

## Raadsvoorstel

Raadsvergadering van : 25 februari 2020  
Agendanummer : 11  
Portefeuillehouder : A. Jongenelen  
Opsteller : Z.M (Zefran) Hussain  
B&W-besluit datum : 28 januari 2020  
Onderwerp : Zienswijzen Kadernota 2021 OD NHN  
(11)

### Gevraagde beslissing(en)

1. de volgende zienswijze af te geven op de Kadernota 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:
  - a. alvorens over te gaan tot het overdragen van taken aan de OD NHN dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over de inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau;
  - b. De schaalvergroting zal bijdragen aan de ontwikkeling van goed beleid, echter wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en wat de financiële consequenties zullen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de OD NHN, voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in deze en andere consequenties;
  - c. maak inzichtelijk hoe hoog het weerstandvermogen momenteel is;
2. de volgende opmerkingen mee te geven:
  - a. hoe is het gesteld met de uitvoering van het Masterplan ICT en realisatie van doelstellingen genoemd in dit plan en met de ICT-verplichtingen (o.a. DSO) die uit de Omgevingswet voortvloeien. Wij gaan ervan uit dat dit een kostenneutrale implementatie betreft;
  - b. de motivatie over de indexerings van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Hier dient een betere verklaring voor te komen;
3. het college op te dragen de hierboven genoemde zienswijze via bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

### Inleiding

Op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling de algemene financiële- en beleidsmatige kaders op voor 15 april voorafgaand aan het begrotingsjaar. In het verleden ontvingen gemeenten de kaders tegelijkertijd met de begroting en deze hadden daardoor weinig zelfstandige waarde.

Dat is de reden dat door de gemeente in Noord-Holland Noord afspraken zijn gemaakt met diverse gemeenschappelijke regelingen over de informatievoorziening aan de gemeenten. Een van de afspraken is dat de gemeenschappelijke regeling een kadernota aanbiedt voor 15 december van het jaar waarin de begroting voor het volgende jaar wordt opgemaakt. Dat biedt de gemeenteraad de ruimte om tijdig -voor 1 maart a.s. - wensen en bedenkingen over de beleidsvoornemens en de financiële gevolgen daarvan kenbaar te maken aan het Dagelijks bestuur.

De Kadernota van de OD NHN bekrachtigt het gemeentebestuur. De gemeente Langedijk neemt naast basistaken ook de plustaken (de zogenaamde niet-basistaken) af. Met de komst van de Omgevingswet zullen er meer taken (o.a. op het gebied van bodem) op de gemeente afkomen. Uiteraard zal er regionale afstemming plaatsvinden en wordt voorgesteld deze taken bij de Omgevingsdienst onder te brengen als er duidelijk sprake is van een meerwaarde (financieel, kwalitatief en kwantitatief).

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor over de Kadernota 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De kadernota valt niet onder het preventief toezicht.

## **Beoogd resultaat**

Sturing geven aan de RUD NHN zoals bedoeld in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en vastgestelde begroting verwerkt in de begroting 2019.

### Beoogde resultaten in relatie tot doelstellingen

De belangrijkste strategische doelstellingen betreffen het:

- Proactief informeren van bestuurders;
- Periodiek informeren van opdrachtgever;
- Uitvoeringskwaliteit op landelijk niveau;
- Uitvoeren jaarprogramma;
- Implementatie van de Omgevingswet;
- Takendiscussie (Schagen wil taken terugnemen) en financieringsvorm.

## **Argumenten**

1. De OD NHN voert een aantal taken uit voor de provincie Noord-Holland. Deze uitvoeringstaken blijven bij de OD NHN. Dit is geregeld in de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH en het Besluit omgevingsrecht). Door de decentralisatie van een aantal taken worden de gemeenten de opdrachtgever voor deze uitvoeringstaken. Naast de decentralisatie van uitvoerende taken worden de bijbehorende beleidsterreinen eveneens gedecentraliseerd. Het betreft onder meer de wettelijke taken rondom bodembescherming, luchtkwaliteit en zeer zorgwekkende stoffen (o.a. PFAS).
2. De OD NHN geeft in de kadernota 2021 aan ook voor de over te dragen beleidsterreinen een adviserende en beleidsondersteunende rol op te willen pakken. De Omgevingswet zal naar verwachting per 1 januari 2021 in werking treden. Om te voorkomen dat er na de overdracht van taken een periode ontstaat waarin geen afspraken zijn vastgelegd verdient het aanbeveling om al voor 1 januari 2021 principe afspraken te maken rondom de te dereguleren taken. Hier worden overigens al op ambtelijk niveau gesprekken over gevoerd. Voor overdracht van bodemtaken is onder meer het project "warme overdracht van bodemtaken" opgestart.

Daarnaast zijn gemeenten medeverantwoordelijk gesteld voor het behalen van de klimaatdoelen. Gemeenten zijn transitievisies warmte aan het (laten) opstellen. Ook zijn de gemeenten betrokken bij het opstellen van de regionale energiestrategieën. Gemeenten maken daarbij keuzes die binnen de afzonderlijke gemeente als meest voor de hand liggend of meest doeltreffend worden gezien. Deze lokale overwegingen worden gedaan in samenspraak met doelgroepen en deskundigen.

De OD NHN geeft aan: "Door de OD NHN wordt voornamelijk ingezet op verdere regionalisering. Dat met de argumenten van behoud en verbetering van kennisniveau en bereiken van een voldoende kritische massa aan deskundigheid". Natuurlijk zit hier een kern van waarheid in. Echter met een schaalvergroting ontstaat het risico dat lokale voorkeuren en of initiatieven minder goed in beeld zijn en dus niet (goed) worden benut. Ook de lokale sturing wordt minder dan wanneer taken binnen de gemeente zelf worden opgepakt en uitgewerkt.

3. Het weerstandsvermogen van de OD NHN wordt onvoldoende omschreven. Men stelt dat wordt voldaan aan het criteria van 2,5 %. Inzicht in de hoogte van het vermogen wordt niet gegeven.

### **Het valt dan ook te overwegen om de volgende zienswijzen in te dienen:**

Onduidelijk is nog welke en hoeveel niet uitvoeringstaken bij de gemeente terecht zullen komen na in werking treden van de Omgevingswet. Zodra de omvang en impact van de taken duidelijk is geworden, kan pas een overweging worden gemaakt of deze taken worden uitbesteed of lokaal worden opgepakt. Ook leveren de inspanningen rondom verduurzaming en energietransitie nog veel onduidelijkheden.

#### **Zienswijze:**

- a. alvorens over te gaan tot het overdragen van taken aan de OD NHN dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau;
- b. de schaalvergroting zal bijdragen aan de ontwikkeling van goed beleid, echter wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en wat de financiële consequenties zullen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de OD NHN, voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in deze en andere consequenties;
- c. maak inzichtelijk hoe hoog het weerstandvermogen momenteel is.

Ook dienen de volgende opmerkingen mee te worden gegeven:

- I. hoe is het gesteld met de uitvoering van het Masterplan ICT en realisatie van doelstellingen genoemd in dit plan en met de ICT-verplichtingen (o.a. DSO) die uit de Omgevingswet voortvloeien. Wij gaan ervan uit dat dit een kostenneutrale implementatie betreft;
- II. de motivatie over de indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Hier dient een betere verklaring voor te komen.

#### **Kanttekeningen**

1. *Het is niet duidelijk welke taken gedecentraliseerd worden naar de gemeenten.*

Onvoldoende duidelijk is welke taken gedecentraliseerd zullen worden naar de gemeenten. Ook de financiering daarvan wordt binnen de verantwoordelijke ministeries op dit moment nog onderzocht.

De taken overdragen zonder dat inzicht bestaat in de omvang en de middelen. Dit levert een risico op (lokale lasten kunnen hierdoor stijgen). De overgedragen taken moeten immers wel worden begroot en bekostigd.

Door verdergaande regionalisering van de beleidsvoorbereiding tot overdracht van taken bestaat het risico dat lokale voorkeuren en initiatieven een kleinere kans van slagen krijgen. De huidige bezetting is niet berekend op de uitbreiding van taken. Dit geldt zowel voor de afzonderlijke gemeenten als voor de OD NHN zelf. Er zal nadrukkelijk moeten worden bekeken welke consequenties de voorstaande wijzigingen hebben om te kunnen bepalen hoe deze wijzigingen het beste kunnen worden opgepakt.

2. *De relatie tussen Programma I&A en Masterplan ICT komt niet goed tot uiting.*

In de kadernota wordt ook gesproken over het in uitvoering zijn van het Programma I&A tot 2022, echter een relatie met het Masterplan ICT is/wordt niet gelegd. Er wordt vanuit gegaan dat het programma in 2022 wel volledig haalbaar is, maar de ervaring leert -Masterplan ICT bijvoorbeeld is ook niet tijdig opgestart- dat dit soort processen vertraging oploopt.

#### **Communicatie**

Het Dagelijks Bestuur van de OD NHN ontvangt een brief van de gemeenteraad met een reactie op inhoud van de Kadernota 2021. In bijlage D van de kadernota staat aangegeven hoe besluitvorming richting begroting 2021 van de OD NHN zal plaats vinden.

#### **Participatie (Interactief werken)**

Binnen de regio Alkmaar heeft er afstemming plaatsgevonden, hetgeen heeft geleid tot min of meer eenduidige uitgangspunten.

## **Juridisch**

Het indienen van zienswijzen door de gemeenteraden is geregeld in artikel 25, 34 en 35 van de WGR.

## **Financiën**

Uit vorenstaande kan worden afgeleid dat de OD NHN in beperkte mate afwijkt van de financiële afspraken met de regietafel. De motivering over de indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Echter anders dan aangegeven indexatie en loonsverhogingen worden er geen extra verhogingen c.q. aanpassingen verwacht.

De bijdrage voor milieutaken, wettelijke en niet wettelijke taken, passen in de begroting. De Toetsingskaders laten een positief verschil zien, echter met het uitbesteden van extra taken zijn ook de inzichten gewijzigd. Komende periode moet blijken wat de kosten voor het werken conform de Omgevingswet en de verduurzaming en energietransitie zullen zijn en aan de hand daarvan kan het budget ook worden bijgesteld.

Het vaststellen van kaders van Gemeenschappelijke regelingen leidt niet automatisch tot het vaststellen van de daaruit voortkomende begrotingen en of begrotingswijzigingen c.q. het verhogen van bestaande lasten voor die betreffende Gemeenschappelijke regelingen. Het vaststellen van de begrotingen van Gemeenschappelijke regelingen kan wel leiden tot het verhogen van bestaande lasten. Dat is het moment om de besluitvorming voor te leggen aan de toezichthouder in het kader van preventief financieel toezicht van de Wet algemene regels herindeling.

## **Vervolgstappen**

De zienswijzen van de deelnemers op de kadernota 2021 zullen in de begroting 2021 van de OD NHN worden verwerkt. De raad heeft in 2019 zienswijzen gegeven op de begroting 2020 van de OD. In de definitieve begroting 2020 is (hoofdstuk Inleiding) in zijn algemeenheid gereageerd op de zienswijzen van de deelnemers. Verder is er door de OD NHN gereageerd op de zienswijzen in een separaat besluit. In de vergadering van het Algemeen bestuur in 10 juli 2019 is de gemotiveerde reactie op zienswijzen vastgesteld.

## **Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

1. OD NHN Kadernota 2021 met aanbiedingsbrief;
2. Toetsingskaders LD kadernota OD NHN 2021;
3. Conceptbrief raad zienswijze Kaderbrief 2021 OD NHN.

## **Bijlagen ter informatie**

1. Collegebesluit van 28 januari 2020.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert  
gemeentesecretaris/directeur

Mevr. L.A.M. Kompier  
burgemeester

## R a a d s b e s l u i t

Agendanummer : 11  
Onderwerp : Kadernota 2021 OD NHN

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 januari 2020, nummer 11;

b e s l u i t:

1. de volgende zienswijzen in te dienen naar aanleiding van de Kadernota 2021 OD NHN:
  - a. alvorens over te gaan tot het overdragen van taken aan de OD NHN dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau;
  - b. De schaalvergroting zal bijdragen aan de ontwikkeling van goed beleid, echter wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en wat de financiële consequenties zullen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de OD NHN, voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in deze en andere consequenties;
  - c. Maak inzichtelijk hoe hoog het weerstandvermogen momenteel is;
2. de volgende opmerkingen meer te geven:
  - a. Hoe is het gesteld met de uitvoering van het Masterplan ICT en realisatie van doelstellingen genoemd in dit plan en met de ICT-verplichtingen (o.a. DSO) die uit de Omgevingswet voortvloeien. Wij gaan ervan uit dat dit een kostenneutrale implementatie betreft;
  - b. De motivatie over de indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30 is onvoldoende. Hier dient een betere verklaring voor te komen;
3. het Dagelijks Bestuur van de OD NHN conform bijgaande (zienswijze)brief te informeren over uw besluit.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 februari 2020.

de raadsgriffier

de voorzitter

R. Vennink

L.A.M. Kompier