



MEMO

Aan : Gemeenteraad Langedijk

Van : College

Portefeuille : A.G.W. (Ad) Jongenelen

Datum : 24 november 2020

Onderwerp : Analyserapport verordeningen in het omgevingsplan Heerhugowaard en Langedijk

Geachte (burger)raadsleden,

Het college heeft ingestemd met bijgevoegd Analyserapport. Dit rapport is opgesteld om te komen tot een Verordening Fysieke Leefomgeving. Deze Verordening is weer van belang vanwege de komst van de Omgevingswet die op 1 januari 2022 in werking treedt. Vanaf dat moment is er sprake van een 'tijdelijk' Omgevingsplan dat bestaat uit de huidige bestemmingsplannen, gedecentraliseerde rijksregels en regels uit lokale verordeningen. Omdat Langedijk en Heerhugowaard op dezelfde datum bestuurlijk fuseren en de gemeente Dijk en Waard worden, komen al deze regels van allebei de gemeenten straks in één (tijdelijk) Omgevingsplan terecht.

Harmoniseren regels fysieke leefomgeving

Om de overgang van de ruimtelijke regels uit de verordeningen van Langedijk en Heerhugowaard naar het Omgevingsplan van Dijk en Waard goed te laten verlopen, worden deze regels eerst samengevoegd in een Verordening Fysieke Leefomgeving. Zowel Langedijk als Heerhugowaard stelt een eigen Verordening Fysieke Leefomgeving vast. Dit betekent dat de regels over ruimtelijke onderwerpen alvast gescheiden worden van andere regels, en gebundeld worden. De regels van Langedijk en van Heerhugowaard worden hierbij alvast zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en geharmoniseerd.

Bij het bepalen van de inhoud van de Verordening Fysieke Leefomgeving wordt uitgegaan van wat er in het Omgevingsplan zal komen. De onderwerpen die gaan over het wijzigen van de fysieke leefomgeving zijn verplicht om op te nemen. Dit gaat over zaken als het kappen van bomen en het aanleggen van uitritten. Een aantal zaken is ook verboden om op te nemen. Het gaat dan om regels over openbare orde en veiligheid en het heffen van belastingen. Andere onderwerpen mag de gemeenteraad zelf kiezen om op te nemen. In het analyserapport dat is opgesteld worden deze keuzes nader toegelicht. Over het algemeen geldt dat het handig is om zoveel mogelijk ruimtelijke regels in het Omgevingsplan, en dus in de Verordening Fysieke Leefomgeving op te nemen.

Bij de harmonisatie moet de balans gezocht worden tussen de capaciteit die beschikbaar is om direct te harmoniseren, de capaciteit die nodig is om in een latere fase te harmoniseren en de tijd die nodig is om op tijd te harmoniseren.

Er zullen keuzes gemaakt moeten worden op de volgende onderwerpen:

- Bomenkap
- Aanleggen van uitritten

- Evenementen, festiviteiten en andere geluidproducerende bijeenkomsten
- Ligplaatsen en havens
- (zwerf)afval
- Erfgoed
- (Markt)standplaatsen
- Kabels en leidingen
- Procedures met betrekking tot nadeelcompensatie en coördinatie van besluiten
- Diverse regels met betrekking op de openbare ruimte

In het analyserapport is er voor gekozen om de hoogste prioriteit te leggen bij de regels die goed geharmoniseerd en geüpdatet moeten zijn om een goede overgang naar de Omgevingswet mogelijk te kunnen maken. Deze regels hebben samenhang met andere onderdelen van de Omgevingswet, zoals de bruidsschat, of verliezen anders hun juridische grondslag. Daarna volgen de meest gebruikte vergunningstelsels, zoals het kappen van bomen. De reden is dat deze de grootste impact hebben op de gemeentelijke organisatie. Deze regels zijn bovendien van het grootste belang voor inwoners en bedrijven in de gemeente, omdat dit de regels zijn die betrekking hebben op activiteiten die zij willen uitvoeren, terwijl andere regels meer horen bij het beheer van de openbare ruimte.

Toepasbare regels

Eén van de doelen van de Omgevingswet is juist de regels voor deze activiteiten te verduidelijken, met name door de digitale ontsluiting van de regels voor deze vergunningen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het DSO is een online loket waar initiatiefnemers kunnen controleren wat ze moeten doen voor ze een activiteit mogen uitvoeren, en indien nodig een melding kunnen doen of een vergunning kunnen aanvragen. Om dit goed uit te voeren doorloopt een initiatiefnemer een vragenboom die uitsluitend geeft over de verplichtingen van de initiatiefnemer. Deze vragenbomen worden toepasbare regels genoemd, omdat dit de regels zijn die voor de initiatiefnemer duidelijk zijn en waar hij of zij iets mee kan.

Om die toepasbare regels goed op te kunnen stellen moeten ook de juridische regels, en dus de regels in het Omgevingsplan, duidelijk en eenvoudig zijn, en moeten leiden tot een vraag die een initiatiefnemer eenvoudig moet kunnen beantwoorden. Daarom wordt bij het opstellen van de regels in de Verordening Fysieke Leefomgeving extra aandacht besteed aan de informatie die nodig is om te beoordelen of aan een regel wordt voldaan. Het uitgangspunt is dat de regel is opgesteld op zo'n manier dat het voor de aanvrager makkelijk te bepalen is of aan die regel wordt voldaan. Als bijvoorbeeld de diameter van een boomstam relevant is, zal in de regel de omtrek staan, omdat die makkelijker te bepalen is.

Vervolg

Op basis van het Analyserapport zal een concept Verordening Fysieke Leefomgeving worden opgesteld. Deze Verordening zal in Q2 van 2021 aan de raad voor vaststelling worden aangeboden. Voor die tijd zal de raad regelmatig worden geïnformeerd over de Omgevingswet en specifiek het Omgevingsplan. Ook zal er nog gelegenheid zijn om met elkaar hierover van gedachten te wisselen.