

R a a d s v o o r s t e l

Raadsvergadering van : 16 februari 2021
Agendanummer : 12
Portefeuillehouder : L.A.M. Kompier
Opsteller : L.A.M. Karels
B&W-besluit datum : 12 januari 2021
Onderwerp : Zienswijzen Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2022, voorstel Omgevingswet en besluit deelname aan landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (7)

Gevraagde beslissing(en)

1. onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan;
2. geen zienswijze in te dienen over het voorstel Omgevingswet;
3. geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's;
4. het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Inleiding

De gemeente Langedijk heeft op 15 december 2020 de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN), het voorstel Omgevingswet en het (voorgenomen) besluit tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) ontvangen. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om vóór 1 maart 2021 een zienswijze in te dienen over deze stukken.

Kadernota 2022

In 2018 is door de raden besloten gemeenschappelijke regelingen waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld te verzoeken om jaarlijks uiterlijk 15 december een kadernota met financiële en beleidskaders aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 1 maart een zienswijze kunnen afgeven.

De doelstelling van de VRNHN is: het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina's 1 tot en met 6 van het document 'Kadernota 2022'.

In de kadernota worden de doelstellingen weergegeven die de VRNHN in de komende jaren wil realiseren en welke kosten hieraan verbonden zijn. Het vastgestelde Beleidsplan 2020-2023 is als uitgangspunt genomen voor de kadernota 2022. Naast de thema's die voortkomen uit het Beleidsplan 2020-2023, zijn de volgende relevante onderwerpen besproken in de Kadernota 2022:

- *Coronavirus*: het Beleidsplan 2020-2023 is vastgesteld voor het uitbreken van het coronavirus. Het coronavirus heeft voor 2021 en mogelijk ook nog voor 2022 een niet in te schatten (financiële) impact op de VRNHN.
- *Taakstelling*: in de vergadering van 2 oktober 2020 van het algemeen bestuur heeft het dagelijks bestuur meegedeeld dat de komende jaren rekening moet worden gehouden met de oplopende financiële druk bij de gemeenten. Het huidige beleid wordt daarom voortgezet met een voorzichtig ambitieniveau en een sober budget. Mogelijke positieve jaarrekeningresultaten zullen in eerste

instantie worden teruggegeven aan de gemeenten. Daarnaast heeft het dagelijks bestuur een taakstelling van in totaal 3% voorgesteld voor 2022 en 2023, wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000. De VRNHN zal onderzoeken welke ambities mogelijk niet of deels realiseerbaar zijn in de lopende beleidsperiode.

- *Omgevingswet*: de Omgevingswet treedt in 2022 in werking. De VRNHN werkt voor de invoering van de Omgevingswet samen met de GGD Hollands Noorden en de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Bij de kadernota 2022 is een bestuursvoorstel Omgevingswet meegestuurd. Op dit bestuursvoorstel wordt apart ingegaan onder het kopje 'Voorstel Omgevingswet'.

De Kadernota 2022 voldoet aan de regionaal vastgestelde financiële uitgangspunten (FUGR).

Voorstel Omgevingswet

Per 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. In het aangeleverde voorstel wordt beschreven hoe gemeenten vanaf januari 2022 diensten van de VRNHN kunnen afnemen. De VRNHN geeft in het voorstel aan dat zij nog niet kunnen overzien wat de financiële en personele gevolgen van de invoering van de Omgevingswet zijn. Voorgesteld wordt om de huidige diensten van de VRNHN onder te verdelen in een wettelijk basispakket, vergelijkbaar met de huidige basistaak, en een pluspakket. Daarnaast wordt voorgesteld om het minimale niveau voor het wettelijke basispakket Omgevingswet ten bedrage van € 400.000 per 2022 op te nemen in de gemeenschappelijke regeling en de kosten hiervan te dekken conform de verdeelsleutel zoals weergegeven in bijlage 1. In 2021 dient een verkenning plaats te vinden betreffende de invulling van het niet wettelijke pluspakket. De financiële- en personele consequenties van bestuurlijke keuzes worden in beeld gebracht en voorgelegd aan het bestuur. Het uitgangspunt hierbij is een budgetneutrale overgang.

Het voorstel is ter besluitvorming geagendeerd op de vergadering van het algemeen bestuur van 5 maart 2021 (in het voorstel is abusievelijk de datum 5 maart 2020 opgenomen).

Besluit tot deelname aan WWSV

Op 1 januari 2020 is de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Sindsdien vallen gemeentepersoneel en personeel van samenwerkende gemeentelijke organisaties niet meer onder de CAR-UWO maar onder de CAO Gemeenten en de CAO SGO. Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief het personeel van de sector ambulancezorg) is hiervan uitgesloten. De veiligheidsregio's moeten daarom zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming komen. Met de VNG is afgesproken dat voor het personeel van de veiligheidsregio's de CAR-UWO tot en met 2021 wordt bijgehouden. Het Veiligheidsberaad heeft op 14 september 2020 een principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WWSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd het personeel van de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao). Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad gelden de uitgangspunten dat alle 25 veiligheidsregio's hieraan deelnemen (zodat landelijke collectieve afspraken gemaakt kunnen worden) en dat de toekomstige rechtspositie/cao van de WWSV zoveel mogelijk vergelijkbaar is met de cao Gemeenten/cao SGO. De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De formele oprichting van de WWSV en de start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Het besluit tot deelname aan de WWSV dient te worden genomen door het algemeen bestuur van de VRNHN. Dit besluit mag echter pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit kenbaar te maken (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Beoogd resultaat

Het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de beleidsmatige en financiële kaders, zoals genoemd in de kadernota 2022 van de VRNHN, en ten aanzien van het voorstel Omgevingswet en het voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke WWSV kenbaar te maken.

Argumenten

1a. De gemeenten staan voor financiële uitdagingen.

De afspraak is dat gemeenschappelijke regelingen de gemeentelijke bijdrage elk jaar kunnen indexeren en zodoende de gemeentelijke bijdrage elk jaar omhoog gaat. In het licht van de opgaven waar gemeenten voor staan, is dit wellicht niet langer houdbaar. Wij gaan dan ook graag het gesprek met de VRNHN aan over de vraag hoe we de kosten van de belangrijke, overwegend wettelijke taken die de VRNHN vervult in relatie kunnen brengen met de financiële positie van gemeenten.

2. Het voorstel Omgevingswet geeft geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

3. Het voorgenomen besluit tot deelname aan de WVSV geeft geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

Het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de landelijke WVSV lijkt een goede oplossing om te komen tot collectieve afspraken over de arbeidsvoorwaarden voor de gehele sector. Het uitgangspunt is daarbij om dit zoveel als mogelijk budgetneutraal te organiseren en de arbeidsvoorwaarden vergelijkbaar te laten zijn met de cao Gemeenten/cao SGO. Het voorgenomen besluit geeft daarmee geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

4. Het college wordt gevraagd ervoor te zorgen dat deze zienswijze bij het dagelijks bestuur terecht komt, zodat het dagelijks bestuur een reactie erop kan voorbereiden die in het algemeen bestuur besproken zal worden.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Juridisch

Niet van toepassing.

Participatie (Interactief werken)

Niet van toepassing.

Financiën

De kadernota 2022 heeft geen directe financiële gevolgen voor de gemeente, aangezien deze binnen de in de begroting van de gemeente opgenomen bedragen vallen.

Uitvoering/vervolgstappen

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de VRNHN. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur voor haar vergadering op 5 maart 2021. In deze vergadering wordt de kadernota definitief vastgesteld.

Monitoring/evaluatie

De raad heeft in de vergadering van 2 juni 2020 het volgende besloten:

1. onderstaande zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2019 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord te adviseren om niet in te stemmen met het voorstel om € 411.000,- van het positieve resultaat van 2019 te reserveren voor een bestemmingsreserve Coronavirus;
 - b. voor het overige geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2019;
2. geen zienswijze in te dienen over de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
3. geen zienswijze in te dienen over de begrotingswijziging 2020 (financiering coördinatie mensenhandel).
4. het college te verzoeken om bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken dat er een zienswijze wordt ingediend.

Het algemeen bestuur van de VRNHN heeft op 3 juli 2020 unaniem ingestemd met de jaarstukken 2019. Voorts is besloten om € 411.000 van het positieve resultaat van 2019 niet te reserveren voor een bestemmingsreserve corona, maar terug te laten vloeien naar de gemeenten. Het algemeen bestuur heeft op 3 juli 2020 tevens unaniem ingestemd met de begroting 2021 en de begrotingswijziging 2020 (financiering zorgcoördinatie mensenhandel).

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2022, voorstel Omgevingswet en voorgenomen besluit deelname WVSV;
2. Kadernota 2022;
3. Voorstel Kadernota Omgevingswet en 3 bijbehorende bijlagen;
4. Voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke WVSV en bijbehorende toelichting.

Burgemeester en wethouders van Langedijk

E. Annaert
gemeentesecretaris/directeur

L.A.M. Kompier
burgemeester

Agendanummer : 12
Onderwerp : Zienswijzen Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2022, voorstel Omgevingswet en besluit deelname aan landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

De raad van de gemeente Langedijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 januari 2021, nummer 7;

b e s l u i t:

1. onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan;
2. geen zienswijze in te dienen over het voorstel Omgevingswet;
3. geen zienswijze in te dienen over het voorgenomen besluit tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's;
4. het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 16 februari 2021.

de raadsgriffier

de voorzitter

R. Vennik

L.A.M. Kompier