteld om de gemeentelijke taken in het kader van zorgcoördinatie mensenhandel onder te brengen bij het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord. De kosten voor de structurele nieuwe taken in het kader van de zorgcoördinatie worden geraamd op € 90.000,--.

Impact coronacrisis

De activiteiten in de begroting 2021 zijn opgesteld voor het uitbreken van het coronavirus. Het coronavirus heeft voor het boekjaar 2020 en mogelijk ook voor het boekjaar 2021 een nog niet in te schatten (financiële) impact op de VRNHN. De VRNHN zal haar capaciteit en financiële middelen voor deze jaren in eerste instantie inzetten voor de uitvoering van haar primaire taak voor de ambulancezorg, brandweer, GHOR, Meldkamer, risico- en crisisbeheersing en de kritische bedrijfsvoeringsprocessen.

De VRNHN stelt voor € 411.000,-- van het positieve resultaat van 2019 te reserveren voor een bestemmingsreserve Coronavirus.

Beoogd resultaat

De raad van advies te dienen over het indienen van een zienswijze over de jaarstukken 2019, de begroting 2021 en een begrotingswijziging 2020 in verband met de financiering van de zorgcoördinatie mensenhandel.

Argumenten

- 1a *Bestemmingsreserve Coronavirus ad € 411.000,--*
Het positieve resultaat dat overblijft na het aanvullen van de algemene reserve dient in principe terug te vloeien naar de deelnemende gemeenten. Het algemeen bestuur kan echter, met een goede onderbouwing van de kosten, besluiten tot het vormen een bestemmingsreserve. In het voorstel bestemmingsreserve Coronavirus onderbreekt een goede onderbouwing van de hoogte van de te verwachten kosten.
Ten aanzien van de kosten met betrekking tot specifiek het coronavirus geldt bovendien dat gemeenten deze kosten op een later moment (mogelijk) kunnen declareren bij het Rijk. Gemeenten moeten deze kosten daarom apart vastleggen in de administratie. Als ervoor wordt gekozen om geld te reserveren voor een bestemmingsreserve Coronavirus, dan worden deze kosten niet vastgelegd in de gemeentelijke administratie. Voorts is het positief rekeningresultaat ontstaan gedurende de begrotingsuitvoering 2019, terwijl het coronavirus betrekking heeft op de situatie in 2020. Een begrotingswijziging naar aanleiding van de gemaakte kosten is daarom meer passend dan het instellen van een bestemmingsreserve Coronavirus.
- 1b *De jaarrekening 2019 geeft voor het overige geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze*
Op basis van de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een algemene reserve van maximaal 2,5% van de exploitatielasten toegestaan. Door een bedrag van € 225.000,-- te bestemmen aan de algemene reserve, komt de algemene reserve op het peil van 2,5% van de lasten.
1. *De begroting 2021 geeft geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze*
De stukken zijn volledig en in lijn met eerdere besluiten. Uw raad heeft op 25 februari 2020 besloten om geen zienswijze in te dienen over de Kadernota 2021. De begroting 2021 is in overeenstemming met de Kadernota 2021.
 2. *Begrotingswijziging 2020*
Gemeenten hebben de taak om algemene en maatwerkvoorzieningen in te richten en ondersteuning en opvang te regelen voor enkele specifieke groepen, waaronder de slachtoffers van mensenhandel. Daarnaast zijn zij een belangrijke samenwerkingspartner bij de aanpak van mensenhandel. In 2022 moet elke gemeente een duidelijke aanpak mensenhandel hebben en moet deze geborgd zijn.
Zorgcoördinatie is een voorziening op het niveau van de politie-eenheid. Op dat niveau is er echter geen entiteit waarin dit onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten kan worden ondergebracht. De eerstvolgende schaal waarop dit kan worden ondergebracht is die van de Veiligheidsregio's. Het ZVH is hiervoor het meest geschikt, vanwege hun expertise omtrent uitbuiting in huis en samenwerking met partners die ook actief zijn op het gebied van mensenhandel en uitbuiting.
 3. *Zo kan het dagelijks bestuur van de VRNHN de reactie meenemen in de verdere besluitvorming.*

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad zal kenbaar worden gemaakt aan het dagelijks bestuur van de VRNHN.

Participatie (Interactief werken)

Niet van toepassing.

Financiën

De begroting is financieel gezien getoetst aan de regionale afspraken, waarbij is geconstateerd dat de VRNHN zich aan de afspraken houdt. Getoetst zijn onder andere het weerstandsvermogen, de indexatie, de gemeentelijke bijdragen en de risicoparagraaf.

De bijdrage aan de VRNHN stijgt met een bedrag van € 33.239,-- door de indexatie, de systematiek van de verdeelsleutel en de extra bijdrage inzake het versterken van de informatieveiligheid. De totale bijdrage aan de VRNHN komt hiermee op € 1.481.130,--. Dit bedrag wordt verwerkt in de gemeentelijke begroting van 2021.

Bestemmingsreserve Coronavirus

Het coronavirus heeft impact op de doelen die zijn geformuleerd in de begroting 2021. Het continuïteitsplan is nu in werking getreden. De VRNHN focust zich nu op de meest kritische processen. Afhankelijk van de duur van de coronacrisis zal dit impact hebben op de doelen en activiteiten.

Bij de resultaatbestemming van de jaarrekening wordt gevraagd om een deel te reserveren voor een bestemmingsreserve Coronavirus. Indien het algemeen bestuur op 3 juli 2020 besluit om geen bestemmingsreserve Coronavirus in te stellen, maar om het resultaat ad € 411.000,-- terug te laten vloeien naar de gemeenten, dan geeft dit de gemeente Langedijk een incidenteel voordeel (cf. verdeelsleutel 2019) van € 13.750,--.

De begrotingswijziging 2020

De begrotingswijziging 2020 heeft een structurele extra bijdrage van de gemeenten als gevolg. Voor de gemeente Langedijk zou dit uitkomen op een extra bijdrage van ca. € 3.010,--. Dit wordt in de eerstvolgende tussentijdse rapportage over het jaar 2020 verwerkt.

Preventief toezicht

Nee.

Vervolgstappen

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de VRNHN. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur op 3 juli 2020. In deze vergadering worden de begroting en de jaarstukken definitief vastgesteld.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2019 en begroting 2021 VRNHN;
2. Jaarstukken 2019 VRNHN;
3. Accountantsverslag VRNHN;
4. Begroting 2021 VRNHN;
5. Toetsingskader jaarrekening 2019 en begroting 2021 (ingevuld door de VRNHN);
6. Begrotingswijziging i.v.m. financiering zorgcoördinatie mensenhandel;
7. Voorstel bestemmingsreserve Coronavirus;

Bijlagen ter informatie

8. Collegebesluit 'Zienswijzen jaarstukken 2019, begroting 2021 en begrotingswijziging 2020 VRNHN';
9. Raadsbesluit 'Zienswijzen Regionaal Risicoprofiel 2020-2021, Beleidsplan 2020-2023 en Kadernota 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
10. Kadernota 2021.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier
burgemeester

R a a d s b e s l u i t

Agendanummer : 18
Onderwerp : Zienswijzen jaarstukken 2019, begroting 2021 en begrotingswijziging 2020
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 juni 2020, nummer 30;

gelet op het bepaalde in wettelijke grondslag vermelden: Artikel 34, lid 1 en 3 WGR; Artikel 35, lid 3 WGR

b e s l u i t:

1. onderstaande zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2019 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord te adviseren om niet in te stemmen met het voorstel om € 411.000,- van het positieve resultaat van 2019 te reserveren voor een bestemmingsreserve Coronavirus;
 - b. Voor het overige geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2019;
2. geen zienswijze in te dienen over de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
3. geen zienswijze in te dienen over de begrotingswijziging 2020 (financiering coördinatie mensenhandel);
4. het college te verzoeken om bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken dat er een zienswijze wordt ingediend.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 2 juni 2020

de raadsgriffier

de voorzitter

R. Vennik

L.A.M. Kompier