

R a a d s v o o r s t e l

Raadsvergadering van : 24 maart 2020
Agendanummer : 7
Portefeuillehouders : L.A.M. Kompier
Opstellers : R. Vennik
B&W-besluit datum : -
Onderwerp : Harmonisatie raadseigen producten nieuwe gemeenteraad
(22)

Is preventief toezicht van de provincie op het voorstel van toepassing? Nee

Gevraagde beslissing(en)

1. in te stemmen met de in het raadsvoorstel opgenomen opsomming van te harmoniseren raadseigen producten;
2. als voorbereiding op de bestuurlijke fusie van Heerhugowaard en Langedijk welke voorzien is per 1 januari 2022 deze raadseigen producten te harmoniseren en waar nodig nieuwe voorstellen te doen welke ter zijner tijd ter besluitvorming voorgelegd kunnen worden aan de nieuwe gemeenteraad;
3. het Reglement van Orde van de Fusieraad vast te stellen;
4. het Reglement van Orde van het Fusiepresidium vast te stellen;
5. de griffiers te verzoeken de uitvoering ter hand te nemen conform de in het raadsvoorstel opgenomen werkwijze.

Inleiding

Op 1 januari 2022 zullen de gemeentes Langedijk en Heerhugowaard opgaan in de nieuw gemeente. Ambtelijk is er sinds 1 januari 2020 reeds een fusie tot stand gekomen, die de voorbereidingen van de harmonisatie van het gemeentelijk beleid al voortvarend ter hand genomen heeft. Maar ook de beide gemeenteraden hebben harmonisatietrajecten te bewandelen. De benodigde harmonisatie betreft de zogenaamde raadseigen producten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het beantwoorden van de vraag waar in de nieuwe gemeente door de gemeenteraad vergaderd gaat worden en op welke manier en hoe de ambtelijke ondersteuning vormgegeven gaat worden. Deze harmonisatie creëert ook de mogelijkheid om met een geheel frisse blik naar de raadseigen producten te kijken. Harmonisatie is dus niet het ineenschuiven van de bestaande verordeningen/werkwijzen, maar biedt ook kansen om zaken heel anders of vernieuwend of interactiever aan te pakken. Met dit stuk vragen de griffies van Langedijk en Heerhugowaard toestemming aan de beide raden om dit harmonisatieproces op de hiernavolgende wijze in gang te zetten. In dit raadsvoorstel wordt beschreven hoe het besluitvormingsproces vormgegeven kan worden en welke raadseigen producten het betreft.

Beoogd resultaat

De nieuwe raad in de gelegenheid te stellen direct na hun aantreden hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te vervullen.

Argumenten

1.1

Door de raadseigen producten te harmoniseren en waar nodig te vernieuwen is het mogelijk op basis van een heldere structuur, een logische werkwijze en met de randvoorwaardelijke procedures, regels, processen, verordeningen en faciliteiten de nieuwe raad een adequate start te geven.

Het is aannemelijk dat de voorgestelde producten die op breed draagvlak van de beide raden kunnen rekenen voor de nieuwe raad een gedegen kader bieden om hun rol te vervullen.

1.2

Als volksvertegenwoordigend, kaderstellend en controlerend onderdeel van het gemeentebestuur zijn er een groot aantal verordeningen die ten behoeve van de gemeenteraad opgesteld moeten worden. Daarnaast zijn er meer praktische zaken die geregeld moeten zijn. Dit noemen we de zogenaamde raadseigen producten.

Dit zijn onder andere:

- Werkwijze gemeenteraad / vergaderstructuur;
- Reglement van Orde gemeenteraad;
- Reglement van Orde voorbereidende vergaderingen;
- Huisvesting nieuwe gemeenteraad;
- Inrichting griffie;
- Werving, selectie, voorbereiding benoeming (beoogd) griffier;
- Invulling rekenkamerfunctie;
- Verordening auditcommissie;
- Aanstelling accountant;
- Overige raadseigen verordeningen:
 - o Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning;
 - o Rechtspositie;
 - o Gedragscode;
 - o Burgerinitiatief;
 - o Inspraak;
 - o Werkgeverscommissie;
 - o Gedragscode AGV;
 - o Functioneringsgesprek burgemeester en raad;
- Voorbereiding start nieuwe raad (inwerkprogramma etc.).

1.3

Een vastgesteld reglement van orden faciliteert de vergaderorde van de fusieraad.

1.4

Een vastgesteld reglement van orde regelt de samenstelling en faciliteert de vergaderorde van het fusiepresidium.

1.5

Door de uitvoering te delegeren aan de griffiers wordt een flexibele en wendbare werkwijze bevorderen.

1.1 en 1.2.

De nieuwe raad kan te allen tijde besluiten direct na aantreding niet in te stemmen met de harmonisatie producten of de voorstellen in een later stadium in zijn geheel of gedeeltelijk te wijzigen. Wat de Fusieraad besluit, is niet rechtsgeldig. Ook besluiten over zaken, die voorbij 1 januari 2022 gaan en waar formeel de nieuwe raad over gaat zijn niet rechtsgeldig. Dit is derhalve een risico waar het de nu voorgestelde inzet van mensen en middelen betreft. De werkzaamheden voor de ondersteuning van de werkgroepen, fusiepresidium en fusieraden worden binnen de huidige formaties van de griffies opgepakt. Voor de aanvullende werkzaamheden wordt budget uit de arhi-gelden geclaimd.

1.5.

De inschatting is dat de uitvoering gerealiseerd kan worden binnen de bestaande griffieformaties. Aanvullende verzoeken en wensen zullen beoordeeld worden op de vereiste inzet van menskracht en middelen. Keuzevraagstukken worden in eerste instantie voorgelegd aan het fusiepresidium.

Kanttekeningen

Raadsvoorstel

Communicatie

Communicatie zal zich richten op de stakeholders binnen de gemeentelijke organisaties van Langedijk en Heerhugowaard. Binnen de gekozen werkwijze is er echter alle ruimte om extern te communiceren als een werkgroep hier aanleiding toe ziet.

Participatie (Interactief werken)

Participatie zal zich richten op de stakeholders binnen de gemeentelijke organisaties van Langedijk en Heerhugowaard. Binnen de gekozen werkwijze is er echter alle ruimte om te participeren met de samenleving als een werkgroep hier aanleiding toe ziet.

Financiën

De uitvoering van de harmonisatietrajecten van de raadgegeven producten voor de periode tot 2022 worden de kosten geraamd op ca. € 120.000,--. De dekking hiervoor wordt in Langedijk in de Kadernota en in Heerhugowaard in de Voorjaarsnota opgenomen. Dat komt voor Langedijk neer op € 60.000,-- voor 2020, waarbij gelden die niet besteed worden, naar 2021 overgeheveld zullen worden.

Preventief toezicht

Niet van toepassing.

Vervolgstappen

Besluitvormingsproces: Elk raadgegeven product wordt aan een werkgroep toegewezen die ondersteund door de griffies het product uitwerkt en besluitvormingsgereed maakt. De coördinatie van de werkgroepen verloopt via een projectgroep waarin de griffiers en de plaatsvervangende griffiers zitting hebben. De werkgroepen hebben de expliciete ruimte om op een vernieuwende en innovatieve manier met de op te leveren producten aan de slag te gaan door bijvoorbeeld inwoners of andere belanghebbenden/belangstellenden te betrekken.

Het uitgewerkte product wordt aan het Fusiepresidium voorgelegd welke tevens als stuurgroep functioneert en waar beoordeeld wordt of het rijp is voor besluitvorming. Dit Fusiepresidium stelt een agenda op voor de fusieraad waar de beide gemeenteraden in gezamenlijkheid het product vaststellen. Dit is een pro-forma vaststelling, want om het product daadwerkelijk als lokale wet in te kunnen stellen zal de nieuwe gemeenteraad van de nieuwe gemeente nog een finaal besluit moeten nemen. Er kan dan natuurlijk al wel op deze besluitvorming geanticipeerd worden door te handelen alsof de besluiten al genomen zijn.

Fusiepresidium: Ter voorbereiding op de Fusieraad, en de onderwerpen die hier geagendeerd worden, wordt er een Fusiepresidium in het leven geroepen. Dit Fusiepresidium dient tevens als overlegorgaan waarin de voortgang van de voorbereidingen op de bestuurlijke fusie met zowel de projectgroep voor de raadgegeven producten als een afvaardiging uit de stuurgroep bestuurlijke fusie plaatsvindt.

Dit Fusiepresidium bestaat uit 3 vertegenwoordigers (de plaatsvervangend raadsvoorzitter en twee fractievoorzitters) per gemeenteraad waarbij zowel oppositie als coalitie vertegenwoordigd zijn. Het fusiepresidium wordt voorgezeten door een van beide burgemeesters en ondersteund door de griffies.

Anticiperen: Er kan bij de eerste raadsvergadering van de nieuwe gemeente reeds naar de uitkomsten van deze besluitvorming gehandeld worden in de veronderstelling dat de wensen van de beide huidige gemeenteraden, bij benadering, ook de wensen van de nieuwe gemeenteraad zullen zijn. Zo kan de eerste raadsvergadering van de nieuwe gemeente op de door de fusieraad bepaalde vergaderlocatie en conform de bepaalde vergaderorde plaatsvinden. In die betreffende vergaderingen kunnen deze zaken dan formeel vastgesteld worden.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

- 1 Reglement van Orde Fusieraad;
- 2 Reglement van Orde Fusiepresidium.

Bijlagen ter informatie

- 1 Concept Projectplan;
- 2 Projectstructuur.

Burgemeester en griffier van Langedijk

R. Vennik
griffier

L.A.M. Kompier
burgemeester

R a a d s b e s l u i t

Agendanummer : 7

Onderwerp : Harmonisatie raadseigen producten nieuwe gemeenteraad

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van het presidium van de gemeente Langedijk van 25 februari 2020;

gelet op het bepaalde in wettelijke grondslag vermelden: Gemeentewet en Wet arhi;

b e s l u i t:

1. in te stemmen met de in het raadsvoorstel opgenomen opsomming van te harmoniseren raadseigen producten;
2. als voorbereiding op de bestuurlijke fusie van Heerhugowaard en Langedijk welke voorzien is per 1 januari 2022 deze raadseigen producten te harmoniseren en waar nodig nieuwe voorstellen te doen welke ter zijner tijd ter besluitvorming voorgelegd kunnen worden aan de nieuwe gemeenteraad;
3. het Reglement van Orde van de Fusieraad vast te stellen;
4. het Reglement van Orde van het Fusiepresidium vast te stellen;
5. de griffiers te verzoeken de uitvoering ter hand te nemen conform de in het raadsvoorstel opgenomen werkwijze.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 maart 2020.

de raadsgriffier

de voorzitter

R. Vennik

L.A.M. Kompier