

## R a a d s v o o r s t e l

Raadsvergadering van : 25 februari 2020  
Agendanummer : 12  
Portefeuillehouder : M.L. Reijven  
Opsteller : M.A. Späth  
B&W-besluit datum : 21 januari 2020  
Onderwerp : Zienswijze Kaderbrief 2021 GGD Hollands Noorden  
(8)

**Is preventief toezicht van de provincie op het voorstel van toepassing? Nee**

### Gevraagde beslissing(en)

- de volgende zienswijze op de Kaderbrief 2021 GGD Hollands Noorden af te geven:
  - de Kaderbrief 2021 te ondersteunen, inclusief de inzet op de vier focuslijnen;
  - daarbij mee te geven dat het creëren van nieuwe diensten op dit vlak niet ten koste mag gaan van de GR taken;
- aanvullend de GGD HN het volgende te verzoeken:
  - bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven;
  - in de begroting 2021 het onderscheiden van GR taken en aanvullende diensten verder door te zetten;
- de GGD HN te verzoeken de bestemming van het resultaat 2019 uit de kaderbrief te halen.

### Inleiding

Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (hierna te noemen GGD) heeft op 16 december 2019 de Kadernota 2021 toegezonden, met het verzoek aan de raad om een zienswijze te geven. Na kennisname van de zienswijzen van de raden, staat de kadernota 2021 ter vaststelling geagendeerd voor de vergadering van het algemeen bestuur van de GGD op 11 maart 2020.

In een kadernota worden de belangrijkste inhoudelijke punten (per jaar en voor meerdere jaren), inclusief de financiële consequenties, vastgelegd. De kadernota vormt de basis voor de begroting 2021. De procedure is gebaseerd op het informatieprotocol gemeenschappelijke regelingen.

De GGD stelt voor om vanaf 2021 met vier focuslijnen te werken en de huidige programma indeling los te laten.

De huidige vijf programma's		De vier nieuwe focuslijnen
Jeugd	1	Gezond opgroeien
Infectieziektebestrijding	2	Gezonde leefomgeving
Kwetsbare burger	3	Gezond ouder worden
Onderzoek, beleid & Preventie	4	Meedoen naar vermogen
Veilig Thuis	5	

In eerste instantie wordt er ingezet op de eerste twee focuslijnen.

### Beoogd resultaat

Sturing en grip op de GR GGD, voorafgaand aan de begroting 2021.

Met de zienswijze willen wij bereiken dat de GGD de basis op orde heeft voor het uitvoeren van de taken die wij hebben ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling. Tegelijkertijd ontwikkelt de GGD beleid dat inspeelt op uitdagingen in de publieke gezondheid. Daarbij heeft de GGD een belangrijke rol in preventie en in de jeugdgezondheidszorg.

## Argumenten

### 1.1 Deze kadernota kan financieel op instemming rekenen

De GGD geeft aan dat het weerstandsvermogen verbetert. Een gezonde organisatie, vanuit financieel, juridisch en bedrijfsmatig oogpunt, is een voorwaarde voor het uitvoeren van de GR taken. Het loslaten van de programma indeling komt de wendbaarheid van de GGD ten goede. Het is een goede zaak dat de GGD inspeelt op maatschappelijke ontwikkelingen in de taken en diensten die zij al uitvoert, zowel in de GR, als ook door middel van dienstverlenings-overeenkomsten of subsidies. Gemeenten in Noord-Holland Noord hebben de GR-taken gezamenlijk bij de GGD belegd. Voor een deel van die taken is de GGD wettelijk het verplichte orgaan om deze taken uit te voeren.

### 1.2 De focus op de vier nieuwe focuslijnen sluit aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden.

Daarbij hebben GR-taken de prioriteit, voor die taken is de GGD door de gezamenlijke gemeenten opgericht.

### 2.1 Om te kunnen sturen op resultaten en maatschappelijke effecten is een kader nodig, met waar mogelijk prestatie indicatoren.

De vier focuslijnen met daarin onderscheiden taken/ activiteiten<sup>1</sup> geven een kader om resultaten en prestaties te kunnen formuleren. De GGD heeft veel gezondheidsinformatie die hierbij gebruikt kan worden.

### 2.2 De zienswijze van de raden dient met name te gaan over de GR taken van de GGD.

In de Wet publieke gezondheid staan de verantwoordelijkheden en taken van gemeente en de gemeentelijke gezondheidsdienst. In de gemeenschappelijke regeling GGD HN zijn hierover afspraken gemaakt. Gemeenten willen kunnen sturen op de kwaliteit van de basistaken publieke gezondheid, die zijn vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (GR). Deze dienen inhoudelijk zichtbaar te blijven binnen de nieuwe indeling op focuslijnen. Gemeenten verwachten dan ook, in lijn met eerdere zienswijzen, dat de basistaken van de gemeenschappelijke regeling GGD goed te onderscheiden zijn van aanvullende dienstverlening. De GGD is in de begroting 2020 gestart met dit onderscheid. Gemeenten mogen verwachten dat de GGD de gewenste transparantie in de begroting 2021 zowel inhoudelijk en financieel biedt. Vanuit het perspectief van gemeenten worden de GR taken bekostigd met de GR bijdragen en worden aanvullende diensten voor gemeenten of derden afzonderlijk bekostigd, op basis van dienstverleningsovereenkomsten of andere afspraken. Dit onderscheid zien we terug in de bijlagen 1 en 3 bij de kadernota. Van afzonderlijke onderwerpen die in de kadernota genoemd worden, is niet duidelijk of deze bekostigd worden vanuit de GR of op een andere manier (bijvoorbeeld Stevig Ouderschap, logopedische ondersteuning, aanpak overgewicht).

### 3. Voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 horen niet in de kaderbrief 2021 thuis.

Voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 horen in de jaarstukken 2019 thuis. De jaarstukken biedt de GGD in april 2020 aan voor een zienswijze.

Over 2019 wordt in 2e Bestuursrapportage GGD Hollands Noorden (Burap) een voordelig jaarresultaat van € 1.223.000 verwacht. De GGD geeft aan dit positieve resultaat overwegend incidenteel van aard is. De GGD stelt voor om een bestemmingsreserve voor de ICT-agenda 2020-2023 te vormen. Daarnaast wordt voorgesteld om de algemene reserve versneld te versterken.

## Kanttekeningen

### 1.1 Voorkomen dat met de focuslijnen teveel aandacht naar ontwikkeling van nieuwe diensten gaat en GR taken in het gedrang komen.

Voor verschillende diensten die de GGD uitvoert, zijn ook andere instanties denkbaar die deze taken kunnen uitvoeren. Daarom is het belangrijk kritisch te zijn op het ontwikkelen van nieuwe diensten en steeds aan te geven waar de meerwaarde van de GGD zit en daar de discussie met de gemeenten over aan te gaan.

## Communicatie

De GGD digitaal op de hoogte stellen van de zienswijze van de gemeenteraad van Langedijk.

---

<sup>1</sup> Zie bijlage 5 'Overzicht taken en diensten GGD' bij de kaderbrief 2021 GGD Raadsvoorstel

## **Participatie (Interactief werken)**

Naar aanleiding van de zienswijzen op de Kaderbrief 2020 en ter voorbereiding op de voorliggende Kaderbrief 2021, heeft de GGD gesprekken gevoerd met de raden van de deelnemende gemeenten over beleidsontwikkelingen. Dit vond plaats tijdens de regionale raadsbijeenkomst op 2 oktober jl. in Langedijk. De opbrengst van deze dialogen is verwerkt in bijlage 6 bij de kaderbrief. De vetgedrukte acties die daarin genoemd zijn, zijn ook genoemd tijdens de raadsledenbijeenkomsten.

## **Financiën**

De kadernota is financieel gezien ambtelijk akkoord bevonden. Getoetst zijn het weerstandsvermogen, de indexatie en de gemeentelijke bijdragen.

### **Weerstandsvermogen**

Op basis van het verwachte voordelig jaarresultaat 2019 wordt een verbetering van de algemene reserve verwacht. Deze komt dan op 1,8% van de totale lasten, waardoor weer een goed weerstandsvermogen aanwezig is. Ook de weerstandscapaciteit (de beschikbare reserve afgezet tegen de risico's) komt op een goed niveau.

### **Indexatie**

De indexatie is toegepast conform financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen, de verhouding loon/prijs wijkt af van 70/30, maar is evenals in 2020 vastgesteld op 74/26 omdat de GGD relatief meer personele dan materiële kosten verwacht.

### **Gemeentelijke bijdrage GR taken**

De gemeentelijke bijdragen voor GR taken zijn gebaseerd op de bijdragen 2020 en demografische invloeden. De GGD vraagt geen middelen voor nieuw beleid.

De bijdrage voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma is opgenomen onder de GR taken, dit moet echter nog formeel geregeld worden.

### **Gemeentelijke bijdrage aanvullende diensten**

De nieuwe taak op basis van de Wvvgz (Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg) is opgenomen, waarbij de lasten gelijk zijn aan de baten. Op het moment van aanbieden van de Kadernota was de bijdrage per gemeente voor uitvoering van taken Wvvgz niet bekend omdat de besluitvorming daarover nog niet was afgerond. De bijdrage per gemeente is opgenomen onder voorbehoud van deze besluitvorming en van een door de gemeenten te bepalen verdeelsleutel.

De bijdrage die de GGD per gemeente heeft opgenomen voor Veilig Thuis is conform de gemaakte afspraken. Vanaf 2021 is de bijdrage per gemeente voor Veilig Thuis exclusief de bijdrage vanuit de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang (DUVO). De gemeenten verrekenen onderling de DUVO. Hierdoor is de bijdrage die wij betalen aan de GGD hoger. Dit wordt echter gecompenseerd door een verrekening met de centrumgemeente (Alkmaar).

Er is sprake van uitbreiding van aanvullende diensten ad. € 323.000,--. Dit betreft gemaakte afspraken voor aanvullende dienstverlening in 2019 en 2020 met één of enkele gemeenten en is voor Langedijk niet van toepassing. Continuering van deze activiteiten in 2021 leidt tot een structurele verhoging ten opzichte van de programmabegroting 2020 maar heeft geen financieel effect voor Langedijk.

## **Preventief toezicht**

Het raadsvoorstel betreft geen van de punten waarvoor preventief toezicht van de Provincie Noord-Holland van toepassing is. Voorliggend voorstel betreft een zienswijze op de kaderbrief van een verbonden partij en geen begroting als zodanig.

## **Vervolgstappen**

Het dagelijks bestuur van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur op 11 maart 2020.

## **Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

- 1 Aanbiedingsbrief Kaderbrief 2021 GGD HN;
- 2 Kaderbrief 2021 GGD HN.

## **Bijlagen ter informatie**

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Langedijk,

E. Annaert  
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier  
burgemeester

## R a a d s b e s l u i t

Agendanummer : 12  
Onderwerp : Zienswijze Kaderbrief 2021 GGD HN

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 januari 2020, nummer 8;

b e s l u i t:

1. de volgende zienswijze op de Kaderbrief 2021 GGD Hollands Noorden af te geven:
  - de Kaderbrief 2021 te ondersteunen, inclusief de inzet op de vier focuslijnen;
  - daarbij mee te geven dat het creëren van nieuwe diensten op dit vlak niet ten koste mag gaan van de GR taken;
2. aanvullend de GGD HN het volgende te verzoeken:
  - bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven;
  - in de begroting 2021 het onderscheiden van GR taken en aanvullende diensten verder door te zetten;
3. de GGD HN te verzoeken de bestemming van het resultaat 2019 uit de kaderbrief te halen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 februari 2020.

de raadsgriffier

de voorzitter

R. Vennik

L.A.M. Kompier